

太仓市十六届人大常委会第 29 次会议纪要

2020 年 7 月 30 日，市十六届人大常委会第 29 次会议在市行政中心召开。市人大常委会副主任朱大丰、陆燕、邹家宏、周鸿斌及委员共 29 人出席会议。市人民政府副市长许超震，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院负责人，市政府办、发改委、教育局、科技局、公安局、民政局、财政局、人社局、住建局、城管局、交通运输局、水务局、农业农村局、文体广旅局、卫健委、生态环境局、应急局、审计局主要负责同志，关工委主要负责同志，市人大常委会各委室副主任、原主任、原副主任，各镇人大主席、各街道人大工委主任、各市代表小组组长及浏河代表小组的部分市人大代表等列席会议。

会议听取和审议了 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告。会议认为，上半年的审计工作在统筹推进疫情防控和经济社会发展中发挥了积极作用。会议建议，要加大对“六稳”“六保”等富民惠民政策措施落实情况的跟踪审计力度，持续推动审计管理体制改革的不断走深走实，持续抓好审计发现问题整改工作，为推动我市高质量发展保驾护航。

会议听取和审议了 2019 年度市级决算草案及 2020 年上半年预算执行情况报告，并做出相应决议。会议认为，市政府及财政等部门认真执行减税降费政策，不断提高预算管理水平 and 财政资金使用绩效，市级预算执行情况总体良好。会议建议，要稳步推进各项财政管理改革，健全完善预算执行动态监控体系，加强预算管理，防范财政风险。要打

好“铁算盘”，把有限的财力用在刀刃上，建立过“紧日子”的长效机制，深化绩效管理，促进财政聚力增效。

会议听取和审议了 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。会议认为，我市坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，上半年经济总体平稳、社会和谐稳定。会议建议，市政府各部门要坚定信心，奋发作为，克服当前各种困难，对照经济社会发展各项指标深入分析研判、补短扶弱，同时做好“十四五”规划编制工作。

会议听取和审议了义务教育优质均衡发展情况报告。会议建议，市政府及教育等相关部门要坚定不移地落实教育优先发展战略，着力提高教育质量，促进教育公平；要科学分析义务教育发展趋势，提高规划建设的前瞻性；要统筹各板块教育资源，加快教育基础设施标准化建设；要抓好教师队伍建设，提升师资水平，均衡配置师资力量；要深入推进集团化办学模式的探索，满足群众的多方面需求。

会议审议通过了安全生产法执法检查报告。会议认为，近年来，我市高度重视安全生产工作，自觉践行安全发展理念，牢固守住安全生产防线，全市安全生产形势总体稳定。会议建议，要持续发力安全生产，充分发挥法律制度刚性约束作用，聚焦安全事故多发、易发的重点行业领域，加强组织领导，把解决问题、推动企业主体责任落实作为整治的关键，进一步完善安全生产执法体系。

会议审议通过了土壤污染防治法执法检查报告。会议认为，我市扎实开展土壤污染管控和修复等工作，确保土壤污染防治目标任务落地落实，土壤环境质量得到持续改善。会议建议，要坚持以提升土壤环境质量为核心，以保障农产品安全、人居环境安全为出

发点，打好净土保卫战。

会议补选李军为苏州市第十六届人民代表大会代表。

市人大常委会副主任朱大丰作讲话。

市人大常委会副主任周鸿斌主持会议。

关于太仓市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支的审计报告

市审计局局长 王建平

主任、各位副主任、各位委员：

我受市人民政府委托，向本次人大常委会会议报告 2019 年度太仓市本级预算执行和其他财政收支的审计情况，请予审议。

按照审计法及相关法律法规，市审计局对太仓市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计。审计中，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻全国、全省审计工作会议和市委审计委员会会议精神，紧紧围绕高质量发展的目标定位，加强审计工作统筹，优化审计资源配置，聚焦重大政策措施落实，聚焦打好“三大攻坚战”，聚焦财政资金使用绩效，扎实履行审计监督职责，对推动深化改革和经济社会发展等方面发挥了积极作用。现将审计结果报告如下：

2019 年，我市各部门认真贯彻中央和省市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，有效应对内外风险和挑战，统筹做好改革发展稳定工作。从审计情

况看，市本级财政预算执行和其他财政收支情况总体较好，圆满完成了市十六届人大三次会议批准的财政预算任务。

——坚持稳中求进总基调，财政运行总体平稳。2019 年财税部门协同配合，积极应对减税降费等政策影响，积极组织财政收入，大力培育地方可持续财源，2019 年全市一般公共预算收入和支出分别比上年增长 5.10%、8.02%，财政收支总体平稳。

——支出结构不断优化，重点领域保障有力。在财政收入增速放缓的情况下，我市一般公共预算中与民生相关的支出 110.61 亿元，比上年增长 8.1%，其中社会保障和就业、住房保障、卫生健康、科学技术支出比上年分别增长 28.70%、22.60%、22.30%、22.10%；与此同时，市财政局统筹各预算部门认真贯彻落实党中央国务院关于“过紧日子”的有关要求，2019 年市级一般性支出与上年同口径相比实际压减 10.11%。

——审计整改日益重视，整改效果总

体较好。2019年对本市近3年87个审计项目的整改情况进行“回头看”，各部门单位高度重视，按照审计要求和建议，认真落实审计整改责任，加大问题整改力度，建立健全长效机制，审计“存量问题”整改率达到86%。

一、决算草案和本级预算管理审计情况

市财政局编制的决算草案表明,2019年全市实现一般公共预算收入162.97亿元,同比增长5.10%;支出143.22亿元,同比增长8.02%。实现政府性基金预算收入134.64亿元,同比下降6.77%;支出135.18亿元,同比下降6.28%。实现国有资本经营预算收入5341万元,同比下降1.20%;支出2521万元,同比增长13.05%。实现社保基金八大险种收入86.88亿元,剔除机关事业单位养老保险以前年度清算后同比增长16.34%;支出87.26亿元,剔除机关事业单位养老保险以前年度清算后同比增长19.49%。审计发现的主要问题有:

(一) 市级预算管理情况

1. 预算执行不够严格。一是财政非税账户和偿债储备资金账户中共有27.40亿元非税收入未及时缴库;二是2014年7月用于投资苏州迪芬德物联网科技有限公司的300万元产业投资基金未在规定期限内收回。

2. 财政预算管理不够到位。一是预备费动用不规范,2019年共动用预备费1.80亿元,在动用预备费时,未制定详细的使用方案,且动用审批程序不合规,使用方向与规定用途不符;二是预算绩效申报管理执行不够严格,2019年28家政府组成部门300万元以上一级项目和纳入市级部门专项资金项目共有176个,已申报预算绩效90个,未申报预算绩效86个,未申报预算绩效项目占比

