

太仓市人民代表大会常务委员会工作报告

——2020年1月5日在太仓市第十六届
人民代表大会第四次会议上

市人大常委会主任 陆卫其

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2019年主要工作

2019年，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的领导下，紧紧围绕全市工作大局，强化使命担当，立足工作重点，依法行使职权，为促进太仓经济社会发展和社会主义民主法治建设发挥了积极作用。全年，共召开常委会会议10次、主任会议18次，组织和配合开展执法检查3次、专题视察8次，听取审议“一府一委两院”专项工作报告27项，作出决议决定18项，依法任免国家机关工作人员63人次，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的目标和任务。

一、自觉坚持党的领导，在贯彻党委决策部署上同德协力

市人大常委会坚持从政治和全局的高度把握形势、找准定位，积极推进人大依法履职的过程成为贯彻党委决策、体现党委意图、服务中心大局的过程。

提高人大工作政治站位。始终把坚持党的领导作为做好人大工作的首要政治原则，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。紧扣省、苏州、太仓市委重大战略部署，立足太仓高质量发展，认真制订常委会会议和主任会议议题、视察调研和执法检查年度工作计划，切实把党的主张贯穿于人大行使职权的全过程、落实到履行职能的各方面。坚持重大事项请示汇报制度，专题向市委报告市人大常委会党组工作，及时请示汇报常委会工作中的重大事项、重要活动安排、改革创新举措，切实将人大工作始终置于党的领导之下。

推进市委决策部署有效落实。主动把人大工作置于党委中心工作和经济社会发展大局中去思考、谋划和推进，充分发挥职能优势，积极助推市委重大决策部署落地生根。常委会作出决议批准娄东街道行政区划调整，为实践“区街合一”行政管理体制改革和加快推进娄江新城建设提供依据、凝聚合力。助力推动长三角一体化发展，与嘉定区、昆山市人大常委会签订《关于建立嘉昆太地区人大常委会协作机制的协议》，促进三地人大常委会工作优势互补、共同提升，助推三地构建协同创新核心圈；与宝山区

人大常委会签订《关于建立宝山区与太仓市两地人大工作协作机制的协议》，助推沿江协同创新带建设有关工作举措有效落实。

依法规范人事任免工作。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，依法行使人事任免权，进一步规范任免程序，常态化开展任前法律考试、宪法宣誓等工作，保证党委的重要人事安排意图，通过人大法定程序得到落实。强化任后监督，制定了《关于任命人员报告履职情况的办法》，对6名政府部门主要负责人听取履职情况报告并进行测评，有效增强了被任命人员受人大监督、向人民负责的意识。

二、围绕中心服务大局，在推动经济高质量发展上殚智竭力

市人大常委会坚持贯彻新发展理念，紧紧围绕市委决策部署，充分发挥职能作用，推动经济转型升级、提质增效。

聚焦财政运行质量提升。持续加强对全口径预算编制、执行、调整和决算的审查监督，听取审议2018年市级决算草案及2019年上半年预算执行情况报告、2019年市级预算调整报告，并作出相应决议，加快预算联网监督建设，督促政府提高财政管理水平，优化支出结构，规范财政支出项目绩效管理。听取同级审计工作报告，并对审计发现问题整改落实情况跟踪监督。首次听取企业国有资产管理情况报告，对国有资产管理的监督工作向实质监督迈进，督促政府加快形成各司其职、各负其责、齐抓共管、运行顺畅的国有资产监管体系。

聚焦全市经济运行态势。面对严峻复杂的经济形势，常委会

密切关注全市经济运行情况，专题视察港区、高新区、浏河镇发展情况，从把握发展机遇、优化服务环境、育强产业能级、提升交通承载力、增强民生福祉等方面把脉问诊。听取审议上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告、扶优扶强重点民营企业1123行动计划推进情况报告，调研和跟踪对德合作、转型升级、科技创新等战略实施情况，围绕强化服务保障、推进结构调整、加快动能转换、促进政策落实等提出意见建议，推动全市经济高质量发展。

