

关于太仓市 2019 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2020 年 1 月 4 日在太仓市第十六届
人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会主任 王莉萍

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告太仓市 2019 年国民经济和社会社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年全市国民经济和社会社会发展计划执行情况

2019 年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央、省和苏州市决策部署，按照“六个高质量”发展要求，坚持稳中求进工作总基调，围绕高质量建设“两地两城”目标定位，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济社会持续健康发展。位列 2019 年度全国综合实力百强县市第七位、中国县级市全面小康指数第四位。

（一）推动转型升级，高质量发展取得新成效

全年实现地区生产总值 1410 亿元（预计数，下同），同比增长 6%；完成一般公共预算收入 163 亿元，同比增长 5.1%。三次产业结构为 2.6:50.8:46.6。**工业经济稳中提质。**实现规模以上工业产值 2360 亿元，同比增长 3.5%。高端装备制造、新材料、生物医药三大主导产业完成总产值 1900 亿元。新兴产业产值占规模以上工业产值比重 56.3%，较上年提高 0.5 个百分点。新增省四星级上云企业 6 家、省级示范智能车间 9 个。《太仓市航空产业发展规划》制定发布，航空产业园揭牌投运。**现代服务业提升发展。**实现服务业营业收入 1211.7 亿元，同比增长 8%。新认定总部企业 4 家，太仓物流园获评省级示范物流园区和省级生产性服务业集聚示范区，大宝赢和讯唐获评省级互联网平台经济“百千万”工程重点企业。完成社会消费品零售总额 365.5 亿元，同比增长 8%。旅游接待量、总收入同比分别增长 8.2% 和 9.6%。**现代农业优质高效。**完成高标准农田建设 2.1 万亩，创建省级水稻绿色高质高效示范片 6 个，10 个“菜篮子”工程蔬菜产业化示范基地主体竣工。完成 320 吨冻猪肉储备任务。全国政策性粮食大清查全面完成，全年收购稻谷 7.9 万吨、小麦 4.8 万吨。获评省级农产品质量安全县、粮食生产全程机械化示范县。**重大项目加快推进。**“项目建设突破年”活动深入开展，完成全社会固定资产投资 400 亿元，同比增长 8.5%；其中工业投资 130 亿元，同比增长 6.4%。100 个市级重点项目完成投资 270

亿元；其中 5 个省级重大项目完成投资 39 亿元，30 个苏州市级重点项目完成投资 160 亿元。沪工一期、琥珀环保等 17 个项目顺利竣工。

（二）集聚资源要素，改革创新激发新动能

改革领域多点发力。政府机构改革顺利完成，陆渡街道挂牌成立，沙溪、浏河经济发达镇行政管理体制改革成效显著。优化营商环境 23 条等政策出台实施。“放管服”改革不断深化，“1330”目标全面实现，“不见面”和“见一面”审批事项占比达 97%。“一窗通办”全面升级，24 小时智慧政务自助服务大厅正式启用。为企业减税降费 40 亿元。**创新主体积极培育。**位列全国科技创新百强县第 2 位。全社会研发经费支出占地区生产总值比重达 2.81%，较上年提高 0.3 个百分点。净增高新技术企业 85 家，累计 434 家；高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达 48%。万人有效发明专利拥有量 59.86 件。新增省级企业技术中心 17 家，规上工业企业研发机构建有率超 50%。新入选国家级重大人才培养工程 1 人、省双创人才 7 人、省双创团队 1 支。**要素支撑不断增强。**新增苏州综合金融服务平台注册企业 1023 家，新增授信 28 亿元。新增新三板挂牌企业 2 家、江苏股权交易中心挂牌企业 18 家，发行公司债券 20 亿元。“三优三保”加快推进，盘活闲置低效用地 2284 亩。新认定省级星创天地 1 家、苏州市级众创空间 3 家。西工大太仓校区和西交利物浦太仓校区开工建设，中科院上海硅酸盐研究所苏州研究院二期竣工。第二届“创