48.86%;三是上级转移支付资金管理不够规范,有1.72亿元专项转移支付资金未在规定时间内按规定用途下达指标,有1378万元两年以上结转资金未及时收回统筹使用。

(二) 港区、高新区预算管理情况

2019年港区、高新区共完成一般公共预算收入96.94亿元,占全市一般公共预算收入的59.49%;完成政府性基金收入65.19亿元,占全市政府性基金收入的48.42%。完成财政支出104.46亿元,占全市一般公共预算支出和政府性基金支出的37.52%。审计发现的主要问题有:

1. 预算编制不够规范。港区垃圾分类器材采购等9个采购项目未编制政府采购预算,涉及金额1090万元;高新区对环卫所、娄东街道各社区安排年初预算时未考虑上年结余,对部分农贸市场安排年初预算时未考虑摊位费租金收缴。

2. 预算执行不够规范。一是个别支出与年初预算指标不一致,港区使用拆迁安置补偿预算指标支付生活垃圾转运处置费1438万元,高新区在部分社区标准厂房补助中列支扶持补偿款120万元;二是预备费动用不规范,港区动用预备费1919万元,审批程序不合规,使用方向与规定用途不符;三是非税收入执行不严格,高新区非税收入1.13亿元未及时上缴国库,个别下属单位收取租金存放在个人手中,上缴不够及时。

3. 工程建设与拆迁安置管理不够规范。一是工程建设程序不规范,港区七浦塘生态修复工程等5个建设项目未进行可行性研究,未编制初步设计概算;二是拆迁安置管理不够规范,高新区支付7家拆迁公司拆房补偿款57万元未取得发票,对拆迁树木缺少移交

验收的手续。

4. 内部控制管理不够规范。一是信息化项目管理不到位，港区未建立信息安全突发事件应急预案，6个信息系统未做等级保护测评工作，高新区微信公众号运营管理及相关费用支付不规范；二是物业管理不规范，高新区部分国资公司、社区等单位对物业公司的考核流于形式。

二、市级部门预算执行审计情况

今年继续对60家一级预算单位实行数据分析全覆盖，并延伸审计了28家政府组成部门。从审计情况看，各部门能够认真执行财经法规制度，预算执行总体较好。2019年60家一级预算部门年初预算总额85.94亿元，实际支出79.12亿元，预算执行率92.06%；“三公”经费支出总数4241万元，较上年下降7.42%，主要是因公出国（境）费用、公务用车费同比分别下降27.30%和9.88%。审计发现的主要问题有：

（一）部分预算项目执行率偏低。对一级预算单位指标收回筛查发现，2019年有3个项目调整预算未执行，涉及调整预算金额1296万元；12个项目调整后预算执行率低于50%，涉及调整预算金额3948万元。

（二）部分单位“三公”经费支出不规范。一是部分单位公务接待无公函；二是部分单位编外人员餐费、加班餐费等不在公务接待费中列支。

（三）部分转隶单位资产划转不及时。审查20家涉及转隶的部门发现，转隶后资产划转总体情况较好，但仍存在个别单位因系统操作问题没有及时划转、个别单位因清算未完成划转的现象。

（四）信息化项目资金管理不够规范。

城管局、商务局、法院等13家单位2018至2019年信息化项目资金预算总额9558万元，实际支出7553万元，涉及建设或维护的信息化项目共164个。存在的主要问题有：一是2家单位的3个项目未按规定实施信息化建设项目监理；二是3家单位的3个项目在建设完成后基本未使用或使用效率不高，未做好绩效评价；三是信息化项目形成的资产未及时入账或入账不规范；四是有5家单位未建立网络安全管理制度，8家单位未建立信息安全突发事件应急预案，6家单位未开展信息系统等级保护测评工作。

（五）安全生产专项资金使用不规范。

一是应急管理局对委托采购的第三方管理公司监管不力，在委托采购中未对评标专家资质、应标企业的安全评价资质等内容提出明确要求；二是个别合同执行不够严谨，存在提前支付合同款且未及时对合同价款进行调整的现象。

三、三大攻坚战相关资金审计情况

（一）防范化解重大风险审计情况

审计重点关注了政府债务和政府隐性债务化解情况，从审计情况看，2019年我市高度重视政府债务和政府隐性债务管理工作，认真落实全省地方政府隐性债务化解工作推进会及专题会精神，积极采取措施严控新增债务、化解存量债务，有效防控债务风险。2019年底全市政府债务余额138.69亿元，比省级核定限额147.91亿元少9.22亿元，政府债务总体可控。2019年度我市计划化解政府隐性债务17.93亿元，实际化解20.18亿元，超额化解2.25亿元，化解资金全部来源于年度预算资金。

（二）扶贫资金审计情况

2019年我市扶贫支出总额2.25亿元，同比增长14.21%，其中：对外省市扶贫支出1.36亿元，同比增长18.56%；对本市扶贫支出8934万元，同比增长8.19%。审计重点关注了铜仁市玉屏县东西部扶贫协作项目管理情况，2018至2019年玉屏县共收到江苏省东西部扶贫协作资金3186万元，用于实施各类帮扶项目22个。从审计情况看，太仓、玉屏以东西部扶贫协作项目为依托，建立起教育、医疗、农业等方面支援和交流机制，举办了太仓·玉屏专场劳务招聘会，强化劳务协作，推动贫困人口稳定就业；于太仓当地开设了农产品直销店，组织玉屏龙头企业参加农产品产销会，为消费扶贫搭建平台。审计发现的主要问题有：一是对口帮扶的幼儿园未办理消防验收即投入使用；二是个别产业项目投产后未进行会计核算，扶贫项目收益无法准确计量；三是个别产业化扶贫项目工程发包决策不规范。

（三）污染防治审计情况

2019年对我市沙溪镇党政领导干部自然资源资产管理和生态环境保护责任履行情况进行了审计。从审计情况看，沙溪镇认真贯彻落实中央关于生态文明建设的决策部署，紧扣生态优先、绿色发展，落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”，扎实开展城乡环境综合整治和环境治理专项行动，加强河道生态治理，加快产业绿色转型，努力打造生态宜居的“美丽沙溪”。审计发现的主要问题有：一是在关停并转化工企业补偿政策执行中，对评估对象确权依据不足；二是部分用地未批先建，2016至2018年共涉及3起用地、涉及土地面积2154平方米；三是存在取水许可制度执行不严，取水计划监

