

聚焦太仓生态宜居“主板块”

——市人大常委会视察“两区一城”发展侧记

□秦仁轩



“港区、新区以及科教新城是我市经济建设的‘主战场’，也是全市改革发展、转型升级的示范区。市人大常委会每年都‘两区一城’发展情况进行视察，为推动‘两区一城’创新发展献计出力。

与以往不同，市人大常委会驻会组成人员在视察中，把关注重点放在了港区石化区环境治理、新区生态环境建设以及科教新城南郊老镇区改造治理等群众关注的重点、热点、难点问题上，以进一步助推我市生态宜居建设和民生改善。”

港区 >>>

强化监管，推进石化区环境治理

【现状】近年来，港区管委会坚持不懈致力于石化区环境整治，通过加强建设项目环境管理，加大环保投入，完善环境基础设施，开展环境综合整治等一系列治理措施，石化区环境状况不断改善。但石化区环境整治面临着一定的矛盾和困难。

具体表现在：污染物总量较大。虽然各大电厂治理设施也已基本到位，达标排放治理率达到90%，但排放总量仍然较大。石化区大部分化工企业生产中间产品，在前期加工中，不同程度产生废气、废水，尽管采取了治理措施，但“跑”、“冒”、“滴”、“漏”现象依然存在。

环保执法难度不小。法律与法规不配套。新《环保法》在实际执行过程中，操作难度很大。环保执法队伍有待加强。自成立国开区以后，撤销了环保分局，其职能归并给城管局。目前港区环保执法中队仅有6名工作人员，辖管港区、浮桥、璜泾三个区域，执法力量严重不足。

【建议】针对上述问题，视察组认为，港区应进一步坚持问题导向加强整治。主要围绕石化区开发建设过程中出现的环境污染和环境扰民的问题开展环境的整治工作。加强工业废水治理。实施“一厂一管”监管后，确定切实可行的运行管理模式和工作机制；对石化区整个市政管道进行全面的梳理排查，确保雨污分离；鼓励企业加大技改投入，引导企业加强水循环利用，倒逼企业减排工业废水。加强有机废气治理。继续加强有机废气企业的监控，对通过验收的企业定期组织开展回头看，并形成常态化工作机制；对VOC排放严重、治理难度大的企业，要加大整治力度，倒逼这些企业整改到位；对整改技术尚未过关

的企业，果断采取关停措施，腾出空间，推动产业更替。加快污水处理厂改扩建工程，及时协调解决改扩建过程中出现的问题，确保工期如期竣工，确保设施正常运行，确保污水处理稳定达标排放。加强固废危化品处理。尽快与环保部门研究并实施解决方案，消除环境隐患。

此外，港区还应进一步落实政府主导和监管责任。正确处理经济增长和环境污染之间的关系，提高企业准入门槛，着力于科技含量高、能源消耗少、污染排放小的项目，并支持现有企业的技术改造，对污染严重、治理无望的企业，痛下决心，依法予以关停。运用法治和制度手段，通过贯彻法律法规和有效的制度体系，真正达到铁腕治污的要求。再次要结合国家级港口开发区的定位，挖潜规划，定位石化区向生态工业园区的目标努力，实现区域经济和生态环境的可持续发展。

新区 >>>

标本兼治，力促城区水环境彻底改善

【现状】近年来，新区通过扩容扩建市污水处理厂、全面铺设污水管网设施、实施截污分流纳管工程、加大重点企业专项整治等一系列措施，城区水环境质量不断改善。但水环境整治过程中还存在着一些薄弱环节。

具体表现在：截污纳管仍未到位。目前城区包括新区在内餐厨污水、洗车污水、居民生活污水私接乱排现象仍然较为普遍。

规划控制“欠账”不少。城区内所有河道基本上都是石驳岸护坡，阻断了河道生物链，破坏自净功能；河道驳岸两侧被充分利用，规划控制有待加强；城区水面率偏低；规划建设中，对地上物设计、施工、验收等管理相对严格，而对地下构筑物，特别是隐

