关于太仓市 2018 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2019年1月8日在太仓市第十六届 人民代表大会第三次会议上

市发展和改革委员会主任 王莉萍

各位代表:

我受市人民政府委托,向大会报告太仓市 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年全市国民经济和社会发展计划执行情况

2018 年,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,深入贯彻党的十九大精神,在市委的正确领导下, 按照"六个高质量"发展要求,坚持稳中求进工作总基调,自 觉践行新发展理念,深化供给侧结构性改革,全面推进"两地 两城"建设,全市经济社会保持平稳健康发展,市十六届人大 二次会议确定的经济社会主要预期目标全面实现。位列全国百 强县市综合实力第七位。蝉联中国最具幸福感城市县级市榜首。

(一)注重发展质量,产业能级持续壮大

经济运行平稳向好。全年实现地区生产总值 1330 亿元 (预 计数,下同),同比增长7%;完成一般公共预算收入155亿元, 同比增长 10%。三次产业结构调整为 2.9: 50.1: 47, 服务业增 加值占比较上年提高 0.5 个百分点。重大项目建设着力推进。扎 实推进"项目建设深化年"活动,完成全社会固定资产投资367 亿元,同比增长4.3%。7个省级、30个苏州市级重点项目全部 开工,101 个市级重点项目完成投资 234.66 亿元。先进制造业 加快培育。实现规模以上工业产值 2270 亿元,同比增长 7.5%。 新兴产业产值占规模以上工业产值比重达55.5%,较上年提升1 个百分点。高端装备制造、新材料、生物医药等主导产业实现 产值 1600 亿元, 同比增长 6.8%。新增苏州市级以上示范智能车 间 19 家、苏州名牌产品 21 个。获评国家新型工业化产业示范 基地。高新区获批国家高端装备制造业(智能制造)标准化试 点。现代服务业提升质态。完成服务业增加值 625 亿元,同比 增长 8.3%。实现社会消费品零售总额 338 亿元,同比增长 9%。 港区列入省新一轮服务业综合改革试点。沙溪生物医药产业园 获评苏州市平台特色基地,大宝赢和昭衍获评苏州市平台示范 企业。累计引进培育总部企业27家。恒大、复星等文旅项目加 快建设。房地产市场平稳健康发展。旅游接待量、总收入分别 增长 8.5%和 13.9%。现代农业高效发展。新建高标准农田 2.1 万亩、完成8个粮食绿色高产创建示范方建设。秸秆综合利用

"太仓模式"全省推广,获评全国基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。省级农产品质量安全市积极创建,"菜篮子"工程蔬菜基地项目启动建设。开展职业农民精准委培,新增专业合作社等农业经营主体 19 家。农旅融合发展,4 个省级休闲农业项目通过验收。"互联网+"农业加快发展。

(二)突出创新转型,动能转换持续推进

创新主体作用有效发挥。位列全国科技创新百强县市第二 位。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 47.7%, 全社 会研发经费支出占地区生产总值比重达 2.54%。规上工业企业研 发机构建有率超40%。万人有效发明专利拥有量53件。净增高 新技术企业 56 家、省民营科技企业 161 家、省级企业研发机构 14 家、省众创空间 2 家。载体平台建设不断完善。高新区获批 省级高新区。西工大太仓校区、西交利物浦太仓校区签约落户, 中科院硅酸盐所苏州研究院一期、西工大太仓长三角研究院投 入运行。高新区获评省双创示范基地,4家企业获国家知识产权 优势企业认定。**双创生态环境积极营造。**全面推进落实"1+X" 政策体系、科技创新"五百工程"。新增省级以上各类领军人才 18 人。总规模 50 亿元的产业引导基金设立运行。"双创"综合 服务平台、"科创通" APP 上线运营,科技金融绩效评估获评省 "优秀"。资源要素支撑得到强化。万元地区生产总值能耗下降 3.9%。位列全省县域金融生态环境综合评估第四位。发行公司 债券 13.5 亿元。争取到省重大产业项目和独立选址项目用地计