管不到位等问题。

四、重点民生资金和项目审计情况

（一）企业职工基本养老保险审计情况

2017至2019年我市企业养老保险基金收入110.62亿元，基金支出117.95亿元，2019年底基金累计结余35.90亿元，基金备付能力11.41个月，抚养比2.1。从审计情况看，我市认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署及各项政策要求，采取巩固参保扩面、加强平台标准化建设、夯实经办服务基础、建立基金运行监测和风险预警体系等多项有效措施，积极推进企业养老保险制度建设，不断加强基金管理，促进企业养老保险制度可持续发展，在基金覆盖面、基金收入规模、待遇水平、基础管理等方面取得了明显成效。审计发现的主要问题有：一是部分人员重复参加养老保险，其中有414人跨地区重复参加企业养老保险，有409人跨地区跨险种重复参加养老保险；二是2017至2019年共批准3088名个体工商户和灵活就业人员以一次性补缴方式纳入企业养老保险或延长缴费年限，增加了企业职工养老基金未来的支付压力；三是向已达到法定退休年龄但未满足缴费年限的人员发放养老金，涉及3人共1.11万元；四是向2名超出18岁子女发放定期救济费共2.26万元。审计指出后，市人社局已追回不应发放的养老金1.11万元，追回多发放的定期救济费1.01万元。

（二）保障性安居工程审计情况

2019年我市共安排城镇安居工程财政资金4428万元，当年支出4152万元。2019年上级下达我市棚户区改造开工任务300套，基本建成任务2000套；我市实际完成开工774套，基本建成3348套，分别完成当年目

标任务的 258%、167.4%。从审计情况看，市政府认真贯彻落实中央部署和各项政策要求，加快棚改安置住房建设和分配，加强公租房运营管理，进一步改善了住房困难群众的居住条件，较好地保障了中低收入家庭基本住房需求，对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险都发挥了重要作用。审计发现的主要问题有：一是保障性安居工程资金分配管理不及时，有 4008 万元两年以上结转资金闲置未使用；二是因纳税人申报减免不及时，部分安居工程相关减税降费政策落实不到位，涉及城发集团棚改项目城镇土地使用税 14.18 万元、丰民城乡一体化建设发展有限公司公共租赁住房土地使用税 17.70 万元；三是部分公租房轮候入住时间较长，但仍有少数房屋处于闲置。审计指出后，税务部门已将应减免的城镇土地使用税全部退还。

（三）商品住宅专项维修资金审计情况

2017 至 2019 年我市商品住宅专项维修资金收入总额 9.47 亿元，使用 1347 万元，2019 年底维修资金余额 22.88 亿元。从审计情况看，市住建局把提高商品住宅专项维修资金规范化管理水平作为重点工作来抓，通过加大维修资金宣传力度提升了公众知晓度、通过畅通维修资金使用渠道加大了资金使用效率、通过加强第三方使用监管进一步维护了业主权益、通过出台维修资金定期存放管理办法进一步保障了资金安全，维修资金管理情况总体较好。审计发现的主要问题有：一是振兴、申盛等 3 家房产公司以前年度欠缴维修资金 257 万元仍未收回；二是未对住宅维修施工单位设置考核淘汰等监管机制，未能有效遏制施工报价混乱的现象；三是维修资金存放管理不够到位，未按规定对存储

银行进行考核，部分定期存款到期后未及时续存。

（四）扶持民办教育发展专项资金审计情况

2017 至 2019 年我市安排扶持民办教育发展专项资金预算共 7140 万元，使用 6348 万元，主要用于生均公用经费补助、校舍租金补贴、校车运营补贴、困难学生资助等方面。从审计情况看，2017 至 2019 年我市扶持民办教育发展专项资金的管理、使用基本规范，改善了办学软硬条件，优化了师资队伍，营造了良好教学环境，进一步推动了我市民办教育发展。审计发现的主要问题有：一是超范围支付个别民办学校的校舍租金补贴 0.62 万元；二是超实际学生数支付部分民办学校生均公用经费补助 4.32 万元；三是《太仓市扶持民办教育发展专项资金管理办法》已于 2019 年 2 月失效，未进行重新修订。

五、国有企业审计情况

对刘晓军同志任水务集团董事长期间的经济责任履行情况进行了审计。至 2019 年底水务集团合并资产总额 118.33 亿元，负债总额 73 亿元，所有者权益 45.33 亿元；对外投资余额 18.62 亿元，账面融资余额 62.92 亿元，对外担保总额 19.73 亿元。从审计情况看，水务集团在供水和污水处理等主营业务工作方面开展情况良好，公司管理信息化水平较高。审计发现的主要问题有：一是自来水管网抢修工程、钢管采购、专业车辆采购等项目未执行公开招标程序，涉及金额 3597 万元；二是合同违约处理不规范，部分应收违约金未及时收缴，涉及金额 34 万元；三是对基层水站管理不到位，主要是现金管理制度不完善、票据缴销不及时，有偿维修未制定统一

的收费标准，固定资产管理信息不完整、出租台账账实不符。

六、审计移送的违纪违法问题线索情况

市审计局围绕“查问题、防风险、促改革、助发展”，对内立足微观查处问题，对外强化监督合力，建立与纪检监察机关、主管部门的协调配合机制。2019年以来，审计共移送各类违纪违法问题线索12项，涉及人员20多人，主要涉及行政事业单位和国有企业违反财经纪律、侵占国有资产等方面内容。

对上年度审计工作报告提出的问题，市政府常务会议专题进行研究部署，相关部门按照市政府的要求进行了整改，市审计局已将整改结果向市人大常委会会议作了报告，审计整改完成率87%。本报告反映的问题，审计机关已依法依规作出处理，明确整改要求。有关地方和部门单位高度重视，积极采取措施，有的问题已按要求整改到位，有的问题正在整改落实之中。全部整改情况将按规定要求在今年年底前向市人大常委会专题报告。

七、审计建议

（一）统筹推进重大政策落实，提升政策实施效果。关注重大项目推进、重点资金落实和保障，积极梳理国家、省、市出台的各项政策措施，加强政策宣传解读，强化协作配合，确保重大政策措施和改革任务落地见效，切实增强人民群众的获得感。

（二）大力推进改革创新，促进打好“三大攻坚战”。强化政府债务管理，积极稳妥化解存量债务，严控新增政府隐性债务；强化扶贫资金和项目管理，精准落实各项惠民帮扶政策，注重形成长效机制，巩固扶贫成果；加强生态文明建设，压实各单位生态环境保护责任，助推经济发展和生态环保相辅相成。

（三）加强预算绩效管理，优化财政资源配置。增强绩效管理意识，进一步提高预算编制标准化、科学化、精细化水平，强化预算绩效目标约束，改进绩效评估办法，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；同时，牢固树立“过紧日子”思想，从严控制公务经费，进一步压减不必要的行政开支。