赢太仓”全球创业大赛、第四届中国航空创新创业大赛等活动成功举办。

（三）续写三篇文章，区域协同拓展新空间

以港强市深入推进。太仓港完成集装箱吞吐量 515 万标箱，稳居全国第 10 位，列全球百强集装箱港口第 30 位。与上海港、宁波港深化合作，南京港至太仓港的“宁太穿巴”顺利首航，累计拥有国际国内航线 209 条。太仓港四期加快建设，疏港铁路专用线顺利开工，江海联运国际物流园一期竣工投用。**融入上海步伐加快。**太仓港发展、中德中小企业合作区建设、嘉昆太区域合作等内容写入国家《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。引进上海项目 231 个，新增注册资本 41.6 亿元。沪通铁路一期、南沿江铁路太仓段建设进展顺利，岳鹿路对接嘉定城北路全线贯通。2019 沪太协同发展推介会成功举办，签约项目 48 个，总投资 318 亿元。**对德合作继续深化。**新增德资注册 1.13 亿美元；新引进德资项目 20 个，德企总数达 330 家。中德先进制造技术国际创新园竣工投用，中德智能制造联合创新中心完成建设。太仓法兰克福创新中心成立，首届中德创新城市合作论坛暨太仓日活动、中德“双元制”教育创新发展太仓论坛等成功举办。**开放型经济更具韧性。**引进内资项目 1795 个，新增注册资本 188.2 亿元。完成注册外资 11 亿美元、实际利用外资 4.5 亿美元。新增投资超亿美元项目 7 个、超千万美元项目 30 个。实现进出口总额 132 亿美元，一般贸易进出口占比达 71%。与“一带一路”

沿线国家和地区贸易总额 45 亿美元，占进出口总额比重达 34.1%。

（四）统筹城乡建设，田园城市彰显新魅力

城镇建设取得新进展。“1221”重大项目扎实推进。太仓站、太仓南站场站及配套工程全面实施，太浏快速路新建工程基本完工。G15 高速太仓撤站完善工程建成投用。获评省“四好农村路”示范县。新增城镇污水管网 183 公里，城镇生活污水集中处理率达 99.1%。4 座污水处理厂提标扩建完工，第二水厂深度处理工程竣工投用。110 千伏寿安~长桥线、高桥变扩建等电力工程投运。**城市管理突出新亮点。**城区 11 个老旧片区更新规划方案完成编制，12 条背街小巷完成提档升级。13 个被撤并镇（管理区）整治提升任务全面完成。城区农贸市场提档升级改造顺利推进。主城核心区和镇区生活垃圾分类设施覆盖率分别达 100% 和 80%。优化智慧停车系统，新增停车泊位 1 万个、共享车位 800 个。优化调整公交线路 19 条，新增沪太毗邻区域常规公交线 3 条。**人居环境获得新提升。**“一心两湖三环四园”城市生态体系持续完善，市民公园、十八港生态湿地公园建成开园。新增林地绿地 7139 亩，建成区绿地率达 37.9%。PM_{2.5} 年均浓度 32μg/m³，同比下降 15.9%。长江大保护“2982”专项行动年度任务全部完成，9 条入江支流水质均达Ⅲ类水标准，水域功能区达标率 100%。煤炭消费总量削减 32 万吨，单位地区生产总值能耗下降 3.8%。新增苏州市特色田园乡村 2 个、康居特色村 1 个、三星级康居乡村 46 个。再次荣膺“国家卫生城市”称号。通过国

