

太仓市人民代表大会常务委员会工作报告

——2019年1月9日在太仓市第十六届
人民代表大会第三次会议上

市人大常委会主任 陆卫其

各位代表:

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2018年主要工作

2018年，市人大常委会在中共太仓市委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，紧紧围绕全市发展大局，依法行使宪法和法律赋予的各项职权，为推进我市经济社会高质量发展发挥了重要作用。全年，共召开常委会会议8次、主任会议13次，组织和配合开展执法检查5次、专题视察4次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告26项，作出决议决定11项，依法任免国家机关工作人员24人次、人民陪审员53人次，较好地完成了市十六届人大二次会

议确定的目标和任务。

一、坚持党对人大工作的领导，着力推动改革部署落实

市人大常委会坚定不移地坚持党对人大工作的全面领导，从全局高度把握党中央战略意图，使地方改革更好融入国家改革发展大局，努力助推各项改革任务落到实处。

助推监察体制改革。深刻认识监察体制改革工作的重大意义，根据《全国人民代表大会常务委员会关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》的有关规定，首次任命市监察委员会副主任、委员，确保市监察委员会按照既定的时间表和路线图顺利组建。专题听取市监委关于监察体制改革工作情况的报告，围绕做好部门转隶、完善工作机制、延伸监察职能、加强队伍建设等方面提出意见建议，力求在关心和支持中更好地履行人大对监委的监督职责，努力为加快实现公职人员监察全覆盖，确保监察权有效运行创造良好条件。

助推“放管服”改革。以行政许可法执法检查为抓手，加强行政审批工作监督，深入推进全市“放管服”改革工作依法有序开展。年初成立执法检查组，制定出台执法检查工作方案，赴广州调研行政审批和便民服务工作先进经验，召开执法检查动员会、部门分组座谈会，举办行政许可法专题讲座，分组对重点单位进行现场检查，听取市政府关于行政许可法贯彻实施情况的报告，针对法律贯彻实施中的薄弱环节提出建议意见，形成执法检查报告，向市政府通报，促进政府进一步提升行政水平，优化发展环境，

增强市场活力和社会创造力。

助推供给侧结构性改革。围绕深化供给侧结构性改革新要求，听取全市工业淘汰落后产能工作情况报告，围绕农业供给侧改革、服务业创新发展等课题开展调研，深入了解资源要素配置、生态环境保护、新旧动能转化情况，建议政府坚持生态优先，强化绿色引领，有序推进工业企业资源集约利用，加快创新步伐，坚决腾退落后产能，为高质量发展腾出空间；深入推进农业结构性改革，加快补齐农业现代化短板，全面推进农业高质量发展；完善服务业创新体系，积极拓展现代服务业发展的空间和平台，努力提升现代服务业的结构和档次，为区域经济发展培育新增长点。

二、贯彻新发展理念，着力促进全市经济高质量发展

市人大常委会坚持贯彻落实新发展理念，按照高质量发展要求，进一步强化监督，力促计划有效执行和财政稳健运行，推动经济转型升级、提质增效。

聚焦规划执行。密切关注全市经济运行总体情况，听取和审议 2018 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告、“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告，督促政府统筹把握宏观发展形势，创新和完善宏观调控措施，找准经济实力提升发力点，优化基本公共服务资源配置，全力推进“六个高质量发展”。听取和审议《太仓市城市总体规划（2010—2030）》（2017 年修改版）编制情况报告，作出相应决议，为拓展城市空间、提升城市能级、增强城市综合竞争力提供有力保障。

聚焦预决算审查监督。进一步深化预决算全口径、全过程监督，听取和审议 2017 年市本级决算草案及 2018 年上半年预算执行情况报告、2018 年市本级预算调整报告，审查批准市本级决算和预算调整，重点加强对项目经费和民生资金的监管，推动政府加快落实财税治理方式改革，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。听取和审议 2017 年度市本级预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告、审计整改情况报告，建议审计部门对照国家机构改革对审计工作提出的新要求，把审计整改工作与政府预算管理工作联系起来，更大程度发挥好审计的监督促进作用。