主任、各位副主任、各位委员，新冠肺炎疫情发生后，市委市政府坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示批示精神和省委省政府、市委市政府决策部署，将疫情防控作为我市头等大事来抓。各部门和社会各界紧急动员，调集各类资源资金做好物资供应保障和调度：各级财政部门加大了资金筹集力度，确保防疫资金保障到位，资金及时拨付；发改、卫健等部门多方筹集防疫物资和设备，为防疫工作积极做好物资保障，切实加强防疫物资的管理分配和安全生产；红十字会、慈善基金会切实加强捐赠款物管理，做到账实一致，及时公开捐赠信息，确保公开透明。市审计局及时组织人员开展了新冠肺炎疫情防控资金和捐赠款物专项审计，从审计情况看，我市应对新冠肺炎疫情防控资金和捐赠款物的管理、分配、使用总体较规范。截至3月底，各级财政共安排疫情防控资金1.06亿元，实际使用6152万元；共收到社会捐赠资金1137万元，实际使用1128万元，结余9万元；共收到捐赠的医用防护服、口罩等各类物资20.71万件，已全部安排使用。

主任、各位副主任、各位委员，今年是全面建成小康社会决胜之年，我们将在市委、市政府的正确领导下，在市人大常委会的监

督指导下，聚焦“六稳”“六保”和“六个高质量”发展，找准审计监督与高质量发展的最佳结合点，为高质量建设“两地两城”、

加快建设“现代田园城、幸福金太仓”作贡献。

以上报告，请予审议。

关于对太仓市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告的审议意见

市人大常委会财政经济工委主任 左 明

主任、各位副主任、各位委员：

根据常委会年度工作计划，我们财经工委在朱大丰副主任带领下先后两次到审计局进行了 2019 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作的调研。刚才，我们又听取了市审计局局长王建平受市人民政府委托所作的《关于太仓市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。现就太仓市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支的审计报告作一简要审议发言。

一、关于市本级预算执行和其他财政收支的审计报告

2019 年，我市各部门认真贯彻中央和省市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，有效应对内外风险和挑战，统筹做好改革发展稳定工作。市审计局紧紧围绕高质量发展的目标定位，积极履职尽责，做了大量细致、有效的工作，按时完成了财政预算执行和其他财政收支审计工作。扎实做好全市预算执行和决算草案审计，对我市 60 家一级预算单位实行数据分析全覆盖，同时对三大攻坚战相关资金、重点民生资金和项目、国有企业等方面进行了专项审

计，审计内容针对性强，覆盖面广，重点突出。审计报告实事求是地评价了市级预算执行和其他财政收支工作，有针对性地提出整改意见和科学合理的审计建议，有力提升了审计整改成效，较好履行了审计监督职能。为市人大常委会审议财政决算提供了重要依据，在规范预算管理、维护财经纪律、监督权力运行等方面发挥了重要作用。

二、建议和意见

一是要聚焦支出预算，进一步提升审计监督成效。要统筹推进疫情防控和经济社会发展，聚焦扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，把审计监督的着力点聚焦到民生大事、难事、急事上来，保障经济平稳健康发展。要坚持把促进政府节省开支，作为审计监督的重点，在预算执行审计中，要认真贯彻落实党中央国务院关于“过紧日子”的有关要求，持续关注一般性支出压减、存量资金和闲置资产盘活，以及遵守中央八项规定及其实施细则精神等情况，严格预算约束、严肃财经纪律。要着力促进提高财政资金绩效，不断提高财政资源配置效率和使用效益，推动财政资金聚力增效。

二是要聚焦重点领域，进一步加大审计监督力度。要进一步加大对重大政策措施贯彻落实情况、财政经济运行发展、民生项目和公共资金支出绩效的审计力度，认真开展政府债务和隐性债务风险防范、推进“三大攻坚战”等重要改革举措落实情况跟踪审计，确保上级重大部署和省市目标任务全面落实。要加大对政府投资项目的审计及其整改结果的公开力度，推动各建设单位进一步规范履行建设程序，加快工程项目建设进度，打造廉洁的政府投资项目。要加强对专项资金的监督，保证专项资金真正用在“专项”上，完善专项资金运行管理，不断促进资金提质增效。

三是要聚焦科技强审，进一步提升审计监督水平。要持续推进大数据分析，逐步加大新技术、新方法的审计应用力度，积极开展大数据审计，在重点项目中逐步推进大数

据分析，加大信息化人才培养力度，增强大数据审计理念和意识；要充分收集各类电子数据，将大数据技术运用到审计工作的各个环节，加强数据分析平台的运行维护及数据分析工作，加大对财政数据及外部数据的关联分析力度，精准定位审计疑点，不断提高审计工作水平。

四是要聚焦问题整改，进一步提高审计监督质量。要加强对审计查出问题的分析研究，加强对普遍性问题的汇总分析，及时提出标本兼治的对策建议，推动解决人民群众关注的重点难点问题。要加强审计结果运用，压紧压实主体责任，尽快督促完成整改。充分利用社会审计、内部审计等已有审计结果，积极运用纪检监察等机关单位成果进行补充审计，将审计整改纳入监督范围，并将整改考核结果与对单位部门的考核评价结合起来，有力促进各部门单位将整改工作落到实处。

关于太仓市 2019 年市级决算草案及 2020 年上半年预算执行情况的报告

市财政局局长 凌晓波

主任、各位副主任、各位委员：

受市人民政府委托，我向本次人大常委会会议报告太仓市 2019 年市级决算草案及 2020 年上半年预算执行情况，请予审议。

一、2019 年市级决算草案

（一）一般公共预算决算情况

2019 年，全市一般公共预算收入 162.97 亿元，同比增加 7.91 亿元，增长 5.1%，完成

调整预算的 100.1%，其中税收收入 140.51 亿元，同比增加 0.99 亿元，增长 0.7%，税收占比 86.2%，加上一般债务转贷收入 6.2 亿元、税收返还及转移支付收入 8.43 亿元、调入资金 6.85 亿元（从政府性基金预算、国有资本经营预算、财政专户存量结余资金以及预算稳定调节基金调入，下同）、上年结转收入 5.9 亿元，收入共计 190.35 亿元。全市一般公共

预算支出 143.22 亿元，同比增加 10.63 亿元，增长 8%，加上一般债务还本支出 4.58 亿元、上解上级支出 33.62 亿元，补充预算稳定调节基金 1.75 亿元，支出共计 183.17 亿元；收支相抵，结转下年使用 7.18 亿元。

市级收支情况如下：

1. 收支平衡情况。2019 年，市级一般公共预算收入 24.49 亿元，同比增加 7.31 亿元，增长 42.5%，完成年初预算的 132.7%。加上一般债务转贷收入 6.2 亿元、税收返还及转移支付收入 8.43