划 2091 亩、规划流量 3321 亩,完成拆旧复垦 2500 亩,盘活闲置低效用地 2334 亩。重点领域改革继续深化。供给侧结构性改革着力推进。"放管服"改革扎实开展,"3550"改革步伐加快。"双随机一公开"监管、相对集中行政许可权、综合行政执法等改革成效明显。国家级开发区"证照分离"、"全链审批"试点改革加快实施。沙溪、浏河经济发达镇行政管理体制改革有序推进。农村集体产权制度改革省级试点稳步实施。

(三)着力做强特色,发展空间持续拓展

港口发展势头强劲。太仓港跃居全球百强集装箱港口第 31 位,集装箱吞吐量稳居全省第一。新辟航线 10 条、开放泊位 3 个;集装箱吞吐量突破 500 万标箱,货物吞吐量达 2.28 亿吨,同比分别增长 12%和 6%。集装箱四期加快建设。融入上海深度推进。引进上海项目 316 个,总投资超 130 亿元。融入长三角一体化步伐加快,嘉昆太协同创新核心圈建设全面推进,岳鹿路与嘉定城北路等断头路加速对接。2018 沪太协同发展推介会、进博会太仓分论坛成功举办。对德合作巩固提升。新引进德资项目 23 个,14 家德企增资扩股。中德先进制造技术国际创新园二期加快建设。应邀出席江苏·德国(北威州)开放创新合作论坛和第九届中德经济技术合作论坛。获评中欧绿色智慧城市先行奖。第十一届德国"太仓日"、德国经济界访华团组太仓行等活动成功举办。经济合作稳健发展。引进内资注册资金 213.3 亿元,同比增长 7.4%。实现注册外资 10 亿美元,同比增长 9.2%;

实际利用外资 4.85 亿美元。完成进出口总额 144.6 亿美元,同 比增长 11.5%。深圳招商投资说明会、金秋经贸月等活动成功举 办。省内率先启动跨境电商网购保税进口模式。完成服务外包 接包合同额 9 亿美元、离岸执行额 3.6 亿美元。

(四)补齐基础短板,城市品质持续提升

基础设施不断优化。沪通铁路太仓段建设进展顺利,场站 道路等配套设施加快建设。苏南沿江、沪通铁路二期等前期工 作扎实开展,苏锡常城际铁路成功获批。杨林塘岳王大桥主体 工程、双凤水上服务区、七浦塘航道疏浚等重大水利工程顺利 完工。科教新城客运站建成投运。110千伏板桥、三井、维新变 扩建工程投运。城市功能更趋完善。 完成城市总规较大修改, 启动娄江新城概念性城市规划设计。全面推进"1221"城市重 大项目建设。城区背街小巷提档和月亮湾地块绿色社区、南园 西路、古塘街、洛阳西路改造顺利完工。深化实施"厕所革命", 新建公共厕所 18 座。主城区智慧停车工程加快推进,实现公共 自行车全市域覆盖。人居环境明显改善。全国文明城市创建扎 实推进。获评首批省级生态文明建设示范县(市)。位列全国绿 色发展百强县市第三位。"一心两湖三环四园"生态体系加快完 善。"263" 专项行动扎实推进, 城乡环境长效管理"六大整治" 基本完成。河长制改革全面深化。长江大保护工作有序开展。 全国农业面源污染综合治理试点项目顺利推进。乡村振兴试点 深入实施,9个被撤并镇(管理区)完成整治提升,新增3个省 级水美乡村、3个苏州市特色田园乡村试点、2个康居特色村和61个三星级康居乡村。

