

# 关于“强化被撤并镇长效管理，满足人民美好生活新期盼”议案实施情况的报告

市十六届人大二次会议将“强化被撤并镇长效管理，满足人民美好生活新期盼”列为一号议案，这是市人大连续两年将被撤并镇（管理区）整治提升工作作为一号议案，充分体现了市人大常委会、人大代表对我市城乡建设管理工作的关心和重视。实施该议案对于加快实施乡村振兴战略、推进新型城镇化、提升管理区人民群众的获得感幸福感，具有十分重要的意义。

## 一、议案办理落实情况

市政府认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，紧扣市十六届人大二次会议一号议案要求，深入贯彻落实苏州、市委关于被撤并镇（管理区）整治提升工作各项决策部署，先后多次召开专题工作会议、现场推进会等，扎实开展各项工作，全市管理区基础设施不断完善，长效管理持续加强，亮点特色有效彰显，环境面貌焕然一新。2018年6月1日，苏州市被撤并镇整治提升工作现场推进会在我市召开，对我市管理区整治提升工作给予了充分肯定。

2018年，全市被撤并镇（管理区）整治提升工作共计划投入6.73亿元，在2017年基础上全面完成新毛、新湖、新塘、王秀、时思、九曲6个管理区的85个重点项目，新启动实施归庄、

直塘、浏家港、牌楼 4 个管理区的 55 个重点项目。截至目前，10 个管理区已完成全部投资计划。计划 2018 年完成整治提升的 6 个管理区中，新毛管理区投资 5665 万元，完成 14 个项目；新塘管理区投资 7281 万元，完成 20 个项目；王秀管理区投资 1.07 亿元，完成 12 个项目；新湖管理区投资 5400 万元，完成 9 个项目；时思管理区投资 8010 万元，完成 16 个项目；九曲管理区投资 6600 万元，完成 14 个项目。计划 2018 年启动的 4 个管理区中，直塘管理区完成投资 3100 万元，实施 10 个项目；归庄管理区完成投资 5550 万元，实施 13 个项目；浏家港管理区完成投资 1.05 亿元，实施 17 个项目；牌楼管理区完成投资 4520 万元，实施 15 个项目。重点做好了以下几个方面工作：

（一）加强组织保障，党建引领管理区整治提升。目前，15 个管理区（原有 13 个加板桥、陆渡）管委会、党（总）支部全部成立，人员全部配备到位，公安、城管、市场监管等部门常驻管理人员达到 874 人，各部门按照职责分工，密切配合，协同推进各项工作。印发《被撤并镇（管理区）党建“五有”工作要求》，进一步明确各管委会党（总）支部组织架构、行动目标、工作职责、推进项目和作用发挥，构建了常态长效机制。各区镇设立整治提升专项资金，并由各区镇纪委监督资金使用情况，确保用足用好。市级财政设立三年共计 9000 万元的专项奖励资金，并积极吸引社会资金参与，拓宽投融资渠道，为管理区整治提升工作提供了坚实的资金保障。

（二）突出生态优先，切实加强环境集中整治。各区镇以“263”“331”等专项行动为抓手，深入开展被撤并镇（管理区）环境整治。新毛管理区拆除各类违章建筑 195 间、棚坯 64 个，面积约 10680 平方米；对主干道沿线和闲置地块进行整治，清理占道经营行为 40 起，清除乱堆放 60 余处。浮桥镇 5 个管理区从农贸市场整治等“老大难”问题入手，拆违先行、先拆后建，拆除违建超 12 万平方米，收回集体资产建筑面积约 1 万平方米。新湖管理区拆除超 3 万平方米“两违”建筑。王秀、鹿河管理区常态化开展街道秩序整治，规范占道经营 800 余起，取缔流动摊点 500 余起，清理户外广告 95 块，拆除违章搭建 131 处、3.2 万平方米，关停区外化工企业 6 家，取缔散乱污企业 110 家。

（三）狠抓项目进度，扎实完善配套基础设施。根据管理区的人口、规模和功能定位，以民生为导向，扎实开展配套基础设施项目建设。新湖管理区湖滨路（全长 1.3 公里）提档改造工程完工。归庄管理区完成玄恭街、岳鹿公路两侧 8.5 万平方米房屋立面、店招改造，并同步开展沿线环境整治。直塘管理区完成直任路、普济寺周边空地改造，新增车位 112 个，并结合直塘幼儿园和卫生院异地新建，对光明路实施综合改造。新毛管理区完成“两纵两横”4 条主干道路改建 2970 米，建成污水主管网 3360 米、雨水主管网 4990 米，改造 5.5 万平方米沿街立面，新建路灯 106 盏，全面完成弱电管线入地工作。新塘管理区新宜路、丁泾路、新港路道路路面工程全面完工，完成沿线下水道、污水管网以及