蔽工程的施工质量，材料要求，环节验收等监管相对薄弱。

【建议】针对上述问题，视察组认为，市政府及新区要进一步明确任务，落实责任。市政府要通盘考虑，明确下一步城区水环境整治的目标、任务和方向，制定一揽子实施方案，坚持高标准、严要求，采取更有力、更坚决的措施，加大水环境整治的工作力度。落实相关部门、区镇的职能和责任，并在制度设计、政策支持、资金安排、工作机制等方面，进一步明确主体责任，细化分解任务，切实抓好落实，提高执行力。同时，不断拓展水环境整治宣传的广度和深度，动员和组织广大群众积极参与水环境整治活动，营造全面参与的良好氛围。

新区在治水方面坚持“治污为本，截污为先”的原则，进行分片整治，加快污水处理设施建设和升级改造，加大污水收集管网的铺设和改造力度，提高污水收集和处置能力，切断污染源，减少入河的污染物。加快治污工程和管道设施的建设，落实土地、资金和项目主体，加快推进建设。加强管理，重点解决管理上的表面化、“碎片化”、“盆景”化的倾向，实现管理上的常态化、程序化、全面化，以强有力的管理制度，把水环境保护好、发展好。

科教新城 >>>

民生为本，加快老镇区基础设施改造

【现状】近年来，科教新城紧紧围绕建设全省一流科技文化城的目标定位，重点打造现代服务业、人才集聚高地和生态宜居城市，统筹抓好经济发展、城市开发建设、社会治理等各项工作，取得了比较好的成效。但是，科教新城在城市建设和产业发展方面也存在不少薄弱环节。

具体表现在：一是南郊老镇区与

新城面貌对比不协调。老镇区存在乱搭乱建，路边乱设摊、乱停车等环境脏乱差问题十分严重，要彻底改变这种现状，确实存在管理难、执法难的问题。二是动迁压力大。动迁工作压力仍然很大，一些动迁遗留问题还没有得到妥善解决。三是人才对产业发展的推动效应不够明显。技术、研发型人才引进困难，培养时间长，导致优质人才资源不够集中；企业规模小，创新性不明显。在现有的产业集群内，不同领域、不同层次的人才交流不多，导致先进的经营、管理、技术等传播较慢，扼制企业、产业集群发展。

【建议】针对上述问题，视察组认为，科教新城应进一步抓紧做好南郊老镇区的整治改造工作。南郊老镇区整治已列入今年科教新城党工委、管委会工作重点，希望科教新城根据南郊老镇区目前实际情况，采取协调市城管、住建、交通、国土、水电等多部门联动整治管理办法，加大对各类违章违规现象的执法整治力度，确保老镇区整治改造工作顺利推进。

加强资金保障。以企业发债为契机，提升资本运作和资产经营能力，确保国有资产保值增值。创新融资手段，有效筹措项目建设资金，保障城市建设和经营管理的良性循环。在符合城市发展品质的前提下，加大土地推介力度，让新城发展速度更快，发展质量更优，发展环境更美，发展惠民更好。

加大招才引智力度。建议科教新城支持区内现有教育培训机构做大做强。继续做好大学科技园与上海第二工业大学、苏州健雄职业技术学院的深度合作，开展多种形式产学研合作。针对区内文化创意等较成熟的产业，进一步整合产业链资源，搭建合作平台。积极筹建商业联盟和商会组织。高标准建设好太仓科技服务超市，努力为企业提供“一站式”“一条龙”的优质服

浏河镇人大：

矛盾化解引入代表参与机制

本报讯 面对长江口旅游度假区开发建设过程中产生的一系列社会矛盾纠纷，浏河镇人大在矛盾化解过程中积极引入人大代表参与机制，助推社会矛盾纠纷的快速解决，切实维护社会和谐稳定。