亿元、区镇上解收入 93.04 亿元、调入资金 6.23 亿元、上年结转收入 5.9 亿元，收入共计 144.29 亿元。

市级一般公共预算支出 87.19 亿元（其中市本级支出 73.47 亿元，对区镇专项转移支付支出 13.72 亿元），同比增加 6.16 亿元，增长 7.6%，完成调整预算的 92.4%。加上一般债务转贷及还本支出 4.27 亿元、对区镇一般性转移支付支出 10.28 亿元、上解上级支出 33.62 亿元、补充预算稳定调节基金 1.75 亿元，支出共计 137.11 亿元。

收支相抵，结转下年使用 7.18 亿元。

2. 重点支出执行情况。按照批准的年初预算和调整预算，市本级一般公共预算支出 73.47 亿元，分项目看，社会保障和就业、教育、文化旅游体育与传媒和卫生健康等重点领域支出为 9.97 亿元、11.84 亿元、2.39 亿元和 4.59 亿元，分别较去年增长了 32.8%、30.1%、21.7% 和 21.5%。

3. 结转资金使用情况。2018 年结转至 2019 年安排的预算支出 5.9 亿元，当年实际支出 4.42 亿元，其余 1.48 亿元结转下年继续使用。

4. 财政转移支付安排执行情况。上级对我市转移支付补助收入 11.55 亿元（其中一般性转移支付收入 4.8 亿元、专项转移支付收入 6.75 亿元），同比增加 2.77 亿元，增长 31.5%；市级对区镇转移支付支出 24 亿元（其中一般性转移支付支出 10.28 亿元、专项转移支付支出 13.72 亿元），同比增加 2.93 亿元，增长 13.9%。

5. 预备费使用情况。市级预备费年初预算安排 1.8 亿元，当年实际支出 1.8 亿元，主要用于高排放机动车淘汰、工业经济向中高端迈进、雪亮工程技防建设、基层医疗卫生机构改革等方面支出。

6. 预算稳定调节基金的规模和使用情况。市级预算稳定调节基金 2019 年年初余额 7.45 亿元，当年使用 2.33 亿元，补充 1.75 亿元，年末余额 6.87 亿元。

（二）政府性基金预算决算情况

2019 年，全市政府性基金预算收入 134.64 亿元，同比减少 9.77 亿元，下降 6.8%，加上专项债务转贷收入 8.5 亿元、上级补助收入 0.57 亿元、上年结转收入 0.71 亿元，收入共计 144.42 亿元；全市政府性基金预算支出 135.18 亿元，同比减少 9.06 亿元，下降 6.3%，加上专项债务还本支出 4.92 亿元、调出资金 3.62 亿元，支出共计 143.72 亿元；收支相抵，结转下年使用 0.7 亿元。

市级收支情况如下：

2019 年，市级政府性基金预算收入 132.65 亿元，同比减少 9.2 亿元，下降 6.5%，完成调整预算的 100.4%。加上专项债务转贷收入 8.5 亿元、上级补助收入 0.57 亿元、下级上解收入 0.01 亿元、上年结转收入 0.71 亿元，收入共计 142.44 亿元。

市级政府性基金预算支出 133.2 亿元（其中市本级支出 43.11 亿元，对区镇专项转移支付支出 90.09 亿元），同比减少 8.43 亿元，下降 5.9%，完成调整预算的 99.5%。加上专项债务还本支出 4.92 亿元、调出资金 3.62 亿元，支出共计 141.74 亿元。

收支相抵，结转下年使用 0.7 亿元。

（三）国有资本经营预算决算情况

2019 年，市级国有资本经营预算收入 0.53 亿元，同比减少 0.01 亿元，下降 1.2%，完成调整预算的 101.1%。

市级国有资本经营预算支出 0.25 亿元，同比增加 0.03 亿元，增长 13%，完成调整预算的 100%。加上调出资金 0.28 亿元，支出共计 0.53 亿元。

收支相抵，保持平衡。

（四）社会保险基金预算决算情况

2019 年，全市社会保险基金预算收入 86.88 亿元，同比增加 22.25 亿元，增长 34.4%，完成调整预算的 101.1%。

全市社会保险基金预算支出 87.26 亿元，同比增加 23.93 亿元，增长 37.8%，完成调整预算的 99.2%。

收支相抵，缺口 0.38 亿元，通过动用历年结余弥补。

（五）地方政府债务情况

经省政府批准，省财政厅核定我市 2019 年地方政府债务限额 147.91 亿元，比上年增加 5.91 亿元，其中：一般债务限额 100.91 亿元，专项债务限额 47 亿元。截至 2019 年底，我市地方政府债

务余额 138.69 亿元，其中：一般债务余额 96.78 亿元，专项债务余额 41.91 亿元。

2019 年省财政厅转贷我市地方政府债券

14.7 亿元，其中：一般债券 6.2 亿元（新增债券 2 亿元，再融资债券 4.2 亿元），专项债券 8.5 亿元（新增债券 5 亿元，再融资债券 3.5 亿元）。上述再融资债券 7.7 亿元用于偿还 2019 年到期政府债券，新增债券 7 亿元用于中小学、美术馆、铁路基础设施配套建设等重大公益类项目支出。

（六）市政府派出机构决算情况

1. 太仓港经济技术开发区（港区本级）

2019 年，一般公共预算收入 24.38 亿元，下降 9.8%，加上上级转移支付收入 2.1 亿元、一般债务转贷收入 0.83 亿元，收入共计 27.31 亿元；一般公共预算支出 7.95 亿元，下降 19.6%，加上上解上级支出 18.31 亿元、一般债务还本支出 1.05 亿元，支出共计 27.31 亿元；收支相抵，保持平衡。

政府性基金预算收入 0.2 亿元，下降 59.2%，加上上级转移支付收入（主要是土地出让分成收入）12.77 亿元，收入共计 12.97 亿元；政府性基金预算支出 12.97 亿元，下降 25.8%；收支相抵，保持平衡。

2. 太仓高新区

2019 年，一般公共预算收入 71.8 亿元，增长 5.3%，加上上级转移支付收入 6.69 亿元、一般债务转贷收入 0.36 亿元，收入共计 78.85 亿元；一般公共预算支出 31.01 亿元，增长 18.3%，

加上上解上级支出 47.39 亿元、一般债务还本支出 0.45 亿元，支出共计 78.85 亿元；收支相抵，保持平衡。

政府性基金预算收入 1.2 亿元，增长 36.4%，加上上级转移支付收入（主要是土地出让分成收入）51.03 亿元，收入共计 52.23 亿元；政府性基金预算支出 52.23 亿元，