家生态园林城市考核验收。

（五）坚持共享发展，民生幸福交出新答卷

保障水平稳步提高。居民人均可支配收入 56950 元，同比增长 8.4%。新增就业 1.25 万人，城镇登记失业率 1.86%。新开工保障性安居工程 398 套，基本建成 3348 套。城乡低保标准调高至每人每月 995 元。成立低收入家庭帮扶中心，建立“支出型困难家庭救助基金”。退役军人服务机构实现市镇村全覆盖。**公共服务均衡发展。**第八次获评中国最具幸福感城市。与民生相关支出占公共财政支出比重超 75%。8 大类 22 项政府实事工程有序推进。镇洋小学、浮桥中学等 12 项学校新改扩建工程竣工投用。列为全国首批义务教育优质均衡发展县（市、区）督导评估对象。融媒体中心正式挂牌。市镇村三级文明实践体系不断完善，被列为新时代文明实践中心全国试点。太仓美术馆新馆开工。获评 2018~2020 年度中国民间文化艺术之乡。第一人民医院升级三级乙等综合医院，医保定点医院实现长三角异地就医联网结算。承办国际竞走挑战赛等国际国内重大赛事。老年大学新校区、璜泾养老机构投用。**社会治理高效有序。**法治政府建设示范县启动创建。市镇村三级网格化联动中心高效运转。获评全省社会治安综合治理先进集体。“信用太仓”建设加快推进，新型信用监管机制不断完善。“331”专项行动、扫黑除恶专项斗争等工作扎实推进，公众安全感保持苏州前列。安全生产大排查大整治及安全生产巡查工作深入开展，生产安全事故

起数和死亡人数实现“双下降”。

总体来说，2019年我市经济社会经受住了外部环境发展变化的考验，大部分指标完成或超额完成年度目标任务。但受世界经济增长放缓和中美经贸摩擦等因素影响，经济下行压力加大，地区生产总值和进出口总额等指标与年初预期还存在差距。此外，我市自主创新能力和产业能级有待进一步提升，城市功能品质有待继续优化，教育、医疗、养老等公共服务优质化供给离群众期望尚有差距，节能减排、生态保护、安全生产等领域的工作任务还相当艰巨。对于这些问题，我们将坚决采取有力措施，切实加以解决。

二、2020年国民经济和社会发展主要预期目标建议

（一）2020年计划安排的指导思想和主要预期目标

2020年是我市高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。我市国民经济和社会发展安排的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧抓战略机遇，紧扣“四大两提一进”目标要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，围绕高质量建设“两地两城”目标定位，持续抓好招商引资、扩大有效投入、推进创新转型、改善民生福祉，全面做好“六稳”

工作，全力提升产业能级和城市能级，推动我市经济社会高质量发展。

2020年国民经济和社会发展主要目标建议：

——地区生产总值增长6%左右

——一般公共预算收入增长5%左右

——全社会固定资产投资增长10%

——新兴产业产值占规模以上工业产值比重保持稳定

——高新技术产业产值占规模以上工业产值比重与上年持

平

——全社会研发经费支出占地区生产总值比重3%左右

——进出口总额保持总体稳定

——社会消费品零售总额增长8%左右

——居民人均可支配收入增长高于地区生产总值增幅

——城镇登记失业率控制在2.5%以内

——PM_{2.5}年均浓度完成苏州下达任务

——水域功能区达标率100%

——单位地区生产总值能耗下降率完成苏州下达任务

——生产安全事故起数和死亡人数持续下降

（二）2020年主要预期目标说明

关于发展速度。从国际看，当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。世界银行、国

际货币基金组织多次下调 2020 年世界经济增长预期。从国内看，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济下行压力加大。但也应看到，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。随着国家宏观政策逆周期调节的强化，叠加系列政策利好的逐步释放，产业和消费将实现“双升级”，高质量发展的内生动力不断增强。从我市看，随着长三角一体化、长江经济带、“一带一路”等国家重大战略的叠加共振，太仓正迎来新一轮发展契机。为此，我们将保持战略定力，坚定发展信心，积极稳妥应对新问题新挑战，牢牢把握机遇，力争实现地区生产总值增长 6%左右、一般公共预算收入增长 5%左右。为确保目标实现，要紧扣“1115”产业发展目标，持续壮大高端装备制造、新材料、生物医药等主导产业，引导企业集群集聚高效发展。以上海打造航空制造业集群为契机，大力实施航空产业规划，为产业能级提升提供新支撑。加快形成五百亿级新能源汽车零部件、百亿级航空产业集群。实施《太仓市优化提升生产性服务业三年行动方案（2019~2021 年）》，做大做强供应链管理、研发设计和商务服务等生产性服务业。充分发挥太仓港区位和资源优势，加快推动港口单一物流向物贸复合转型，积极争创国家级物流枢纽。大力实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，加快一二三产融合发展，全面提升农业综合效益和市场竞争能力。