聚焦创新驱动发展。专题视察国开区、高新区发展，鼓励重点板块以“嘉昆太协同创新核心圈”为发展契机，进一步解放思想、拓宽思路，集聚更多有独特优势的高新技术项目，厚植发展优势，为全市高质量发展增添新动力。关注科技金融创新，听取和审议“创新科技信贷手段，助推企业发展”工作情况报告，建议政府继续深化政企银合作，加快推进平安金融建设，为创新发展提供要素保障。专题调研“融入上海”“对德合作”工作情况，支持政府进一步加强对外联系和对上争取，放大太仓的优势特色，打造开放前沿阵地。

三、立足普惠发展，着力促进民生持续改善

市人大常委会始终坚持以人民为中心的价值追求，围绕民生关切，开展有效监督，有力推动民生工作落实，促进民生问题解

决，让改革发展成果更多惠及全市人民。

推进乡村振兴战略实施。加快推进农业农村现代化，听取美丽村庄建设工作情况报告、城乡生活污水治理情况报告、“传承娄东文化，发展农旅文综合体，建设都市田园”工作情况报告，要求政府因地制宜、科学规划，深入推进美丽村庄建设和农村生活污水治理，加快“农旅文”融合发展，全面改善农村人居环境，提升农村产业发展质效。围绕“三优三保”行动、粮食工作、气象信息村村通、深化供销社改革、农村合作经济等开展调研，与上级人大联动调研乡村振兴战略实施情况，推动农业农村工作上新台阶。持续推进被撤并镇（管理区）整治提升、优化发展，重点督办“强化被撤并镇长效管理，满足人民美好生活新期盼”议案实施，组织专题调研、集中视察，审议工作报告，督促政府加强组织保障，健全长效机制，提升管理能力，高水平高质量推进人居环境提升和特色产业打造，为被撤并镇（管理区）发展聚拢人气、激发活力。

推进公共服务优化。全程监督、定向支持政府实事工程建设，由常委会领导牵头、各工委对口联系，以重点督办、视察检查、听取汇报等形式，跟踪了解政府实事工程启动、建设、完成情况，推动各项工程落实到位。听取加强社会救助工作情况报告，支持民政部门完善政策，优化多部门联动信息共享平台，构建专业化管理机构，织牢民生保障网。听取城区便民服务疏导点建设情况报告，建议城管部门以民生幸福为导向，创新城市管理模式，力

促市容环境秩序持续优化、市民生活更加便利。关注医疗卫生事业发展，专题调研深化医联体改革、振兴中医中药、提升基层医疗卫生机构工作等情况，为加强健康管理服务、满足群众健康需求谋良策。

推进公共安全保障。着眼公共安全体系完善，对“331”整治火灾隐患百日专项行动开展督查，多次组织查看重点区域群租房整治情况，听取专项行动工作汇报，要求相关部门持续保持高压态势，严防事故隐患反弹回潮，努力实现全市火灾安全形势的根本好转。专题听取加强基层安全生产监管体系建设情况报告，要求政府层层压实安全生产责任，提高安全监管执法效能和企业安全生产自觉性，切实加强安全风险识别管控和隐患排查治理，做到全覆盖、零容忍、重实效，杜绝各类事故发生。组织视察防汛防旱工作，督促政府未雨绸缪、强化措施、狠抓落实，提升应急保障能力，确保安全度汛。

推进生态环境保护。坚决贯彻党中央关于生态文明建设的决策部署，制定《太仓市人大常委会关于贯彻落实〈江苏省人民代表大会常务委员会关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决议〉的实施方案》，审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告、市政府关于 2018—2020 年突出环境问题清单的报告，组织督查烟花爆竹禁燃禁放工作，督促政府进一步落实主体责任，健全和完善环境保护长效机制，加强环境综合整治，推动突出环境问题得到有效解决，生态环境质量持续改善。听取