增长 19.5%；收支相抵，保持平衡。

以上数据详见附表，与向市十六届人大常委会第 24 次会议报告的调整预算数相比，支出增加的原因主要是收到上级转移支付而安排支出等。

2019 年，我们坚决贯彻市委市政府决策部署，认真落实市人大及其常委会的有关决议和审查意见，严格执行批准的年初预算和调整预算，充分发挥财政职能作用，积极落实减税降费政策，全力服务机构改革，持续优化收支结构，加大重点领域和重大项目的支持力度，进一步提高财政资金配置效率和使用效能，推动我市经济高质量发展和民生事业的持续改善，全年预算执行情况总体较好。但是我们也清醒地认识到，还存在一些不容忽视的问题，主要是：受减税降费政策、宏观经济下行等因素影响，我市经济发展增速放缓，财政收入不容乐观，收支矛盾进一步加剧；预算执行率偏低、进度偏慢；资金统筹力度不够、部分项目使用效益不高；预算绩效管理还需进一步加强。对此，我们必须高度重视，按照本次会议有关决议，结合市审计局的审计建议，认真研究并加以解决。

二、2020 年上半年预算执行情况和下半年工作重点

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市财政部门贯彻市委市政府决策部署，强化资金保障，全力支持疫情防控和经济社会发展工作，全面落实减税降费、援企稳岗、支持企业纾困和发展等政策，积极争取地方政府新增债券，合理安排特别国债和特殊转移支付直达资金，牢固树立政府过紧日子思想，进一步严格财政收支管理，财政运行平稳有序，上半年具体执行情况如下：

（一）一般公共预算执行情况

1-6 月，全市一般公共预算收入 87.42 亿元，同比增加 1.76 亿元，增长 2.1%，完成年初预算的 51.1%，税收占比 86%；全市一般公共预算支出 80.37 亿元，同比增加 5.51 亿元，增长 7.4%，完成年初预算的 54.8%。

市级一般公共预算收入 11.17 亿元，同比增加 1.71 亿元，增长 18%，完成年初预算的 45.5%；市级一般公共预算支出 52.58 亿元（其中市本级支出 48.05 亿元，对区镇专项转移支付支出 4.53 亿元），同比增加 4.57 亿元，增长 9.5%，完成年初预算的 59.8%。太仓港经济技术开发区（港区本级）一般公共预算收入 12.91 亿元，下降 5.8%，完成年初预算的 50.8%；一般公共预算支出 3.77 亿元，下降 27.9%。

太仓高新区一般公共预算收入 38.75 亿元，下降 1.2%，完成年初预算的 51.2%；一般公共预算支出 14.44 亿元，增长 12.8%。

（二）政府性基金预算执行情况

1-6 月，市级政府性基金预算收入 74.05 亿元，同比增加 22.47 亿元，增长 43.6%，完成年初预算的 56.1%；市级政府性基金预算支出 60.97 亿元（其中市本级支出 29.51 亿元，对区镇专项转

移支付支出 31.46 亿元），同比增加 0.82 亿元，增长 1.4%，完成年初预算的 44.4%。

太仓港经济技术开发区（港区本级）政府性基金预算支出 4.39 亿元，下降 17%。

太仓高新区政府性基金预算支出 16.62 亿元，下降 39.4%。

（三）国有资本经营预算执行情况

1-6 月，市级国有资本经营预算收入 0.65 亿元，同比增加 0.12 亿元，增长 23.1%，完

成年初预算的 102.9%；市级国有资本经营预算支出 0.11 亿元，同比增加 0.05 亿元，增长 83.3%，完成年初预算的 25.7%。

（四）社会保险基金预算执行情况

1-6 月，全市社会保险基金预算收入 34.6 亿元，同比减少 14.99 亿元，下降 30.2%，完成年初预算的 42.7%；全市社会保险基金预算支出 43.99 亿元，同比减少 3.55 亿元，下降 7.5%，完成年初预算的 50.9%。

下半年，我们将按照市十六届人大四次会议和本次会议的要求，努力完成各项目标任务。

一是全力确保财政收支平衡。在全面落实减税降费的基础上，加强收入组织工作，积极争取上级政策支持，强化财税等部门与区镇的沟通联系，密切关注政策改革动向，及时掌握重点企业税源变动情况，做好分析研究，克服疫情对经济发展的负面影响，努力实现预期目标。贯彻厉行节约精神，强化政府过紧日子思想，大力压减一般性支出，加大资金统筹力度，积极盘活财政存量资金，对预计年底前难以支出的预算资金及时收回统筹使用，优先保障民生支出和市级重大建设项目，调整优化财政支出结构，确保全年收支平衡。

二是切实落实“六保”工作任务。落实落细减税降费、就业扶持、促进经济平稳健康发展等企业支持政策，全力做好财政资金

保障工作，加快政策落地见效，助力稳住经济基本盘；兜牢兜实保基本民生、保工资、保运转支出底线，坚持上述支出在财政支出中的优先顺序，全面夯实保障责任，确保基层有序运转；密切跟踪中央直达资金使用情况，加快支出进度，建立支出台账，落实监管要求，充分发挥资金使用效益。

三是扎实推进财政管理改革。积极落实基层整合审批服务执法力量的改革，制定财政配套措施，确保工作有序衔接、顺利推进；分析研究当前市与区镇财政事权与支出责任划分情况，理顺收入分配关系，根据区镇财力保障水平情况，完善基本财力保障机制；进一步推进国库管理改革，健全账户管理长效机制，完善区镇国库集中支付和动态监控；建立偿债准备金制度，明确资金筹措方式、使用范围，加强监督管理，有效防范化解债务风险。

主任、各位副主任、各位委员，2020 年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是我市全力冲刺“四大两提一进”的首战之年，我们将在市委市政府的坚强领导下，在市人大的监督支持下，坚定信心、奋勇向前，按照积极的财政政策要更加积极有为的要求，全力做好各项财政工作，为我市夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供更加有力的财政支撑！

表1:

