

关于“增强基层医疗卫生服务供给，提升人民群众健康获得感”议案实施情况的报告

市十六届人大三次会议将“增强基层医疗卫生服务供给，提升人民群众健康获得感”列为一号议案，充分体现了市人大常委会、人大代表对我市卫生健康事业的高度重视。实施该议案对于建设与经济社会高质量发展相匹配的现代卫生健康服务体系，具有十分重要的意义。

一、议案办理推进落实情况

市政府紧扣市十六届人大三次会议一号议案要求，先后多次召开议案办理工作会议，多次组织开展现场督查，推动议案高效落实，办理工作进展顺利。市政府将一号议案办理内容列入各地各部门年度目标管理责任书，出台实施《进一步深化全市医疗机构管理体制改革的意见》。市卫健委统筹协调、指导、督查议案办理等工作，确保任务落到实处；各镇（区、街道）积极推动医疗机构提档升级等项目；市财政局、资源规划局、住建局等部门开通绿色通道，全力支持各项目建设；市委编办、市人社局、医保局等部门为医药卫生体制改革、医疗服务质量提升提供有力保障。重点做了以下几项工作。

（一）强化规划引领，优化基层医疗卫生资源布局。一是完善医疗卫生服务体系规划。全面推进《卫生与健康提升三年行动计划（2018~2020）》，编制和完善医疗卫生服务体系中长期发展

规划，进一步优化区域医疗机构布局。市一院、市中医医院分别晋级三级乙等综合医院和三级乙等中医医院，在全国县级医院和县级中医医院排名中均位居前列。加强区域医疗卫生中心建设，大部分基层医疗机构与县域外优质医疗机构开展合作。加快基层社区卫生服务中心和服务站的转型升级，对服务能力薄弱、服务需求较少的卫生院、服务站进行撤并，对保留的基层医疗机构实施提档升级和业务转型，打造 15 分钟健康服务圈。

二是明确医疗机构功能定位。将全市公立医疗机构划分为市镇村三级四类，第一类包括市一院、市中医医院、市三院 3 家市属医院，筹建娄江新城医院（妇幼保健院），发展定位三级乙等综合医院（中医医院）和二级甲等专科医院；第二类包括港区医院、沙溪人民医院、浏河人民医院、璜泾人民医院、双凤人民医院 5 家区域性医疗卫生中心，发展定位二级综合或专科医院；第三类包括城厢等 13 家社区卫生服务中心，发展定位市民综合健康管理服务平台；第四类包括 100 多家社区（村）卫生服务站，与全科医生工作站充分融合。

三是推进基层医疗机构提档升级。形成并完善医疗卫生设施补短提质路线图，积极落实《太仓市医疗卫生机构提档升级工程实施意见》，计划用三年时间，投入 8.2 亿元，完成港区、璜泾、双凤 3 家区域性医疗卫生中心和科教新城、陆渡、直塘、归庄、岳王、新塘、金浪、浏家港、牌楼、王秀、新湖 11 家社区卫生服务中心新改扩建项目，彻底改变大部分基层医疗机构房屋陈旧、设施落后、医疗力量薄弱的局面。目前，璜泾人民医院

改扩建工程即将完成，双凤人民医院改建工程加快推进，港区医院规划设计进一步优化；岳王社卫中心完成改扩建并投用；科教新城社卫中心基本完工；直塘、归庄、金浪、王秀社卫中心开工建设，新湖、新塘、浏家港、牌楼社卫中心计划今年开工；陆渡社卫中心将按照娄江新城规划进行调整。

（二）提升业务水平，建立优质高效的医疗卫生体系。一是**加强医疗服务能力建设**。强化基层医疗机构等级示范建设，全面启动区域性医疗卫生中心二级创建工作，做优做强基层医院，增强基层区域医疗服务能力。推进胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇和危重新生儿五大救治中心建设，市中医医院胸痛中心获国家胸痛中心认证，急病救治能力得到较大提升。积极引进上海长海医院、江苏省人民医院、苏大附一院等临床医学专家团队，有效促进本地医疗机构学科发展。二是**强化基层医疗卫生人才培养**。着力推动医疗卫生人才强基工程，创新医疗卫生人才招引、培养、使用和管理机制，壮大基层卫生人才队伍。目前，全市有全国优秀中医临床人才 1 名，江苏省名中医 1 名、“333”高层次人才培养对象 3 名、优秀基层卫生骨干人才 43 名，苏州市姑苏卫生重点人才 5 名、卫生青年拔尖人才 4 名，太仓市杰出人才奖 2 名、娄东英才奖 4 名、卫生学科带头人 20 名、卫生专业技术骨干 40 名等。2019 年落实农村订单定向免费医学生 3 名，资助优秀新录取医学生 6 名，新招聘事业单位人员 108 名；加强人才储备，启动卫生健康管理人才启航班，经严格选拔，44 名卫健系统优