关于创新发展。我市经济全面进入高质量发展新阶段，经济发展转向创新驱动，在转型发展中要围绕资源禀赋，进一步集聚创新要素，加快载体建设，培育产业发展新动能。因此，建议新兴产业产值占规模以上工业产值比重预期目标定为保持稳定，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重预期目标定为与上年持平，全社会研发经费支出占地区生产总值比重预期目标定为 3%左右。要深入实施“大院大所创新引领专项计划”，充分依托西工大、西交利物浦、上海硅酸盐研究所等大院大所，更大力度、更广范围集聚高端创新资源要素，不断提升产学研协同创新水平，加速推动科技成果产业化，打造一批具有较强影响力的行业领军企业。以上海建设世界科创中心为契机，积极对接上海打造世界级汽车产业中心建设，着力构建与上海协同配套、互为促进的产业、研发和人才引育体系，建设上海科创产业重要功能区。创建省级智能制造示范区，扩大太仓智能制造品牌影响力。完善孵化链条，优化载体布局，探索飞地孵化项目模式。创新科技金融服务体系，加大“娄东英才”等政策供给。

关于有效投入。近年来，我市加快推进“1221”重大项目和“3234”重大工作，充分发挥投资在稳增长、调结构、促转型方面的“压舱石”作用，有效拉动了经济增长。未来，有效投入仍将是实现“四大两提一进”目标的重要“动力源”和“推进器”。因此，拟将 2020 年全社会固定资产投资预期目标定为增长 10%，力争

工业投资达 160 亿元。计划安排市级重点项目 123 个，年度完成投资 362.53 亿元；其中拟报省重大项目 8 个，苏州市级重点项目 37 个。坚持项目为王，加快启动舍弗勒新基地、瀚德汽车、联合利华等一批新建项目，扎实推进斯凯奇二期、星药港、博泽二期等项目的续建，持续抓好疏港铁路专用线等重大交通基础设施和高教园区等重大民生工程建设，实施好旧城区改造和保障性安居工程项目(详见附件 2)。加快引进一批产业层次高、市场前景好、带动能力强的重大优质项目。深入实施重点项目挂钩联系、联席会议等制度，持续优化人才、土地、资金等要素配置，确保项目早签约、早落地、早开工、早达产。

关于消费与进出口。消费：消费是拉动经济增长的重要力量。受经济下行压力影响，我市消费需求增长放缓。但随着国家促进消费系列政策的出台实施，我市积极推进减税降费，促进就业创业，提升保障水平，消费市场有望继续保持平稳健康发展。因此，拟将社会消费品零售总额预期目标定为增长 8% 左右。要加快完善商贸发展体系，编制实施《太仓市商业网点布局规划》，挖掘消费热点，补齐产业短板。延伸跨境电商产业链，着力引进跨境电商企业，做大网购保税进口总额，鼓励“农村电商”发展。积极打造全域旅游城市，加快恒大文旅城、复星复游城等建设，开发特色文旅产品和乡村旅游精品线路，丰富“太仓假日”主题内涵。**进出口：**2020 年，我市外部环境的不确定性依然存在，外需市场总体不旺，对外贸易面临较大压力。为此，

拟将进出口总额预期目标定为总体稳定。要加强对美经贸摩擦涉案企业的重点监测，帮助企业扩大内销，开拓美国以外国际市场。主动融入国家“一带一路”建设，积极发挥中欧班列、太仓到欧洲卡车航班作用，增强应对和化解风险能力。着力提升对德合作层级，力争新引进德资项目 30 个，推动形成德企总部经济圈。

关于生态建设。 我市生态环境质量稳中向好，但绿色发展转型之路依然任重道远。因此，拟将水域功能区达标率预期目标定为 100%，PM_{2.5} 年均浓度、单位地区生产总值能耗下降率预期目标定为完成苏州下达任务。要以更实举措坚决打赢污染防治攻坚战，推动生态环境持续好转。推进 76 家 118 台燃气锅炉低氮燃烧改造，完成苏州下达减煤任务。严格执行重污染天气应急预案，完善区镇大气点位长制。持续深化“2982”专项行动，实施美丽河湖建设。推进土壤污染防治，加强固体废物、危险废物监管，打击和遏制非法转移倾倒。大力实施节能降耗，深入开展工业企业资源集约利用综合评价，推动化工产业安全环保整治提升。