2019年太仓市一般公共预算收入决算表

单位: 万元

收入科目	2019年决算数	2018年决算数	比2018年决算数	
			增减额	增减%
1. 税收收入	1,405,126	1,395,235	9,891	0.7%
增值税	631,341	646,043	-14,702	-2.3%
企业所得税	320,007	303,325	16,682	5.5%
个人所得税	43,083	64,059	-20,976	-32.7%
城市维护建设税	86,646	90,399	-3,753	-4.2%
房产税	65,669	61,323	4,346	7.1%
印花税	16,125	18,719	-2,594	-13.9%
城镇土地使用税	31,385	41,371	-9,986	-24.1%
土地增值税	80,564	59,418	21,146	35.6%
车船税	8,611	8,021	590	7.4%
耕地占用税	20,510	12,486	8,024	64.3%
契税	93,229	87,965	5,264	6.0%
环保税	7,903	2,106	5,797	275.3%
其他税收收入	53		53	
2. 非税收入	224,540	155,323	69,217	44.6%
专项收入	74,957	77,635	-2,678	-3.4%
行政事业性收费收入	23,545	19,877	3,668	18.5%
罚没收入	10,615	9,940	675	6.8%
国有资源(资产)有偿使用收入	91,161	39,483	51,678	130.9%
捐赠收入	521	10	511	5110.0%
其他收入	23,741	8,378	15,363	183.4%
收入合计	1,629,666	1,550,558	79,108	5.1%
一般债务转贷收入	62,000	86,200	-24,200	-28.1%
返还性收入	-31,242	-31,707	465	-1.5%
一般性转移支付收入	48,032	28,743	19,289	67.1%
专项转移支付收入	67,498	59,128	8,370	14.2%
调入资金	45,252	32,415	12,837	39.6%
动用预算稳定调节基金	23,300	30,299	-6,999	-23.1%
上年结转收入	59,011	51,119	7,892	15.4%
收入总计	1,903,517	1,806,755	96,762	5.4%

表2:

2019年太仓市一般公共预算支出决算表

单位: 万元

支出科目	2019年决算数	2018年决算数	比2018年决算数	
			增减额	增减%
1. 一般公共服务支出	140,131	127,518	12,613	9.9%
2. 国防支出	9	9		
3. 公共安全支出	105,914	97,233	8,681	8.9%
4. 教育支出	245,155	225,958	19,197	8.5%
5. 科学技术支出	123,503	101,140	22,363	22.1%
6. 文化旅游体育与传媒支出	26,602	22,221	4,381	19.7%
7. 社会保障和就业支出	158,297	123,009	35,288	28.7%
8. 卫生健康支出	83,375	68,159	15,216	22.3%
9. 节能环保支出	18,658	39,917	-21,259	-53.3%
10. 城乡社区支出	239,239	229,855	9,384	4.1%
11. 农林水支出	103,994	103,682	312	0.3%
12. 交通运输支出	21,538	27,954	-6,416	-23.0%
13. 资源勘探信息等支出	29,298	35,363	-6,065	-17.2%
14. 商业服务业等支出	4,272	14,707	-10,435	-71.0%
15. 金融支出	774	154	620	402.6%
16. 援助其他地区支出	3,989	10,314	-6,325	-61.3%
17. 自然资源海洋气象等支出	9,477	7,158	2,319	32.4%
18. 住房保障支出	68,200	55,643	12,557	22.6%
19. 粮油物资储备支出	3,797	3,670	127	3.5%
20. 灾害防治及应急管理支出	11,831		11,831	
21. 预备费				
22. 其他支出	94	211	-117	-55.5%
23. 债务付息支出	34,039	31,964	2,075	6.5%
24. 债务发行费用支出	49	78	-29	-37.2%
支出合计	1,432,235	1,325,917	106,318	8.0%
一般债务还本支出	45,805	72,400	-26,595	-36.7%
上解上级支出	336,165	319,327	16,838	5.3%
补充预算稳定调节基金	17,468	30,100	-12,632	-42.0%
年终结转下年支出	71,844	59,011	12,833	21.7%
支出总计	1,903,517	1,806,755	96,762	5.4%

表3:

2019年太仓市级一般公共预算收入决算表

单位: 万元

收入科目	2019决算数	完成2019年预算情况			比2018年增减情况		
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1. 税收收入	83,989	81,300	81,300	103.3%	76,126	7,863	10.3%
增值税	34,664	38,000	38,000	91.2%	35,301	-637	-1.8%
企业所得税	10,612	7,900	7,900	134.3%	7,384	3,228	43.7%
个人所得税	1,642	4,600	4,600	35.7%	4,273	-2,631	-61.6%
城市维护建设税	4,834	4,400	4,400	109.9%	5,005	-171	-3.4%
房产税	5,024	4,900	4,900	102.5%	4,564	460	10.1%
印花税	930	2,400	2,400	38.8%	2,228	-1,298	-58.3%
城镇土地使用税	1,617	2,100	2,100	77.0%	1,914	-297	-15.5%
土地增值税	-185	100	100	-185.0%	-200	15	-7.5%
车船税	8,493	8,600	8,600	98.8%	7,975	518	6.5%
耕地占用税	16,113	8,000	8,000	201.4%	7,426	8,687	117.0%
契税	219	300	300	73.0%	256	-37	-14.5%
环境保护税	26					26	
2. 非税收入	160,901	103,300	103,300	155.8%	95,687	65,214	68.2%
专项收入	35,096	39,000	39,000	90.0%	36,169	-1,073	-3.0%
行政事业性收费收入	23,230	21,300	21,300	109.1%	19,721	3,509	17.8%
罚没收入	10,615	10,700	10,700	99.2%	9,940	675	6.8%
国有资产(资产)有偿使用收入	77,492	25,000	25,000	310.0%	23,091	54,401	235.6%
其他收入	14,468	7,300	7,300	198.2%	6,766	7,702	113.8%
收入合计	244,890	184,600	184,600	132.7%	171,813	73,077	42.5%

表4:

2019年太仓市级一般公共预算支出决算表

单位:万元

支出项目	2019年决算数	完成2019年预算情况		比2018年增减情况			
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1. 一般公共服务支出	82,487	119,185	89,157	92.5%	79,175	3,312	4.2%
2. 国防支出	9		9	100.0%	9		
3. 公共安全支出	100,417	88,111	103,634	96.9%	89,962	10,455	11.6%
4. 教育支出	118,358	106,164	128,839	91.9%	90,970	27,388	30.1%
5. 科学技术支出	19,991	15,998	24,648	81.1%	21,728	-1,737	-8.0%
6. 文化旅游体育与传媒支出	23,870	27,467	27,771	86.0%	19,618	4,252	21.7%
7. 社会保障和就业支出	99,699	98,528	100,807	98.9%	75,070	24,629	32.8%
8. 卫生健康支出	45,921	30,744	46,333	99.1%	37,792	8,129	21.5%
9. 节能环保支出	13,715	7,658	32,054	42.8%	26,961	-13,246	-49.1%
10. 城乡社区支出	71,370	45,349	73,535	97.1%	83,170	-11,800	-14.2%
11. 农林水支出	32,421	23,568	46,057	70.4%	40,243	-7,822	-19.4%
12. 交通运输支出	21,258	11,212	22,205	95.7%	21,911	-653	-3.0%
13. 资源勘探信息等支出	7,294	7,303	8,188	89.1%	7,867	-573	-7.3%
14. 商业服务业等支出	4,022	2,238	8,356	48.1%	6,018	-1,996	-33.2%
15. 金融支出	765	300	765	100.0%	154	611	396.8%
16. 援助其他地区支出	3,129	2,485	3,129	100.0%	10,253	-7,124	-69.5%
17. 自然资源海洋气象等支出	9,477	8,743	9,940	95.3%	7,008	2,469	35.2%
18. 住房保障支出	49,833	35,351	49,838	100.0%	41,451	8,382	20.2%
19. 粮油物资储备支出	3,282	3,474	3,289	99.8%	3,185	97	3.0%
20. 灾害防治及应急管理支出	5,480	6,423	6,088	90.0%		5,480	
21. 预备费		18,000					
22. 其他支出	94		94	100.0%	211	-117	-55.5%
23. 债务付息支出	21,712	34,000	21,712	100.0%	19,622	2,090	10.7%
24. 债务发行费用支出	44	40	44	100.0%	75	-31	-41.3%
市本级支出合计	734,648	692,341	806,492	91.1%	682,453	52,195	7.6%
专项转移支付合计	137,218	87,055	137,218	100.0%	127,824	9,394	7.3%
市级一般公共预算支出合计	871,866	779,396	943,710	92.4%	810,277	61,589	7.6%