秀年轻后备人才已正式开始学习。三是开展优质服务基层行等活动。积极推进优质服务基层行相关工作，对 18 家基层医疗机构进行全面评估，开展 6 大类 23 项技术评审，准确把握基层医疗机构设施设备情况、基本医疗服务能力和检验检查能力，为各级各类基层医疗机构科学定位、提升服务能力打下坚实基础。浏河人民医院成为省级“优质服务基层行”推荐标准单位，城厢镇社卫中心升级为省社区医院。

（三）推进分级诊疗，满足群众优质普惠的健康需求。一是推进各类医联体建设。精心谋划建设多层次的医联体，推动优质医疗资源下沉。加强跨区域医联体建设，浏河、沙溪、双凤人民医院分别与上海九院、十院、养志康复医院建立紧密合作，基层医疗机构行政管理、学科建设、诊疗能力得到全面加强，专家门诊量和业务量大幅增长。构建一体化管理模式，以区域性医疗卫生中心为核心，实行人财物一体化管理，形成统一的管理团队、统一的人员调配、统一的医疗资源安排、统一的财务管理、统一的绩效管理。推进市域范围内医共体建设，以市一院、中医医院为龙头，组建市域医共体，形成有效的分级诊疗、双向转诊机制。二是加强全科医生培养和家庭医生签约。发展全科医生队伍，现有全科医生 336 人，每万常住人口拥有全科医生 4.69 人；组建以全科医生为核心的家庭医生服务团队 130 个，做实做细家庭医生签约服务。积极为市民量身定制基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务，筑牢分级诊疗基础。启动新一轮家庭医生签约服务，推行基层首诊式签约，落实签约服务收费政策，突出妇幼、

慢病、老年人等重点人群个性化签约，截至去年底，重点人群签约率达 75%。三是提升医疗卫生信息化水平。将医疗卫生信息系统升级工程列入 2019 年政府实事工程，在医院管理信息系统全覆盖的基础上进行升级改造，同步开展国家健康信息互联互通标准化成熟度测评四级甲等单位建设，逐步实现区域卫生信息充分整合、交换和共享。发展“互联网+医疗”技术，设立市级影像、心电等会诊中心，开展远程医疗，提高基层诊断重大疾病水平。发展移动医疗技术，“健康太仓”APP 实现移动端预约、诊间支付、检查检验结果查询等功能，为市民就诊提供更多便利。

二、下一阶段工作思路

2020 年，市政府将根据太仓城市总体规划和市民健康服务需求，着力提升医疗卫生服务能力，积极满足市民医疗需求，全方位全周期保障人民健康。重点做好以下几项工作。

（一）加快推进基层医疗机构提档升级工程。以 11 家社区卫生服务中心建设为重点，继续夯实区镇项目建设主体责任，将基层医疗机构提档升级工程放在优先考虑的位置，统筹配置部门支持保障要素，及时拨付项目建设补助资金。重点推动科教新城社卫中心加快投用，直塘、归庄、王秀、金浪社卫中心完成土建，新湖、牌楼、新塘、浏家港社卫中心开工建设。紧抓工程建设质量，确保高质高效完成建设任务，早日建成投用。

（二）持续深化医疗机构管理体制机制改革。着力化解基层医疗卫生焦点难点问题，推动解决基层医疗机构设施陈旧、人才

不足、经费紧张等制约卫生健康事业发展的难题。进一步厘清政府办医责任，明确各级政府、各单位的主体责任，明确公立医疗机构财政投入清单，在医疗机构基础设施建设、医疗设备购置、政策性亏损补助和人员待遇补贴等方面加大投入，推动全市卫生系统财政预算经费保持稳定增长。加快卫生人才招引与培养，探索备案制人员管理办法。积极缓解基层医疗机构运营压力，提高医疗机构服务效率和医务人员积极性，探索保障医疗卫生事业稳定发展的长效机制。

（三）努力提升人民群众健康获得感满意度。进一步营造尊医重卫的浓厚氛围，为卫生健康事业的发展创造良好环境。深入推进分级诊疗建设，规范和深化医联体建设，开展以按病种付费为主的多元复合支付方式改革，推动医联体范围内医保总额付费。完善全科医生等卫生人才培养和使用激励机制，有效开展家庭医生签约服务，积极引导和推广“点单式”签约。加快建立现代医院管理制度，完善公立医院补偿机制，规范医疗机构绩效管理，引导和支持公立医疗机构积极参与医疗服务市场竞争，增强医疗机构的发展动力和活力，持续增进人民健康福祉。