(五)坚持共享共治,民生福祉持续增进

居民收入不断提高。居民人均可支配收入增长 8.4%。制定 出台促进就业创业工作意见, 困难群体就业援助和优质就业推 进工程深入实施,城镇登记失业率控制在1.78%。建立镇级抱团 发展平台 7 个,开展新一轮集体经济相对薄弱村帮扶。保障体 **系更加完善**。长期护理保险推进实施,大病医保平稳运行。机 关事业单位养老保险改革加快推进。创新建立困难"二无"老 人救助和因病致贫家庭生活救助机制,开展困难家庭收入弹性 评定。全市低保标准调至每人每月945元。老年大学加快建设, 璜泾、双凤等养老机构竣工,4家养老服务综合体和20家新增 日间照料中心建成运营。新开工保障性安居工程 1441 套,建成 864 套。公共服务提质增效。与民生相关支出占公共财政支出比 例达80%。朝阳幼儿园、南门街幼儿园完成新建,新毛幼儿园等 校园改扩建工程有序推进,校舍维修、校园消防安全提升工程全 部完工。"双元制"教育全省领先。科教新城社区卫生服务中心、 璜泾医院病房楼改造等项目加快推进。"健康太仓" APP 上线运 行。国家卫生城市、全国慢病综合防控示范区通过复审。荣获 世界卫生组织健康城市最佳实践奖。36个村(社区)综合性文 化服务中心标准化建设全部完成,建成文化书场、露天舞台、 24 小时自助图书馆等文化基础设施项目 13 个。"欢乐百村(社 区)行"和"文化百企行"活动积极开展。承办世界竞走团体锦标赛等国际国内重大赛事,被国际田联授予"竞走之城"称号。百姓安全感有效提升。政社互动全面深化,社会综合治理联动机制成效明显。公共法律服务"太仓模式"全国推广。"331"专项行动、扫黑除恶专项斗争等工作扎实推进。食品药品监管得到强化。安全生产责任有效落实。公众安全感达 98%。连续三年获评省法治建设示范县(市)。

总体来讲,2018年我市经济社会发展经受住了外部环境发展变化的考验,取得了新成效。但应该看到,当前宏观经济下行压力较大,我市实体经济困难较多,创新动能尚需集聚;居民增收压力犹存,优质公共服务供给与百姓期许还有差距,生态环境仍需进一步改善。

二、2019年国民经济和社会发展主要预期目标建议

(一) 2019 年计划安排的指导思想和主要预期目标

2019年是新中国成立 70 周年,是全面建成小康社会的关键 之年。我市国民经济和社会发展计划安排的指导思想是:以习 近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的 十九大和十九届二中、三中全会精神,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,围绕"现代田园城、幸福金太仓"总目标,牢牢把握高质量建设"两地两城"目标定位,紧扣"做

亮特色、提升能级、补齐短板"工作导向,统筹抓好稳增长、 促改革、调结构、惠民生、防风险工作,全力确保就业、金融、 外贸、外资、投资、预期稳定,保持经济持续健康发展和社会 大局稳定。

2019 年国民经济和社会发展主要目标建议:
——地区生产总值增长 6.5%左右
——一般公共预算收入增长 8%左右
——全社会固定资产投资总额保持稳定
——新兴产业产值占规模以上工业产值比重保持稳定
——高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 48%
——全社会研发经费支出占 GDP 比重 2.6%
——进出口总额保持总体稳定
——社会消费品零售总额增长 8%左右
——城乡居民人均可支配收入增长高于 GDP增幅
——城镇登记失业率控制在 2.5%以内
——化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放总量削

