

服务发展大局 助推经济健康发展

——2015年市人大常委会监督工作回顾

□本报记者 李华

特/别/策/划

2015年是实施“十二五”规划的收官之年。市人大常委会在中共太仓市委的领导下,紧紧围绕全市改革发展大局,依法积极履职,为推动全市改革开放和经济社会发展作出了积极贡献。

一年来,市人大常委会深入分析经济新常态的运行特点,立足本市实际,加强重点领域和环节的监督,切实提高监督工作实效。



助推经济转型升级

新闻点击 >>>

去年7月31日,市十五届人大常委会召开第25次会议,会议听取和审议我市2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。会议认为,市政府牢牢把握稳中求进工作总基调和“适应新常态、实现新作为”的工作要求,围绕“六大任务”和人代会确定的目标和任务,凝心聚力、团结奋斗,全市经济继续平稳健康发展,社会大局和谐稳定。

全景解读 >>>

听取我市2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告,只是市人大常委会围绕中心、服务大局,积极开展经济监督工作的缩影。去年,常委会还听取审议工业经济转型升级和创新发展、接轨上海、“十三五”规划编制启动情况等工作报告。

对2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况,建议政府,重点突出五个方面:在求“进”上有所作为。用足用好政策,放大政策对“进”的引领作用,既抓好存量的稳定、扩张和优化,又积极谋划增量,加强招商选资,加快项目建设,实现产业规模扩张和转型升级。在做优服务业上有所作为。大力发展生产性服务业,积极发展互联网经济,加快发展生活性服务业,切实抓好服务业载体建设。在融入“一带一路”上有所作为。认真研究和制定我市贯彻国家“一带一路”战略规划的实施意见,提升太仓港港口功能和国际航运能力,加快中德合作区,推动对外投资产能合作,以“郑和文化”为主题加强“海上丝绸之路”沿线国家和地区的合作,主动对接上海自贸区。在加快城乡一体化步伐上有所作为。持续优化镇村布局形态,加快构建以“四个十万亩”为主的现代农业产业体系,巩固壮大合作农场,创新落实“一村二楼宇”政策。在强化民生保障上有所作为。坚持“兜底线、保基本、促公平”的工作原则,下更大力气解决群众反映强烈的看病、上学、养老等方面的突出问题,重点加强对居民持续增收、大病保险、公立医院改革、社会化养老等问题的专题研究,坚持精准施策、保障到位,解决好急需解决、也能解决的民生问题。

对工业经济转型升级和创新发展,建议政府,坚持创新驱动战略。以实施“中国制造2025”国家战略为契机,顺应“互联网+”发展趋势,加快形成新的业态和产业增长点。狠抓重大项目建设。强化重大项目招商和产业链招商,培育扶强成长企业,落实和完善扶持政策,深化产学研合作,支持企业创新商业模式,拓展发展空间。强化生产要素支撑。加强开发区和特色产业园建设,增强产业发展的承载能力,抓住上海自贸区建设的契机,借力发展,深化政银企合作,优化产业发展的金融环境,完善人才引进机制,培育一批产业发展亟需的关键技术人才。狠抓节能减排。全面推开工业企业亩产效益综合评价,积极推行清洁生产,强化能耗、环保、质量、安全等约束机制,提高经济绿色化程度。

对接轨上海,建议政府,充分把握“接轨上海”的新机遇。“一带一路”的加速推进,上海“十三五”的结构调整和转型升级,为太仓“接轨上海”带来了历史机遇,要进一步强化机遇意识,增强接轨上海的使命感和责任心。切实做好“接轨上海”的新规划。利用当前编制“十三五”规划的有利时机,重点研究上海的溢出效应以及太仓自身需求,促进沪太对接深度融合。全力拓展“接轨上海”工作的新思路。进一步解放思想,注重机制健全,注重工作落实,强化整体协调,突出重点,确保“接轨上海”工作有新的突破。要不断探索“接轨上海”工作的新路径。进一步加强组织领导,强化队伍建设,落实经费保障,加快构建载体建设,在省驻沪办设立沪太联络机构,提升对接档次。