聚焦乡村振兴战略实施。专题视察乡村振兴试点工作，听取审议2018年乡村振兴战略实施情况报告，推动政府在制度保障、科学规划、环境优化、产业培育、农民增收、综合治理等方面持续加大工作力度。深入调研供销便民服务体系建设，主任会议听取专题报告，针对人员保障、服务领域、建设效果等突出问题提出具体建议，督促政府整合利用现有资源，加强项目载体建设，持续提升为农服务能力。

聚焦重大项目落地落实。重大项目建设是经济工作的“牛鼻子”，更是增强发展后劲的动力所在。围绕全市“项目建设突破年”活动，以推动“1221”重大项目落地落实为牵引，为太仓高质量发展积蓄新动能。深入了解项目进展情况，主任会议听取铁路交通规划建设情况报告、西北工业大学和西交利物浦大学太仓校区规划建设情况报告，督促政府把牢推进铁路建设的机遇期、关键期、攻坚期，打造江苏进入上海的重要枢纽节点城市；以合作办学为

抓手，积极开展校地合作交流，为太仓高质量发展提供科技支撑和创新动力。

三、回应群众关注热点，在保障和改善民生上精准发力

市人大常委会始终把人民群众对美好生活的向往作为工作目标，主动抓住群众最直接最关心最现实的利益问题，积极作为，做到民有所呼、我有所应。

致力推进生态环境改善。贯彻中央生态文明建设决策部署，持续加大生态环保监督。听取审议 2018 年环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促政府夯实主体责任、提升环保能力，着力解决生态环境领域不平衡不充分问题，坚决打好污染防治攻坚战。开展水污染防治法执法检查，推动落实水污染防治法定职责，强化水污染重点突出问题治理，预防控制和减少水环境和水生态破坏，努力满足人民群众对优美水资源和良好生态环境的期盼。听取“城市双修”试点改造工程建设情况报告，督促政府抓紧治理城市病，补齐城市短板，推进生态建设，完善城市功能，打造宜居环境。

致力推进民生实事落实。对政府实事工程开展全程监督，制定督查方案，听取工程启动情况、半年度进展情况、全年建设情况报告，组织专题视察，督促政府进一步建立完善项目协调机制，倒排时间抓落实，确保实项目保质保量完成。加强对“增强基层医疗卫生服务供给，提升人民群众健康获得感”议案的督办，听取审议实施情况报告，视察医疗卫生机构提档升级工程，推动

加快在建项目建设进度，保障基层医疗卫生机构有效运行、健康发展。视察调研被撤并镇整治提升情况，督促政府完成好最后 4 个管理区的整治提升任务，确保持续 3 年的被撤并镇（管理区）整治提升工作圆满收官，为推进城乡融合发展打下坚实基础。相关调研报告得到市委主要领导批示肯定。

致力推进社会事业发展。关注文化事业发展，听取公共文化服务体系建设工作情况报告，针对硬件设施、品牌打造和人才培养方面的短板提出意见建议，促进公共文化服务水平和质量提升。关注宗教事务管理，听取宗教活动场所规范化管理工作报告，建议持之以恒抓好宗教场所依法管理和规范化建设等各项工作，发挥民族宗教界积极作用，促进我市经济社会稳定与发展。关注养老服务工作，听取“进一步深化医养结合，优化我市养老服务体系建设”情况报告，建议政府增强居家养老服务功能，加强养老服务队伍建设，促进医养融合发展。

四、立足社会公平正义，在推进法治太仓建设上不遗余力

市人大常委会坚持把保证宪法和法律实施放在突出位置，采取多种方式支持和督促“一府一委两院”依法行政、公正司法，积极营造良好法治环境。

注重法律法规实施。高度重视法律法规实施情况的检查与评估，组织开展水污染防治法执法检查，举办个人所得税法、水污染防治法等法制讲座，积极配合上级人大就水污染防治法、人民调解法、江苏省人民调解条例、江苏省农村水利条例、苏州市节