——万元 GDP 能耗下降率完成苏州下达任务

(二) 2019 年主要预期目标说明

减均完成苏州下达任务

关于经济增速。从外部环境看,当前,世界经济正处在国际金融危机以来形势最错综复杂、干扰因素最多的时期。全球经济复苏进入转折期,世界经济下行风险上升。经贸摩擦紧张形

势难以全面缓解,全球贸易投资还将继续回落。国际金融市场 持续波动。英国脱欧、中东地区冲突等地缘政治形势依然复杂。 从内部环境看,我国经济运行稳中有变、变中有忧,但发展仍 处于并将长期处于重要战略机遇期, 强大国内市场将激发经济 发展的潜力、韧性与后劲,新动能、新业态不断涌现将推动新 旧动能加速转换,经济长期向好的基本面没有改变。随着"巩 固、增强、提升、畅通"成为供给侧结构性改革新导向,"六稳" 系列政策措施的陆续出台,我国经济在2019年将运行在合理区 间。从我市来看,虽然经济运行中不确定不稳定因素有所增多, 新动能亟待加快壮大,消费和外贸有待进一步提振。但随着"一 带一路"、长江经济带建设和长三角一体化发展等国家战略的深 入实施、中德合作的持续深化、娄江新城、恒大、复星文旅项 目的加快建设,西工大、西交利物浦太仓校区等重大项目建设 的加快推进,新动能加快积蓄,为我市经济持续健康平稳发展 创造了积极条件。因此,拟将2019年地区生产总值目标定为增 长 6.5% 左右、一般公共预算收入目标定为增长 8% 左右。为确保 目标顺利实现,要按照构建自主可控的现代产业体系要求,不 断破解发展难题,优化要素资源配置,推动产业转型升级,提 升现代服务业能级。紧扣"1115"产业发展目标,持续壮大高端 装备制造、新材料、生物医药等主导产业集群。加快建设汽车 核心零部件产业园,规划打造航空零部件产业园。培育发展智 能机器人等战略性新兴产业,推动化纤服装、电力等传统产业

转型升级,实现工业经济的高端化发展。培育壮大总部经济,全力打造临江现代物贸基地。重点发展大数据、人工智能、云计算、生物医药研发等生产性服务业,加快天镜湖电竞小镇和沙溪生物制药小镇等特色小镇建设。着力发展健康养生、休闲旅游、文化教育等生活性服务业。积极培育数字创意、平台经济、楼宇经济等新业态新模式,支持大数据企业做大做强,推进太仓跨境电商产业发展。大力实施乡村振兴战略,提升农业科技水平,促进现代农业提质增效。深化农林畜渔与旅教文康深度融合,促进农村一二三产融合发展。

关于创新转型。我市目前正全力推动临沪科创产业高地建设,要实现这一目标,必须要把创新作为发展的第一动力,加快要素驱动向创新驱动转变,进一步推动经济高质量发展。拟将2019年新兴产业产值占规模以上工业产值比重预期目标定为保持稳定,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重预期目标定为48%,全社会研发经费支出占GDP比重预期目标定为2.6%。要瞄准战略性新兴产业方向,围绕产业链招商,引进科技含量高、产业关联度高的高新和新兴产业项目,不断壮大创新型企业集群。以民营企业"1123行动计划"为切入点,深入实施"瞪羚"、"独角兽"企业培育计划,发展一批细分市场领域的"隐形冠军"企业,引导中小微企业走"专精特新"发展之路。鼓励企业加大研发投入、建立研发机构。深入实施"大院大所"战略,依托西工大太仓长三角研究院、中科院硅酸盐

所苏州研究院创新资源,加强产学研用协同创新,加速科技成果转化。做优"苏科贷"等科技金融产品,拓展"双创"综合服务平台功能,着力纾解企业融资难题,更大力度支持创新创业。深入实施"娄东英才"等工程,深化落实"人才新政 20 条",优化人才发展环境,打造更具助推力的人才发展载体平台。