和审议环城生态廊道工程建设情况报告，督促政府加快打造网格化城市绿地系统，完善“一心两湖三环四园”的田园城市生态体系，促进人居环境品质提升。

四、突出监督重点，着力深化法治太仓建设

市人大常委会牢固树立社会主义法治信仰，不断加大法律监督力度，努力维护社会公平正义，积极发挥人大在法治建设中的重要作用，逐步推进社会治理体系和治理能力现代化。

监督法律法规实施。扎实履行法律监督职责，组织开展行政许可法执法检查，与上级人大联动对农产品质量安全法、农药管理条例、江苏省旅游条例、苏州市城市市容和环境卫生管理条例等法律法规实施情况开展执法检查，逐一形成执法检查报告以供决策。配合上级人大开展江苏省家庭教育促进条例、苏州市出租房屋居住安全管理条例、苏州市养犬管理条例、苏州市旅游条例等立法调研，召开各类群体代表座谈会，对相关草案提出合理化建议，提升实践可操作性。举办行政许可法、监察法等法制讲座，助力普法工作有序推进。

促进“两院”公正司法。监督和支持法院、检察院依法独立公正行使职权，坚持司法为民，维护司法权威。审议法院“家事审判及青少年维权”工作情况报告，建议坚持调解与判决并重、惩戒与保护并重、创新与规范并重，提升案件审理专业化水平，全方位、多层次、高质量实现对青少年权益的保护。审议检察院加强行政检察监督及公益诉讼工作情况的报告，通过《太仓市行政

《检察监督工作实施办法（试行）》和《关于促进依法行政、加强行政检察监督的决定》，从制度层面强化人大对行政检察监督工作的监督和支持。依据人民陪审员法的规定，确定太仓市人民法院人民陪审员名额为 300 名。

维护社会和谐稳定。常态开展平安法治建设视察活动，着眼平安法治智能化建设，对市公共法律服务中心和市联动指挥中心运行情况、安防小区建设情况进行实地查看，听取全市平安法治建设和网格化联动工作情况报告，对我市在公共法律服务体系建设方面取得的成绩予以充分肯定，建议持续推进社会治理创新，不断提升依法行政能力，大力实施“七五普法·光辉工程”，为经济社会发展奠定平安基石、筑牢法治保障。妥善处理人民群众来信来访以及涉诉涉法事项，全年共依法受理群众来信 42 件，接待群众来访 38 人次，为维护群众合法权益、促进社会和谐稳定发挥了积极作用。

五、尊重代表主体地位，着力发挥人大代表作用

市人大常委会把坚持人民立场、发挥代表作用作为做好人大各项工作的基础，充分尊重代表主体地位，积极主动为代表履行职责、发挥作用创造条件、搭建平台。

强化代表履职服务保障。分批组织代表培训，围绕乡村振兴、城市规划和生态建设等课题组织代表外出考察学习，注重代表学习培训质量。紧扣人大工作，扩大代表对常委会活动的参与，组织代表聆听讲座、列席常委会会议、参加视察调研活动、旁听法

院庭审,拓展代表知情知政渠道。推进“人大代表之家”提档升级,在部分乡镇试点建立村(社区)选民接待室。修订完善人大代表闭会期间履职办法,保障代表依法履职,积极发挥代表作用。组织开展代表向选民述职活动,8名在太的苏州市人大代表向市人大常委会会议报告履职情况,61名市人大代表向原选区进行述职,加强对代表履职情况的监督,提升代表履职责任意识。建设代表履职管理系统,打造数字版“人大代表之家”,及时通报代表活动及工作动态,促进代表履职更加高效便捷。

密切与代表、群众的联系。严格执行市人大常委会组成人员联系代表制度,以召开座谈会、走访等形式,保持常委会组成人员和代表经常性联系。常态开展主任接待代表日活动,围绕经济提质增效、生活垃圾处置、深化医联体改革、振兴中医中药、“331”火灾隐患整治、长江生态环境保护等主题听取代表意见建议。组织开展市人大代表接待选民日活动,108名市人大代表参加活动,共接待选民534人次,收集各类意见建议256件。探索建立街道人大工委议政代表会议制度,畅通社情民意传递渠道。