代表高度重视、认真履职。该镇人大坚持把矛盾化解工作作为联系人民群众的重要渠道和人大监督工作的重要内容。针对度假区建设中的动迁、土地流转、社保等敏感问题，会同镇政法系统开展了“矛盾化解，代表先行”活动，定期组织代表参加矛盾排查调处会议，听取执法部门关于社会矛盾排查调处工作汇报，认真研究矛盾化解工作的新情况、新形势、新问题，增强代表参与矛盾化解的责任感、积极性和主动性。

代表优势明显、作用独特。依靠代表群众基础好、办事公道、说话群众信服等优势，把握化解纠纷的最佳时期，把矛盾消灭在萌芽状态。今年1月以来，代表们通过走访群众、向选民述职、参加会议、听取汇报等形式，认真记录下各村、社区反映的社会矛盾200余件，并及时向政府和有关部门反映，提出意见建议，并督促着力解决化解矛盾纠纷，陪同进行现场调解，基本做到了事事有着落，件件有回音。

解决矛盾群众欢迎、政府支持。鼓励和代表联系选民访“热点”、问“难点”，从法治与德治中寻求解决生活中矛盾纠纷的办法。例如土地换社保问题，政府租用村民土地，在土地换社保问题上产生了分歧，政府对于村民的某些要求，苦于没有相关政策文件，迟迟不能给予答复，了解相关情况，代表们立即翻阅了相关政策文件，到村民家上门进行调解，经过多次调解，使得村民了解了相关政策，逐步化解矛盾纠纷，使得政府工作得以更好地开展下去。人大代表以独特的身份，讲群众听得懂、听得进的话，更容易得到群众的信任，参与调解更容易取得积极效果，受到基层政府和组织的欢迎。

浮桥镇人大：

心系拆迁居民 助推社区发展

本报讯 近年来，浮桥镇人大以“服务好新居民、建设好新社区”为出发点，心系拆迁群众，积极主动作为，强力助推安置小区建设。

主动参与，倾听意愿。镇人大充分借助人大代表来自群众、代表群众的优势，广泛听取群众意见，对收集来的各种信息和材料，进行讨论、梳理和归纳，并结合本镇实际，形成推进动迁安置工作的意见、建议，供党委政府决策参考。例如浮桥镇人大就动迁安置政策的制定召开专题讨论会，多方搜集民意并建议政府要采取有效措施保障失地农民的利益，党委政府对此高度重视，在全镇率先试行“土地换保障”这一拆迁安置政策，将动迁农民的社保纳入全市社保体系。截至目前，全镇共有近4万人参与了“土地换保障”，有效解决了失地农民的后顾之忧。

严格监督，确保公平。在各项政策的执行过程中，镇人大充分发挥监督作用，充分保障政策执行的公开、公正、公平。镇人大成立了专门的公寓房质量监督小组，分阶段、分项目对政府动迁安置项目进行全过程、全方位的监督，对发现的不规范、不文明现象等问题，形成意见建议向党委政府和有关部门反映。在安置房分房过程中，组织人大代表对分房资格和房源信息等内容进行再审核，对摇号、抽签等环节进行现场监督，增强动迁安置工作的透明度，确保分房安置工作的公开公平公正，保证动迁户的权益。

注重调研，解决问题。浮桥镇人大积极组织市镇两级代表对动迁安置小区进行视察和调研，通过听汇报、现场视察、走访群众、召开座谈会等形式调查了解情况，提出存在问题和不足，指出改进意见和建议，为社区管理出谋划策。今年以来，浮桥镇组织人大代表对新城花园、牌楼社区等动迁安置小区的规划建设和社会管理情况进行了专题视察调研，代表们提出的合理化建议，相关部门及时采纳，并在工作中得到了落实，加快了自建小区天然气入户工程建设进度，实现了社区治理水平的进一步提升。

搭建平台，积极履职。深入推进“一个载体、两项制度”建设，加速完成九曲社区人大代表之家的建设和布置，提档改造六尺社区和刘家港街道办人大代表之家，充分发挥人大代表之家的阵地作用，坚持开展“代表接待选民”、“代表向选民述职”活动，组织人大代表“零距离”接待选民，提高人大代表的履职意识，激发履职积极性。鼓励人大代表认真遵守社区公约，加强政策引导宣传，积极参与社区活动，发挥带头模范作用，增强居民的认同感、归属感、责任感，带动社区居民素质的不断提升。