关于三大需求。投资: 近年来, 我市积极应对外部投资环 境日益严峻、投资动力日渐衰减的挑战,不断拓宽投资渠道, 提高亩均投资强度,投资的总量和质量保持了总体稳定,成为 全市经济稳定增长的压舱石。2019年的投资可能面临发展空间、 生态环境、市场不稳定等诸多不确定因素。但随着我市"1221" 城市重大项目的推进,慕贝尔、星药港等一批新建项目的开工 建设,建滔半导体、鸣志智能、上海沪工等项目的续建,利洁 时研发中心、斯凯奇等服务业项目的实施、沪通铁路等重大交 通基础设施项目的推进,将确保我市2019年投资规模总体稳定。 因此, 拟将 2019 年的全社会固定资产投资额预期目标定为保持 稳定。2019年计划安排市级重点项目 100 个, 年度完成投资 257 亿元; 其中拟报省级重点项目6个, 苏州市级重点项目30个。 要深入实施市领导挂钩联系重点项目制度,强化项目跟踪服务, 定期组织重点项目集中开工开业活动,全力推进重点项目建设。 要优化政府投资,实施好8大类22项民生实事工程。不折不扣 抓好旧城区改建和保障性安居工程项目(详见附件2)。消费: 当前,消费运行面临着住房和汽车两大耐用消费品消费逐步降

温等一些困难,但随着国家减负降税政策的落实,将有助于进 一步提高居民收入,通过改善消费环境、推动服务业发展及提 升产品质量,促进居民扩大消费,保持消费持续平稳增长。因 此, 拟将社会消费品零售总额预期目标定为增长8%左右。以跨 境电商实施新政策为契机,进一步拓展跨境电商试点。探索电 子商务线上线下相融合的发展方向, 开展一系列 O2O 互动体验 活动,创建各类示范项目。结合恒大、复星文旅项目,打造商 贸、旅游、文化一体化发展模式,促进商旅文融合发展。 支持 消费新业态、新模式、新热点发展、培育一批新零售、农村电 商、平台电商企业。外贸: 2018年受中美经贸摩擦影响,我市 企业对美进出口订单受到一定影响,一批重点企业影响较大。 但随着"一带一路"建设、贸易市场多元化进程加快,国家加 快出口退税进度等一系列有利于稳外贸、稳预期的举措加速实 施,特别是我市和德国经贸领域合作日益深入,"中国德企之乡" 知名度进一步扩大,为保持外贸稳定奠定了良好基础。因此, 建议 2019 年进出口总额目标定为保持总体稳定。要积极应对国 际经贸摩擦,加强对贸易摩擦的监测、调研与预警,制定、完 善各项预案,指导企业开展应对措施,帮助企业通过开拓多元化 国际市场,全力将贸易摩擦对我市外贸的影响降到最低。以"一 带一路"建设为重点,推进投资和贸易更好结合、互动发展, 鼓励企业走出去打造全球营销体系,有效规避贸易壁垒。推进 出口品牌建设,促进形成以技术、品牌、质量、服务为核心的

出口竞争新优势。

关于生态文明。按照习近平总书记提出的"共抓大保护, 不搞大开发"为导向推动长江经济带发展目标要求和"绿水青 山就是金山银山"发展理念,我们要以高度的责任感、使命感 抓好生态文明建设,不断提升人民群众的获得感、幸福感。因 此,拟将万元地区生产总值能耗下降率以及化学需氧量、二氧 化硫、氨氮及氮氧化物等主要污染物排放总量削减目标定为完 成苏州下达任务。持续开展"263"专项行动,扎实推进长江环 境大整治环保大提升"百日攻坚"、"千日行动"专项计划。坚 决打好蓝天保卫战, 有效管控燃煤排放, 全面淘汰不符合环保 标准的燃煤锅炉,强化老旧机动车淘汰和新能源汽车推广应用, 提高秸秆综合利用水平,不断提升空气优良率。加强沿江环境 整治, 修复岸线生态环境。持续推进河长制改革, 强化巡河、 治河、护河责任。大力实施城乡生活污水治理、城区水质提升 等工程,基本消除城乡黑臭水体。进一步健全"一心两湖三环 四园"城市生态体系,将自然人文、绿色低碳、海绵城市等理 念融入城市建设,升级绿色发展品质,建设生态宜居城市。持 续实施"乡村振兴"战略,深化"三优三保",强化"特色田园 乡村"和"美丽村庄"建设。继续落实"厕所革命"三年行动 计划,扩大生活垃圾分类覆盖面,提升城市环境卫生质量。全 力推进文明城市创建。