加强代表议案建议办理。完善议案建议分类办理、全程公开、科学评估等机制,采取视察、听取汇报等方式跟进人代会代表建议办理情况。围绕政法民政、规划建设管理、交通运输、教育卫生等方面确定重点督办建议6件,实行市人大常委会分管主任牵头督办、各委室重点促办,市政府分管市长牵头领办、相关责任部门对口承办、市政府办公室统一协调的联动机制,为重点建议办

理强化保障。截至年底，市十六届人大二次会议上代表提出的 130 件建议，均在规定时限内全部办理完毕并答复代表，建议办理代表满意和基本满意率为 100%，一批民生热点问题得到解决。

六、加强常委会自身建设，着力提高依法履职能力

市人大常委会高度重视常委会及机关自身建设，把政治建设放在首位，持之以恒优化队伍作风，不断完善机关运行机制，进一步增强履职能力、理论素养和创新活力。

加强政治建设。充分发挥常委会党组领导核心作用，全面加强党对人大工作的领导，以政治建设为根本，夯实履职思想政治基础。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展解放思想大讨论和“六个一”基层走访调研活动，不断提升机关干部的政治素养，强化责任担当，为推动人大工作创新发展打牢基础。全面加强党的组织建设，严格落实“三会一课”制度，规范开展主题党日活动，深入推进行动支部建设，进一步增强党组织的凝聚力和战斗力。严格执行中央八项规定，切实抓好党风廉政建设，维护人大机关风清气正的政治生态。

完善各项工作机制。始终把人大履职制度化、规范化建设放在重要位置，用制度来保证工作的稳定性和连续性。严格执行市人大常委会党组工作规则、市人大常委会会议事规则和人事任免办法，以及市人大法制委员会、财政经济委员会工作规则等制度，有力保障人大工作效能。认真落实市委《关于健全人大讨论决定

重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施细则》，制定出台《太仓市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的规定》，进一步明确人大讨论决定重大事项的原则、范围和程序，规范讨论决定重大事项权的行使，保障科学民主决策。

增强人大工作活力。狠抓能力建设，加强理论学习和业务培训，人大干部综合素质和履职水平显著提升。强化全市人大工作“一盘棋”思想，努力构筑多级联动的工作机制，积极配合上级人大开展监督活动，并注重加强对镇、街道人大工作的联系指导，进一步增强做好人大工作的共识，为人大履职凝聚合力。加强与外地人大的联系和交流，参加江浙沪十一县（市、区）人大工作交流会，围绕任命人员履职监督、财经监督等内容进行了经验交流和工作研讨，开阔了眼界，提升了水平。

2018年，市人大常委会坚持党管干部原则，严格执行人事任免有关规定，充分发扬民主，依法任免国家机关工作人员，组织13名被任命人员向宪法宣誓，增强被任命人员的宪法意识和公仆意识。批准授予4位国际友人“太仓市荣誉市民”的称号，鼓励更多的国际友人投身到太仓经济社会发展和对外交流合作当中。

各位代表，过去一年市人大常委会所取得的成绩，是在市委正确领导下，常委会组成人员和全体代表共同努力的结果，是“一府一委两院”积极配合、全市人民大力支持的结果。在此，我谨代表市人大常委会表示衷心感谢！

同时，对照新形势、新任务，我们清醒地认识到，常委会工

作还存在一些差距和不足：调研和执法检查还不够深入，监督的刚性需要不断增强，加强代表履职管理需要继续探索，等等。我们将虚心听取代表和各方面意见，认真研究存在的不足并切实加以改进。

2019 年主要任务

2019 年是新中国成立 70 周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足“两个机关”定位，按照市委十三届六次全会决策部署，依法履行职责，主动担当作为，不断开创人大工作新局面，为推动太仓高质量建设“两地两城”发挥更大作用。

