

服务大局 促进经济平稳发展

——2017年市人大常委会监督工作回顾

□本报记者 张 立

特 / 别 / 策 / 划

2017年，市人大常委会在中共太仓市委的正确领导下，认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕全市工作大局，依法履行职责，扎实开展工作，较好地完成了市十六届人大一次会议确定的各项任务，各方面工作取得新进展、新成效。

一年来，市人大常委会聚焦经济创新转型新特点，关注重点区域、领域发展，持续提升监督工作实效。



聚集经济创新转型

新闻点击 >>>

2017年7月27日，市十六届人大常委会召开第4次会议，听取并审议2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。会议认为，上半年，市政府面对经济下行的压力，迎难而上，积极作为，较好地统筹推进了稳增长、调结构、促改革、谋发展、惠民生、保生态等各项工作。

常委会建议 >>>

市政府加强经济形势分析研判，积极研究当前经济结构、增长动力、质量效益的变化，在培育发展动能、促进产业结构调整、优化政务服务等方面下功夫，确保我市各项目标任务的完成。

大力发展战略性新兴产业，加快实体经济转型升级。以“1115”（高端装备制造产业1000亿、新材料产业1000亿、物联网经济+总部经济1000亿、生物医药产业500亿）为目标，加快打造高端制造业和现代服务业产业集群，促进一二三产业融合发展。积极支持实体经济发展，以“1123行动计划”（扶优扶强100家现有重点民营企业、引进培育100家以上优势民营科技企业、形成20家以上民营上市后备企业、培育30家民企“小巨人”）为重点，鼓励传统企业加快转型，做优产业、做强企业、做实项目，提升企业整体竞争力。继续做好“以港强市、融入上海、对德合

作”三篇文章，助推经济转型升级。

以“项目建设推进年”为抓手，加快推进重大项目。进一步落实重点项目建设责任制，切实协调好规划、土地、资金等建设要素，提高重点项目的开工率，加快在建项目的建设速度，确保完成全年项目投资目标任务。同时，充分认识招商引资在全市发展中的重要地位，一着不让地抓好招商引资工作，全面提升对项目的吸引力和承载力，下大力气积极引进大项目、龙头项目，为经济发展注入强劲动力。

进一步聚焦富民惠民，促进城乡居民收入增长。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，让人民群众过上更加幸福美好的生活是国民经济和社会发展的出发点和根本目的。当前，增加居民收入面临许多新情况和各种困难，因此，把富民增收工作摆上更加突出的位置，深入实施城乡居民收入倍增计划，千方百计增加居民收入。促进创业就业，提高居民工资性收入、经营性收入和财产性收入，优化公共服务，增加居民“隐形财富”。

新闻点击 >>>

2017年6月30日，市人大常委会召开第7次会议，听取市经信委关于工业经济转型与结构性改革情况报告。会议认为，推进供给侧结构性改革，是创新驱动发展、经济转型升级的关键。工业是供给侧结构性改革的主战场。2017年上半年，我市在规上工业产值、增加值等方面均取得良好成绩，工

业经济在稳中有进、良性发展的跑道上积极运行。2017年初出台的一系列政策对促进工业经济转型与结构性改革有很大作用，针对我市工业经济运营质量好但总量偏小的现状，还需要进一步研究下阶段的目标策略和发展方向。

常委会建议 >>>

市政府进一步重视增量提质、加快产业集聚、抓好节能减排，增强经济发展的韧性和可持续性。

突出创新驱动。充分发挥科技引领作用，多研究创新、创业、技改等方面的奖励政策，吸引高新技术企业落户太仓，引导科技型企业自主研发，鼓励中小企业推进智能制造。

重视增量提质。强化重大项目招商、扩充规模以上工业企业群，重视制造业发展，形成鲜明的产业特色，做大工业经济总量。同时优化存量，保持德企、央企良好的运营质量，提升民营企业竞争力，做强资本市场，补好企业结构短板。

加快产业集聚。充分发挥“沿江”“沿沪”“对德合作”的优势，在去产能的过程中进一步整合资源，在壮大新兴产业的同时，做强传统产业，形成一些互动性强、配套性高的产业链。

强化服务保障。加强政银企合作，优化产业发展的金融环境。深化产学研合作，搭建好产业创新平台。重视人才引进，强化产业创新发展的核心力量。坚持绿色发展。坚持清洁生产与安全生产并重。

聚焦公共财政运行

新闻点击 >>>

2017年7月27日，市人大常委会召开第4次会议。会议听取和审议了2016年财政决算和审计报告、2017年上半年预算执行情况报告，作出决议批准2017年市本级预算调整方案。会议认为，上年度，市级财政较好地完成了各项预算任务，专项资金使用较规范，审计整改落实到位。2017年上半年，财政部门在收支管理、资源配置、深化改革、防范风险、公共服务等方面取得了一定成绩。