约用水条例、苏州市残疾人保障条例、苏州市农村集体资产管理条例等法律法规开展执法检查 and 立法调研，推动相关法律法规的贯彻执行，提出相关立法事项的意见建议。

促进依法行政、公正司法。加强对法治政府建设的监督，支持机构改革，积极推进法治宣传教育，听取审议“七五”普法中期情况报告，督促政府强化普法工作，促进依法行政。加大对“两院”工作的监督力度，听取审议法院全面落实司法责任制改革工作情况报告，要求优化工作机制，强化队伍管理，促进司法责任制改革持续深化。听取审议检察院刑事检察工作情况报告，督促整合检察资源，强化监督社会效果，推进刑事检察工作再上新台阶。认真开展规范性文件备案审查工作，切实维护法制统一。

维护社会和谐稳定。组织平安法治建设视察，听取扫黑除恶专项斗争情况汇报，充分肯定我市平安太仓建设和扫黑除恶专项斗争工作成效，强调要把扫黑除恶与服务保障高质量发展、加强重点行业领域监管、网格化服务管理有机结合，建立健全从源头上防止黑恶势力滋生的长效机制，着力打造共建共治共享的社会治理格局。做好人大信访工作，突出为群众解决实际问题，为企业营造法治营商环境，一年来依法受理人民群众来信 42 件，接待来访 40 余次，有效维护了群众的合法权益与社会的和谐稳定。

五、持续改进代表工作，在发挥代表主体作用上激发活力

市人大常委会始终坚持充分尊重代表主体地位，积极探索实践，不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职、发挥

作用。

优化履职服务保障。注重突出代表培训的针对性，着力提升代表履职水平。扩大代表对常委会活动的参与，组织代表聆听讲座、列席常委会会议、参加视察调研、旁听法院庭审，拓展代表知情知政渠道。组织开展代表向选民述职活动，加强对代表履职情况的监督，8名在太的苏州市人大代表向市人大常委会报告履职情况，66名市人大代表向原选区选民述职。完善代表履职管理系统，线上履职平台与线下人大代表之家相互补充，及时通报代表活动及工作动态，促进代表履职高效便捷。注重街道人大工作创新，推行街道议政代表会，进一步完善和发展基层民主制度。

密切代表与群众联系。严格执行常委会组成人员联系代表制度，以召开座谈会、走访等形式，保证常委会组成人员和代表保持经常性联系。常态开展主任接待代表日活动，围绕转型升级、科技创新、教育布局规划、教师队伍建设、乡村振兴战略实施、民生和养老等主题听取代表意见建议。组织开展市人大代表接待选民日活动，263名市人大代表参加活动，共接待选民943人次，收集各类意见、建议301条。

增强议案建议办理实效。常委会坚持将代表满意、群众认可作为工作的第一标准，切实加强督办力度，实行全过程跟踪把关，努力提升办理成效。出台《关于加强和改进代表议案建议工作的意见》，健全办理机制，完善工作流程，提高议案建议办理质量。对市人代会期间收到的124件建议、批评、意见及时交办，对大

会议案重点督办，围绕政法民政、规划建设、教育卫生、农业农村等方面确定重点处理建议 5 件，督促政府及各承办部门加大办理力度，所有建议均在规定时限内办结并答复代表，代表满意和基本满意率为 100%。开展争先创优活动，组织评选表彰优秀代表建议 10 件，代表建议办理先进单位 10 家。

六、不断加强自身建设，在提高人大工作水平上凝聚合力

市人大常委会主动适应新时代对人大工作的新要求，不断加强自身建设，着力提升履职能力，努力成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

政治建设常抓不懈。建立健全学习制度，办好常委会专题讲座，组织常委会组成人员和机关干部加强专题培训，提升履职能力。切实加强常委会及机关党的建设，强化常委会党组在人大工作中的政治领导责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首要位置，通过党组会议、常委会会议、主任会议、专题学习和研讨交流会等，及时学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神，自觉把党的理论和思想融入到人大工作的各个方面。