关于民生质量。关注民生、聚焦民富是建设强富美高新太仓

的必然要求。近年来,我市城乡居民收入有了很大提高,但发展不平衡不充分的问题仍然存在。因此,建议 2019 年城乡居民人均可支配收入预期增长目标定为高于 GDP 增幅。这既体现了经济增长的成果要最终惠及全体人民,更是高水平全面建成小康社会的必由之路。就业是民生之本,稳就业就是稳民生,因此,建议 2019 年城镇登记失业率目标控制在 2.5%以内。要推进优质就业提升工程,创新就业服务,积极推进就业困难人群、高校毕业生就业。不断完善大病救助、医疗救助等制度,成立太仓市社会救助中心,开展一站式社会救助综合服务。深化农业农村改革,加强经营主体培育,发展壮大农村富民增收载体。推进收入分配制度改革,拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道,释放富民惠民效应。强化住房保障体系建设。加强食品药品监管。保持物价稳定。

各位代表,让我们在中共太仓市委的坚强领导下,解放思想、坚定信心、保持定力、担当实干,为加快构建"现代田园城、幸福金太仓",高质量建设"两地两城"作出新的更大贡献,以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼!

附件 1 太仓市 2018 年国民经济和社会发展主要指标计划执行情况 和 2019 年建议目标

		2018年	2018年	2019年
指	标	年度预期目标	预计完成情况	年度预期目标
		(比上年)	(比上年)	(比上年)
1.地区生产总值		+7%	1330 亿元 (+7%)	+6.5%左右
其中: 服务业增加值占比		47%左右	47% +0.5 个百分点	_
2.一般公共预算收入		+8%	155 亿元 (+10%)	+8%左右
3.全社会固定资产投资		持平(新口径)	367 亿元 (+4.3%)	保持稳定
4.新兴产业产值占规模以上工业产值比重		54.5%	55.5% (+1 个百分点)	保持稳定
5.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重		45.6%	47.7% (+2 个百分点)	48%
6.全社会研发经费支出占 GDP 比重		2.6%	2.54% (+0.03 个百分点, 按老口径基本完成)	2.6%
7.进出口总额		保持稳定增长	144.6 亿美元 (+11.5%)	总体稳定
8.社会消费品零售总额		+8%	338 亿元 (+9%)	+8%左右
9.城镇/农村居民人均可支配收入		增长高于 GDP增幅	51583 元(+8.4%)	增长高于 GDP增幅
10.城镇登记失业率		控制在3%以内	1.78%	控制在 2.5% 以内
11.主要污染物排放总量	化学需氧量 二氧化硫 氨氮 氮氧化物	完成苏州下达 削减任务	完成苏州下达 削减任务	完成苏州下达削减任务
12.万元 GDP 能耗下降率		完成苏州下达 任务	完成苏州下达 任务	完成苏州下达 任务

附件 2

2019 年太仓市国有土地上 房屋征收旧城区改建和保障性安居工程项目

序号	建设主体	建设项目名称	所属区	征收面积 (万平方米)	项目性质
1	土地储备中心	原长途站地块	城厢镇	0.0969	旧城区改建 结转项目
2	市政府	古松弄地块	城厢镇	2	旧城区改建 项目
3	- 科教新城	农民集中居住小区城南花园三期	科教新城	0.03	保障性安居 工程结转项目
4		农民集中居住小区 利民花园五期	科教新城	0.25	保障性安居 工程结转项目
5	双凤镇	沪太雅苑安置房建 设	双凤镇	0.162	保障性安居 工程项目
6	港区	再生资源加工区 整体拆迁	港区再生资源加工区	10.6753	保障性安居 工程项目
	总计			13.2142	