天然气管道、自来水、低压强电、弱电通信管线等改造。浮桥镇加快实施5个管理区基础设施建设，开展七浦塘、鹿鸣泾、石头塘等河道整治提升工程和污水截污纳管工程；时沪路、崖山路、朝阳路、时中路、龙江路整治项目已全面完成。

（四）坚持民生导向，全面推进公共服务设施。高标准推进公共服务项目，在交通、教育、医疗、养老、购物等领域着力构建较为完善的民生保障体系。时思管理区时思小学风雨操场、时思配套用房（鹿新会所）、时思管理区停车场工程已全部完成。九曲小区提档升级工程完成。浏家港中学新建教学楼及风雨操场工程加快推进。王秀管理区健身休闲广场建成投运，王秀社区服务中心完成土建。归庄小学风雨操场、归庄日间照料中心全部完成。直塘卫生院、直塘幼儿园新建等工程加快推进。新塘管理区农贸市场停车场完成改造，西侧岸边门面房全部拆除；新塘小学未来教室完成改造。

（五）创新工作制度，不断健全长效管理机制。依托数字城管、联动分中心平台，健全巡查网格化、动态数字化等工作机制，精准掌握管理区流动摊贩、违停车辆等动态情况，确保监管多角度、全覆盖、无盲点。建立了公安、城管、市场监管等部门组成的专业队伍，明确职责分工，开展网格化作业，确保整治提升效果不变样、问题不反弹。充分发挥志愿者、村民小组长、群众监督员三方作用，将常态化、专业化、社会化管理力量落实到位，引导群众主动参与，共同推进管理区整治提升工作。

## 二、下一阶段工作思路

2019年，全市被撤并镇（管理区）整治提升工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进，力求实效，高质量完成直塘、归庄、浏家港、牌楼4个管理区的整治提升，继续巩固和提升其他9个管理区管理水平，确保全面完成全市被撤并镇（管理区）整治提升三年目标任务。

一是更深层面强化思想认识。被撤并镇（管理区）整治提升工作是我市贯彻落实乡村振兴战略的具体实践，更是一项提升群众幸福感和满意度的民生工程。接下来，在前两年整治提升的基础上，进一步增强政治责任感和历史使命感，深入领会贯彻落实苏州现场推进会精神，把被撤并镇（管理区）整治提升工作放到新型城镇化和城乡融合发展大格局下来统筹考虑，放到乡村振兴战略实施和美丽乡村建设大背景下去全面推进。

二是更强合力推进建设管理。扎实推进被撤并镇（管理区）整治提升，既要有效改善管理区环境面貌，也要切实提升管理区的管理服务功能。继续项目化推进整治提升工作，不折不扣完成好年度计划确定的各项重点项目，加快推进道路、供水、管网、停车场等市政基础设施建设，加紧完善教育、文化、医疗、养老等公共服务配套。结合各类专项整治行动，对街头巷尾、老旧小区、农贸市场、黑臭水体等薄弱点，加大整治力度，有效改善整体面貌。把加强管理服务摆在更加突出的位置，在管委会机构设置全面到位的基础上，进一步发挥党建引领作用，理顺管理区与

建制镇、村（社区）之间的关系，强化管委会对公安、城管、市场监管、环卫、建管等队伍的统一领导、统一指挥、统一考核，确保管理区管委会真正有力担负起管理服务职能。

三是更加注重塑造特色亮点。目前 13 个管理区整治提升的规划已全部完成编制，各地正按照规划确定的规模、功能定位、空间布局有序推进整治提升工作。在下一步工作中，各管理区将进一步找准定位，在塑造特色上下更大功夫；在尊重和保护老镇区空间格局、传统肌理和文化特色的基础上，坚持“一区一策”原则，围绕“小而精”“小而美”“小而特”，科学完善规划编制，强化重点地段、重点区域特色亮点建设，注重盘活现有各类载体平台，充分挖掘放大管理区特色内涵，着力实现分类发展、协调发展、特色发展。

四是更实举措完善长效机制。做好项目“回头看”工作，防止问题“反弹回潮”。及时总结提炼这一轮整治提升工作推进过程中的好经验、好做法，努力形成行之有效的长效体制机制，持续巩固好整治提升成果。进一步提升管理区管理的精细化、智能化水平，优化“数字城管”系统，健全“两违”快速处置机制，积极引入专业化、社会化管理力量，提升管理服务质量。大力推进网格化管理，充分发挥社会综合治理联动中心平台作用，在拓展“发现问题”覆盖面的基础上，整合优化管理力量，着力在“解决问题”上实现更大突破，使管理区管理更加精准、更具实效。