作风建设进一步强化。认真贯彻全面从严治党要求和中央八项规定精神，始终坚持把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格落实“两个责任”，规范党内政治生活，不断提高党的组织力，为推

进人大工作提供坚强有力的政治保证、组织保证。积极配合市委巡察组对市人大机关开展“力戒形式主义、官僚主义”专项巡察，进一步健全完善常委会履职制度和机关管理制度，切实以制度保障常委会及机关有序高效运转。深入改进作风，严格纪律约束，时刻防范“四风”隐形变异新动向。

履职水平稳步提升。围绕常委会年度工作开展调研，按照市委高质量建设“两地两城”决策部署，立足人大职能，踏准节拍、及时跟进，精心提出监督选题建议，确保服务大局更有成效。改进监督方式，建立工作报告审议反馈制度，“事前”组织调查研究、“事中”听取审议工作报告，“事后”书面通报审议意见，对整改落实情况持续跟踪，进一步提高监督实效。注重交流联系，共接待全国、省市及其他县（市、区）人大来太考察调研 45 批次，围绕常委会议题赴先进地区学习考察 12 批次，参加江浙沪十一县（市、区）人大工作交流会两次，不断拓展工作视野，拓宽工作思路。

各位代表，回顾过去一年的工作，我们深切地感受到，人大工作前进的每一个足迹、发展的每一个环节，都离不开市委的正确领导，离不开“一府一委两院”的通力协作，离不开常委会组成人员和全体代表的辛勤付出，离不开全市人民的信任支持。在这里，我谨代表市人大常委会向所有关心、支持人大及其常委会工作的领导、同志和社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，市人大常委会的

工作与宪法和法律的要求相比、与人民群众的期望相比还有一定差距：监督工作方式需要进一步完善、监督成效需要进一步提升、联系代表的深度需要进一步拓展、自身建设的水平需要进一步提高等。我们将认真听取全体代表和各方意见，采取有效措施，在工作中不断加以改进。

2020 年主要任务

2020 年是全面贯彻落实党的十九届四中全会精神的开局之年，是完成“十三五”规划、打赢“三大攻坚战”和高水平全面建成小康社会的收官之年，也是我市设立人大常委会 40 周年。市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，按照市委十三届九次全会决策部署，围绕落实“四大两提一进”要求，依法行使职权，着力增强监督实效，着力加强代表工作和自身建设，为谱写高质量建设“两地两城”新篇章发挥更大作用。

一要以更高站位坚定正确政治方向。全面深入学习领会习近平总书记重要讲话和党的十九届四中全会精神，用新思想新精神指引和推进新时代人大制度和人大工作不断取得新进展新成效。紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，充分发挥国家根本政治制度的优

势和特点，保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义法治体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，切实履行好人大在全面依法治国中的职责，保证宪法法律全面实施。进一步做好人事任免工作，加强对人大及其常委会选举和任命人员的履职监督。依法设立社会建设委员会以及监察和司法委员会，做好人大机构改革工作。

二要以更强担当依法决定重大事项。坚持把党的领导作为行使决定权的根本原则，把抓大事、议大事作为行使决定权的关键所在，把严格依法依规作为行使决定权的基本遵循，把解决实际问题作为行使决定权的重要动力，积极、有效、常态化行使重大事项决定权，确保常委会作出的各项决议决定符合市委要求、符合人民意愿、符合太仓实际。全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展、打好污染防治攻坚战、深化重点领域改革、推进社会治理等全市中心工作，科学审议重大事项，依法适时作出决议决定。把重大事项决定权与监督权紧密地结合起来，加强跟踪督查，推动决议决定、审议意见贯彻落实。