践行代表职责 谱写小巷精彩

——记苏州市、太仓市人大代表王金亚



王金亚，太仓市城厢镇中社区党委书记、居委会主任，苏州市、太仓市人大代表。15年来，她始终扎根社区，勤勉为民，默默奉献，积极实践“政社互动”，在社区党建、社区建设、社区服务和社区管理中取得显著成效。“全国和谐社区建设示范社区”、“江苏省民主法治示范社区”、“苏州市党建工作示范点”……一个个荣誉称号的背后，都倾注着王金亚的努力与付出。

群众的诉求 = 工作的要求

中社区位于城厢镇老城区繁华地段，辖区内有居民住宅楼177幢、常住居民3000余户近万人、驻区企事业单位18家、个体工商户420家。要把这么一个规模大、人口密、事务多的社区管好、管顺，不是件容易事。长期的基层工作经验，让王金亚找到了一个切入点，只要抓住这个点，任何困难都能迎刃而解，那就是——“群众的诉求”。

辖区内的兴业楼地处商业核心区，周边商户众多，每日人流量达到上万人次。2003年起，建设部门对兴业楼实施改造工程，这本是一件优化城市环境的好事，但在改造过程中却把公共厕所的配套问题疏忽

了。时值盛夏，很多路人内急找不到公共厕所，就钻进小区绿化带、墙角边或是桥墩下随地大小便，导致周边臭气熏天。周边的居民意见很大。王金亚看在眼里、急在心里，她多次顶着高温到现场查看情况，耐心做好群众工作。在她的努力下，相关部门很快敲定了公共厕所的选址和建造工期。很快，一座实用、美观的公厕建起来了。

让群众住在自己的心里

中社区存在“老小区多、空巢独居老人多、困难户残疾人等弱势群体多”的实际情况，在管理服务上不仅需要扩大服务的覆盖面，而且需要提升服务的水平。2009年，王金亚抓住全市开展“情暖万家”活动机会，组织成

立社区“阳光爱心服务站”，作为民生服务平台。她跑遍辖区18家单位，签订结对帮扶协议，筹集爱心服务站启动资金4万余元。她又面向辖区招募了68名有一技之长的党团员、医务工作者和社会人士作为社区志愿者。如今，“阳光爱心服务站”已成为社区的优质服务品牌，每年对困难户、老年人和残疾人等弱势群体投入的服务费用达到5万元，服务群众数量600人次，累计发放爱心联系卡1500张，轮回小区集中服务80次，心理慰藉1680人次，家政服务2260小时……

不论是哪方面的困难，只要群众有诉求，王金亚从不推诿。社区里七八成的住户，她都上门走访过，不论是信息调查还是收集意见建议，每次沟通都真诚耐心，对收集到意见建议更是十分重视。她说：“要真正走进群

众的心里，必须先让群众走进自己的心里。”

代表职责记心间

王金亚不但有一套管理社区的好本领，而且她还善于把社区工作与代表履职结合起来，把社区管理从勤奋实干上升到智慧巧干。

在一次日常走访中，王金亚了解到年届八旬的供养人员方阿姨每月只有360元补贴，生活极为困难。政府已连续8年对企业退休养老金已经达到了每月1500元左右，但尚有为数不多的供养人员还没有落实到位。2012年当选为苏州市人大代表后，王金亚向大会递交了《关于提高供养人员待遇的建议》。该建议被苏州市人大常委会确定为重点督办建议。当年，不仅辖区供养人员按月增发100元补助金，全市1209名供养对象也得到了实惠。

“社区舞台虽小，但照样能写出精彩人生。”王金亚总是说自己做得还不够，很多想法还在思考中，很多做法还在摸索中，希望力所能及为老百姓多做点事，再多做点事。