一、提高政治站位，进一步发挥制度优势。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧跟习近平总书记的指示要求，紧跟党中央决策部署，把人大工作放到党和国家工作大局、本市中心任务中去思考、谋划和推进。紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、深化国家监察体制改革、贯彻新发展理念、打好三大攻坚战等要求开展工作，确保党的决策部署在人大工作中正确贯彻落实。切实抓好人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向人大报告制度的贯彻

落实，建立健全党委、人大、政府协调机制，确定并讨论好年度重大事项，促进地方民主法治建设和经济社会高质量发展。

二、突出工作重点，进一步发挥监督实效。加强对决议决定贯彻落实情况的监督检查，确保决议决定得到有效落实。围绕“现代田园城、幸福金太仓”总目标和高质量建设“两地两城”目标定位，着眼重点难点问题，统筹确定监督议题，使人大履职紧贴全市改革发展大局。聚焦创新转型，推动经济高质量发展。审议推进乡村振兴战略实施，加强计划和预决算审查监督，加快推进预算联网监督，视察重点板块发展，关注民营企业“1123”行动计划实施情况，督促政府持续深化供给侧结构性改革，加速新旧动能转换和新经济培育成长，严控政府债务风险。聚焦民生短板，推动发展成果共享。围绕实事工程和重大基础设施建设以及教育、卫生、文旅、养老、交通等重点领域开展监督、调研，加快推动社会事业发展和社会治理创新。聚焦绿色发展，推动生态文明建设。审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告、“城市双修”试点区域改造工程建设情况报告，对水污染防治法实施情况开展执法检查，全力改善生态环境质量，推进“城市双修”工作取得成效。聚焦关键领域，推动依法治市深化提升。加强对行政、监察、审判、检察机关的监督，视察平安法治建设和“扫黑除恶”工作，听取“七五”普法、落实司法责任制改革、刑事检察等工作报告，举办水污染防治法、个人所得税法等法制讲座，做好规范性文件备案审查，促进依法行政、公正司法。规范人事任免，强化权力监

督。严格执行任前法律知识考试、拟任职发言、宪法宣誓等法定程序，强化任后监督，开展由市人大常委会任命的政府组成人员向人大常委会述职工作，进一步增强被任命人员的法治意识、人大意识。做好机构改革有关准备实施工作，确保党管干部和依法任免的有机统一。

三、改进代表工作，进一步发挥代表主体作用。继续抓好代表学习培训，提高代表履职意识和能力，促使代表从会履职、敢于履职向善于履职、高质量履职转变。不断优化载体制度建设，密切代表与选民的联系，坚持和完善常委会主任接待代表日等制度，扩大代表对常委会工作的参与。强化代表履职服务管理，以信息化建设为抓手，做好人大代表履职平台推广运用工作。探索新形势下开展代表工作的有效途径，创新代表履职方式，更好发挥代表作用。完善议案建议办理机制，加大督办力度，进一步提高代表建议落实率和满意率。

四、加强自身建设，进一步夯实履职基础。立足人大工作实际，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为做好新时代人大工作筑牢思想根基，增强工作本领。以高质量开好人代会、常委会会议、主任会议为目标，全面推进常委会及其机关自身建设，加强履职学习、加强调查研究、加强民主议事，不断提升常委会把握大局、反映民意、依法履职、推动落实的能力和水平。积极探索改进监督方式，打好监督“组合拳”，着力提高常委会审议质量，增强人大监督工作的刚性和

效力。密切配合上级人大开展执法检查、视察调研等活动，指导并支持街道、镇基层人大依法行使职权，加强工作协同，推动人大工作不断取得新成效。

各位代表，改革开放再出发的号角已经吹响。顺应新时代的召唤，承载人民的美好期盼，我们要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共太仓市委的坚强领导下，凝心聚力，开拓奋进，为太仓开创高质量建设“两地两城”新局面作出新的更大的贡献，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！