三要以更大作为加强改进监督工作。紧跟市委决策部署、紧扣太仓发展的新目标新任务，紧紧把握事关全市经济社会发展的全局性、根本性和长远性问题，统筹确定人大监督议题，更好地融入高质量建设“两地两城”实践。**着力推动经济高质量发展。**审议计划、预决算、审计发现问题整改、国有资产管理等报告，对支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算等

重点内容开展监督审查。完善预算联网监督系统的功能，扎实开展预算联网监督。视察港区、高新区等重点板块发展情况，听取工业企业智能制造推进情况报告，关注科技创新载体建设情况、农业“双十”园区建设情况，对融入长三角一体化和企业自主创新等课题进行深入调研。**着力推动重点民生工作。**听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告，围绕土壤污染防治工作开展执法检查、专题询问，重点关注主城区水质提升工程和垃圾分类试点工作，深入践行绿色发展理念，促进生态保护和经济发展携手共前。全程监督政府实事工程推进情况，听取和审议教育优质均衡发展、职业教育、基层医疗队伍建设、“发展型”幸福社区建设、住宅燃气安全管理等工作情况报告，对健康“531”系列行动计划实施情况进行专题询问，视察文旅产业发展情况，促进基本公共服务向规范化、高水平发展提升。**着力推动依法治市。**听取审议法院“优化法治化营商环境，服务保障高质量发展”工作、检察院检察队伍建设工作、公安辅警队伍建设情况、退役军人事务管理工作等报告，加强对行政、监察、审判、检察机关的监督，促进依法行政、公正司法。组织和配合上级人大开展安全生产法等法律法规的执法检查及立法调研，举办法制讲座，保障法律法规贯彻执行，助力普法工作有序推进。**着力增强监督实效。**持续打好监督“组合拳”，综合运用会议审议、视察调研、执法检查、专题询问等多种形式开展监督，增强监督工作的系统性、针对性、实效性。

四要以更实举措推动代表履职尽责。坚持服务与约束并重，更好地服务保障代表依法规范履职。加强代表学习培训，提高代表履职的能力和水平。推进代表活动载体平台提档升级，不断丰富代表履职网络平台服务内涵，实现代表常态化直接倾听民众心声。注重代表主体作用的发挥，推动常委会联系代表、代表联系选民工作进一步加强。探索常委会审议的重要议题、重大事项与代表活动结合的有效形式和途径，组织代表围绕全市发展的重大问题和人民群众普遍关心的突出问题，务实开展调研视察，提出高质量的意见建议。进一步优化分类交办、重点督办、跟踪督查、评价公开等代表建议处理机制，继续开展优秀代表建议和建议办理先进单位评选表彰，扎实推动建议的办理和落实。实施民生实事项目人大代表票决制工作，推动政府决策民主化。

五要以更严要求提升自身建设水平。深入贯彻全面从严治党要求，加强常委会及机关党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，打造一支忠诚、干净、担当的人大干部队伍。夯实人大机关的党建工作基础，引导党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，以更大的责任担当为党和人民事业贡献智慧和力量。积极落实市委对人大机关专项巡察反馈意见整改工作，不断完善机关各项制度，保障和促进常委会各项工作有序高效运行，推动人大机关建设和人大工作再上新台阶。加强和改进调查研究工作，深入基层、深入群众，使常委会各项工作都建立在深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的基础上。做好人大理论

研究和宣传工作，为人大制度建设提供理论支持，营造舆论氛围。继续推进基层人大规范化建设，积极探索开发区人大工作新路径，着力深化街道议政会议制度，增强全市人大工作整体合力。加强人大协作，围绕“嘉昆太”三地及宝山区、太仓市两地人大战略合作协议确定的有关内容，加强工作联系，开展联合调研、联动监督，助推长三角地区更高质量一体化发展。

各位代表，时代重托光荣艰巨，召唤我们再接再厉再出发；人民期待殷切厚重，盼望我们创新创业创佳绩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共太仓市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，认真履行宪法、法律赋予的职责，为决胜高水平全面建成小康社会，奋力谱写高质量建设“两地两城”新篇章作出新的更大的贡献！