关于民生质量。 深入贯彻以人民为中心的发展思想，让广大人民群众更多更好地共享发展成果，拟将 2020 年居民人均可支配收入增长预期目标定为高于地区生产总值增幅，城镇登记失业率预期目标定为控制在 2.5% 以内。安全是最大的民生，拟将生产安全事故起数和死亡人数目标定为持续下降。要坚持把

“稳就业”放在更加突出位置，落实重点群体就业帮扶计划，加强职业技能提升培训，拓宽退役军人就业创业渠道。挖掘现代农业增收潜力，大力发展休闲农业和乡村旅游，全面推进农民增收。逐步提升最低生活保障标准，强化社会救助托底功能。加强市场价格监测预警，保持物价基本稳定。全面开展安全生产巡查，夯实安全基础，严守安全防线。

各位代表，使命重在担当，实干铸就未来。让我们在中共太仓市委的坚强领导下，保持战略定力，坚定发展信心，和衷共济、锐意进取，决胜高水平全面建成小康社会，全力开创高质量建设“两地两城”新局面！

附件 1

太仓市 2019 年国民经济和社会发展主要指标计划执行情况 和 2020 年建议目标

指 标		2019 年 年度预期目标 (比上年)	2019 年 预计完成情况 (比上年)	2020 年 年度预期目标 (比上年)
1.地区生产总值		+6.5%左右	1410 亿元 (+6%)	+6%左右
2.一般公共预算收入		+5%	163 亿元 (+5.1%)	+5%左右
3.全社会固定资产投资		保持稳定	400 亿元 (+8.5%)	+10%
4.新兴产业产值占规模以上工业产值比重		保持稳定	56.3% (+0.5 个百分点)	保持稳定
5.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重		48%	48% (+0.3 个百分点)	与上年持平
6.全社会研发经费支出占地区生产总值比重		2.6%	2.81% (+0.3 个百分点)	3%左右
7.进出口总额		总体稳定	132 亿美元 (-9.4%)	总体稳定
8.社会消费品零售总额		+8%左右	365.5 亿元 (+8%)	+8%左右
9.居民人均可支配收入		增长高于地区 生产总值增幅	56950 元 (+8.4%)	增长高于地区 生产总值增幅
10.城镇登记失业率		控制在 2.5%以内	1.86%	控制在 2.5% 以内
11.主要污染物排放总量	化学需氧量	完成苏州下达 削减任务	完成苏州下达 削减任务	—
	二氧化硫			
	氨氮			
	氮氧化物			
12.PM _{2.5} 年均浓度		—	32 μ g/m ³	完成苏州下达 任务
13.水域功能区达标率		—	100%	100%
14.单位地区生产总值能耗下降率		完成苏州下达 任务	完成苏州下达 任务	完成苏州下达 任务
15.生产安全事故起数和死亡人数		—	分别下降 35.3%、 20%	持续下降

附件 2

2020 年太仓市国有土地上 房屋征收旧城区改建和保障性安居工程项目

序号	建设主体	建设项目名称	所属区	征收面积 (万平方米)	项目性质
1	市政府	古松弄地块	城厢镇	2	旧城区改建项目
2	土地储备中心	原长途站地块	城厢镇	0.0969	旧城区改建结转项目
3	科教新城	农民集中居住小区 城南花园三期	科教新城	0.03	保障性安居工程结转项目
4		农民集中居住小区 利民花园五期	科教新城	0.18	保障性安居工程结转项目
5	双凤镇	沪太雅苑安置房建设	双凤镇	0.0427	保障性安居工程结转项目
6	港区	再生资源加工区 整体拆迁	港区再生 资源加工区	10.6753	保障性安居工程结转项目
总计				13.0249	