对“十三五”编制启动情况,建议政府,切实增强责任感和紧迫感,深入研究“四个全面”战略,抓住“十三五”规划编制的有利契机,积极向上沟通衔接,争取有更多的政策支持、项目投入纳入到“十三五”规划。提高“十三五”规划质量,充分体现太仓“个性”和“特色”。紧紧围绕现代田园城市的总定位,大力推进太仓港建设,加快全面接轨上海、深化中德合作,确保高水平、高质量完成规划编制任务。加强领导、密切协作,形成规划编制工作的强大合力,扎实做好规划编制各项工作,坚持科学引领,强化规划深度,规范编制程序,切实提高编制工作的科学性、前瞻性和可操作性。

突出重点区域监督

新闻点击 >>>

去年6月19日,市人大常委会组织视察组对港区、新区、科教新城发展情况进行视察。

去年,市人大常委会多次到长江口旅游度假区进行调研,及时协调解决有关难题,加快推进度假岛开发建设。

全景解读 >>>

太仓港经济技术开发区、新区、科教新城、长江口旅游度假区是我市转型发展的先导区、示范区。与往年不同,市人大常委会在去年的视察中,把关注重点放在了港区化工集中区环境治理、新区生态水环境建设和科教新城南郊镇区改造治理等群众关注的重点、热点、难点问题上。

在港区石化区,视察组先后察看了太仓港“一厂一管”4号监测站、江苏大力士投资有限公司、太仓市港城污水处理有限责任公司等现场,并听取相关情况汇报。视察组认为,港区坚持不懈致力于石化区环境整治,通过加强建设项目环境管理,加大环保投入,完善环境基础设施,开展环境综合整治等一系列治理措施,石化区环境状况有所改观。建议:要加强工业废水治理。实施“一厂一管”监管后,确定切实可行的运行管理模式和工作机制;对化工区整个市政管道进行全面的梳理排查,

确保雨污分离;鼓励企业加大技改投入,引导企业中水循环利用,倒逼企业减排工业废水。要加强有机废气治理。继续加强机废气企业的监控,对通过验收的企业定期组织开展回头看,并形成常态化工作机制;对VOC排放严重、治理难度大企业,想方设法加大整治力度,倒逼这些企业整改到位;对整改技术尚未过关的企业,果断采取关停措施,腾出空间,推动产业更替,细化分解任务,明确主体责任,务求抓好落实,切实提高执行力。要坚持问题导向。把水环境整治作为经常性工作来抓,持续抓、抓持续,坚持高标准,严要求,采取更有力、更坚决的措施,加大水环境整治的工作力度;按照“治水先治污,治污找源头”的原则,围绕水通、水动和水清的问题开展有针对性的综合治理工作。要积极探索治水新思路。以截污纳管为重点,河道保洁、调水冲污、河道清淤等为辅助的水环境整治机制;不断拓展水环境整治宣传的广度和深度,动员和组织广大群众积极参与水环境整治活动,营

造全面参与的良好氛围。

在科教新城,视察组先后察看了邻里中心、南郊镇镇区等现场,并听取相关情况汇报。视察组认为,科教新城紧紧围绕建设全省一流科技文化城的目标定位,统筹抓好经济发展、城市开发建设、社会治理等各项工作,取得了比较好的成效。建议:要加强资金保障。创新融资手段,有效筹措项目建设资金,保障城市建设和经营管理的良性循环;在符合城市发展品质的前提下,加大土地推介力度,让新城发展速度更快,发展质量更优,发展环境更美,发展惠民更好。要加大招才引智力度。做好大学科技园与上海第二工业大学、苏州健雄职业技术学院的深度合作,开展多种形式政产学研合作;进一步整合文化创意产业链资源,搭建合作平台;高标准建设好太仓科技服务超市,努力为企业提供“一站式”“一条龙”的优质服务。要抓紧做好南郊镇镇区的整治改造工作。根据南郊镇镇区目前实际情况,采取协调市城管、住建、交通、国土、水电等多部门联动整治管理办法,加大对各类违章违规现象的执法整治力度,确保镇区整治改造工作顺利推进。