常委会建议 >>>

适应发展新形势，加大审计监督力度。牢固树立五大发展理念，围绕发展大局，把财政同级审作为计划安排和人力调配的主力点，统筹安排审计项目，合理配置审计资源和力量，实现对公共资金、国有资产、国有资源、经济责任审计的有步骤、有重点、有深度的审计全覆盖。依据省审计条例对绩效审计的要求，在传统财政收支、财务收支真实性、合法性审计的基础上，加大对财政资金的绩效审计力度，对政府行为的经济性、效率性、效果性进行评价，推进公共资金高效使用。强化离任审计，积极探索领导干部自然资源资产离任审计。着力推进政策落实，及时发现和纠正有令不行、有禁不止等问题。着力推进民生保障，加强民生支出领域审计，确保民生资金安全高效使用。

把握工作新要求，提高审计综合成效。审计作为政府监督部门，对规范政府行为、加强制度建设负有重要职责。对审计中发现的问题，要查深查透，弄清来龙去脉，并找出产生问题的症结所在，为有关部门和单位提出切实可行的改进建议。对一些共性问题，深入研究根源，揭示制度缺陷，推动和督促政府和财政部门建章立制，建立健全长效机制。

深化财政预算改革，不断完善管理机制。进一步深化预算管理制度改革，以改革创新推动预算管理。学习先进地区的预算管理经验，从预算编制、执行、调整、决算、绩效等环节入手，进一步加强全口径预算的审查监督。优化财政“供给”管理，加大财政资金统筹力度，防止财政资金沉淀，提高资金使用效益。针对少数基层单位财务管理不规范的问题，要完善基层财务管理制度，完善财务公开的内容，规范公开程序，确保财务公开的真实性、及时性。健全规范财政资金的开支范围和开支标准，严格落实预算单位遵守财经纪律的主体责任。

重视和防范政府债务风险，加强社保基金安全管理。财政部门进一步规范债务管理，从严格控制新增债务。进一步健全管理机制，合理控制债务总量，在保证存量政府性债务还本付息的条件下，科学安排新增债券和本级预算资金用于项目建设，合理控制项目支出规模。处理好控债务与促发展的关系，积极创造有利条件，科学把握土地出让规模，减轻政府性债务的偿债资金压力。进一步做好社会保险基金的征缴工作，强化社保基金收支管理、探索社保基金增值途径，确保基本养老保险基金稳步增长。

聚焦区域协调发展

新闻点击 >>>

2017年6月20日，市人大常委会对国开区发展情况进行视察。在国开区，视察组先后察看了BP润滑油改扩建项目、旭川化学二期项目、七浦塘生态公园、五洋滨江商业广场和华能分布式太阳能项目，并听取了相关情况介绍。

视察组建议 >>>

国开区要在十三五期间立足自身优势特点，强化顺势而为、打造特色、做大格局的发展理念，抓牢项目建设，完善配套设施，注重安全生产，吸引更多大的项目落地，进一步丰富“以港强市”的战略内涵。

一要发挥好自身优势，在大物流产业和化工区建设等方面，强化招商引资，吸引更多的大项目落地。

二要找准自身定位，根据新的市场需求和政策

导向，优化存量，推动产业变革。

三要坚持绿色发展理念，完善港城配套设施建设，坚持经济发展与环保人文同步推进。

四要注意安全生产，结合港口大型化工区的生产状况，进一步强化安全保护措施，时刻将安全生产放在第一位，防患于未然。

新闻点击 >>>

2017年6月20日，市人大常委会对高新区发展情况进行视察。在高新区，视察组先后察看了国家能源核电非金属材料实验室、中德合作创新展示厅、新大洲项目工地、中德中小企业合作创新园以及娄东街道景瑞社区，并听取了相关情况介绍。

视察组建议 >>>

高新区要把握住体制改革的机遇，在产业融合、科技创新、教育文化等方面全方位深化对德合作，在创新产业发展、科技企业孵化、技术成果转化

等方面做好平台搭建，在城区配套设施、中央商务区、市民公园等重点工程建设上加强推进力度，统筹五大片区协调发展，致力打造现代化绿色生态宜居新城区。

一要把握住体制改革的机遇，在高新区和科教新城“区城合一”后，按照整合资源、创新发展思路，根据城市结构调整、规模集聚发展的需要，发挥好自身优势，做到“1加1大于2”。二要做亮对德合作这篇文章，强化招商引资，狠抓项目落地，在产业融合、科技创新、文化教育等方面全方位深化合作，进一步在国际上打响知名度。三要突出创新驱动，增强经济发展活力，结合国家级高新区的创建工作，在创新产业发展、创新企业培育、创新平台建设、创新资源集聚等方面加大推进力度，为科技企业快速成长和科技成果转化提供有力支撑，增强产业发展后劲。四要加快城区建设，完善功能配套设施，以中央商务区、市民公园等重点工程建设为带动，加快陆渡、板桥、南郊等片区的整治提升，统筹推进五大片区规划建设，向现代化绿色生态宜居新城区的目标迈进。