对长江口旅游度假区建设,市人大常委会按照市委要求,建立了主要领导、分管领导、相关工委对口联系的工作机制,多次现场办公,协调解决有关难题,积极探索“区政合一”体制优势,督促加大土地推介力度,着力引进开发高端精品项目,加快推进度假岛开发建设。

加强全口径预决算审查监督

新闻点击 >>>

去年5月29日,市十五届人大常委会召开第24次会议,会议听取和审议了2014年太仓市本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告、2014年财政决算报告,并决定批准这个决算报告。会议认为,市政府及其财政部门认真贯彻落实市人代会有关决议要求,紧紧抓好财源建设,优化财政支出结构,强化预算绩效管理,全市财政运行总体情况较好。审计部门扎实履行审计监督职责,突出对预算执行完整性的审计监督,增强专项审计的针对性,发挥了监督保障作用。

全景解读 >>>

去年,市人大常委会加强对财政预算决算的审查监督,听取和审议2014年财政决算和审计报告、2015年上半年财政预算执行情况等报告,依法批准市级财政决算报告。

对2014年财政决算和审计报告,建议政府,严格依法理财,深化预算管理制度改革。政府要深化预算管理体制改革,推进实施全面规范、公开透明的预算体制;做好全口径预算编制工作,建立健

全定位清晰、分工明确、有机衔接的预算体系;细化预算编制,建立健全科学合理、动态管理的预算支出定额标准和资产配置标准;扩大预决算公开范围,细化公开内容;依法加强财政收入管理,全面清理规范和整合财税优惠政策;加强对政府购买服务资金的管理,健全购买服务预算管理体系;逐步规范、健全政府性债务管理制度,防范和化解债务风险。加大审计力度,推进财政资金的绩效管理。以全口径的预算体系为龙头和抓手,通过预算组织和管理的审计,带动部门预算执行审计、国有企业审计、金融审计、农业和资源环境审计、经济责任审计等,逐步实现政府性资金审计监督全覆盖;关注政府经济活动的绩效,特别是对预算资金的绩效进行评价;对新预算法重点规范的领域,审计部门要大力度进行重点审计;通过定期清理和完善管理,压缩结转结余资金规模,有效盘活财政存量资金,提高财政资金使用效益。要加强督促检查,切实抓好整改责任和措施的落实。坚持问题导向,建立健全整改跟踪检查机制,狠抓审计整改措施的落实;注重对审计结果的综合分析利用,深入查找问题产生的根源,从体制、机制等方面研究解决方法,努力实现审计成果最大化。对审计中查出的问题,进行专题研究,进一步落实主体责任,采取有效措施,认真加以整

改。对2015年上半年财政预算执行情况,建议政府,坚持稳中求进,支持经济转型发展。创新财政投入方式,加快推进战略性新兴产业、高成长产业和现代服务业发展;用好各类专项资金,发挥政策性融资担保体系功能,助推小微企业发展;用活产业投资基金,引进社会资本促进中小型科技企业发展;落实好减税和降费政策,切实减轻企业特别是小微企业负担。坚持改革创新,完善财税体制机制。深化政府、部门及“三公”经费预决算公开;推进盘活存量资金,加强统筹使用,减少资金沉淀;做实预算编制改革,完善基本支出定额标准体系,努力推进项目支出定额标准体系建设;加快完善市、区镇两级财力与事权责任相匹配的财政分配制度,全面提升政府资金的收支管理、余额管理和风险管理水平。坚持依法理财,严格收支执行管理。对照预算法各项规定,完善预算编制、执行、监督、绩效以及转移支付等管理制度,确保财政改革和预算管理于法有据、有章可循;规范非税收入管理,加强行政事业单位资产资源管理,强化国有资产收入监管;进一步加强财政支出执行管理,建立年中预算追减制度,强化预算执行力,提高资金使用效益;继续严控“三公”经费等一般性支出,降低行政运行成本。