表5:

2019年太仓市级一般公共预算支出预算变动情况表

单位:万元

支出项目	年初预算数 (当年本级 财力安排)	变动项目						调整 预算数③ (总决算口 径)			对镇区 专项转移支 付	结转下年 使用数
		小计	地方政府债 券	上级转移支 付收入①	上年结转 使用数	动支预备费 和科目调剂	补充预算稳 定调节基金	其他②	市本级 决算数			
1. 一般公共服务支出	129,044	-33,276		5,769	13,725	7,397	-17,468	-42,699	95,767	82,487	6,610	6,670
2. 国防支出		9		9					9	9		
3. 公共安全支出	88,328	15,607		2,036	960	458		12,153	103,935	100,417	301	3,217
4. 教育支出	131,837	11,026	8,300	2,182	6,038	629		-6,123	142,863	118,358	14,024	10,481
5. 科学技术支出	15,998	27,695		7,981	2,146	20,380		-2,812	43,693	19,991	19,045	4,657
6. 文化旅游体育与传媒支出	28,420	254	4,000	621	644	-5,011			28,674	23,870	903	3,901
7. 社会保障和就业支出	107,194	1,478		4,200	39	279		-3,040	108,672	99,699	7,865	1,108
8. 卫生健康支出	47,355	20,015		4,167		4,186		11,662	67,370	45,921	21,037	412
9. 节能环保支出	8,880	25,983		13,428	12,402	-1,689		1,842	34,863	13,715	2,809	18,339
10. 城乡社区支出	48,171	29,921	7,700	2,920	1,775	-1,803		19,329	78,092	71,370	4,557	2,165
11. 农林水支出	33,592	65,325		16,875	17,748	3,154		27,548	98,918	32,421	52,861	13,636
12. 交通运输支出	11,212	10,993		10,553	1,555	-2,702		1,587	22,205	21,258		947
13. 资源勘探信息等支出	14,364	-6,176		2,723	1,024	-6,287		-3,636	8,188	7,294		894
14. 商业服务业等支出	2,238	6,118		5,677	834	-363		-30	8,356	4,022		4,334
15. 金融支出	300	470		81		-463		852	770	765	5	
16. 援助其他地区支出	2,485	644				-115		759	3,129	3,129		
17. 自然资源海洋气象等支出	8,743	1,197				656		541	9,940	9,477		463
18. 住房保障支出	35,351	18,529		4,065		-261		14,725	53,880	49,833	4,042	5
19. 粮油物资储备支出	4,074	-279		7	5	-28		-263	3,795	3,282	506	7
20. 灾害防治及应急管理支出	9,770	-1,029		315	22	-386		-980	8,741	5,480	2,653	608
21. 预备费	18,000	-18,000				-18,000						
22. 其他支出		94		94					94	94		
23. 债务付息支出	34,000	-12,288				-48		-12,240	21,712	21,712		
24. 债务发行费用支出	40	4				17		-13	44	44		
支出合计	779,396	164,314	20,000	83,609	59,011		-17,468	19,162	943,710	734,648	137,218	71,844

注:①“上级转移支付收入”包含具有指定用途的一般转移支付收入16111万元。

②“其他”为预算执行中追加安排的支出,其中17255万元已经人大常委会审查调整预算时批准。

③“调整预算数(总决算口径)”指市级当年所有可用于安排支出(包括本级支出和专项补助区镇)的来源数。

表6:

2019年太仓市级一般公共预算收支决算平衡表

单位: 万元

收入项目	2019年决算数	支出项目	2019年决算数
市级一般公共预算收入	244,890	市级一般公共预算支出	871,866
一般债务转贷收入	62,000	市本级支出	734,648
上级补助收入	84,288	专项转移支付支出	137,218
返还性收入	-31,242	债务还本及转贷支出	42,745
一般性转移支付收入	48,032	一般债务还本支出	30,845
专项转移支付收入	67,498	一般债务转贷支出	11,900
下级上解收入	930,377	上解上级支出	336,165
调入资金	39,052	补助下级支出	102,830
从政府性基金预算调入	36,232	补充预算稳定调节基金	17,468
从国有资本经营预算调入	2,820	年终结转下年支出	71,844
动用预算稳定调节基金	23,300		
上年结余收入	59,011		
收入总计	1,442,918	支出总计	1,442,918

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
支出合计		734,648
201	一般公共服务支出	82,487
20101	人大事务	1,694
2010101	行政运行	1,303
2010102	一般行政管理事务	76
2010104	人大会议	102
2010107	人大代表履职能力提升	103
2010150	事业运行	7
2010199	其他人大事务支出	103
20102	政协事务	1,587
2010201	行政运行	1,134
2010202	一般行政管理事务	103
2010204	政协会议	78
2010205	委员视察	130
2010299	其他政协事务支出	142
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	20,372
2010301	行政运行	3,707
2010302	一般行政管理事务	8,798
2010303	机关服务	766
2010305	专项业务活动	796
2010308	信访事务	108
2010350	事业运行	624
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	5,572
20104	发展与改革事务	3,399
2010401	行政运行	1,587
2010402	一般行政管理事务	1,130
2010408	物价管理	133
2010450	事业运行	320
2010499	其他发展与改革事务支出	228
20105	统计信息事务	716
2010501	行政运行	569
2010502	一般行政管理事务	1
2010507	专项普查活动	40
2010508	统计抽样调查	76
2010550	事业运行	30
20106	财政事务	5,092
2010601	行政运行	2,873

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2010602	一般行政管理事务	409
2010607	信息化建设	481
2010608	财政委托业务支出	469
2010650	事业运行	818
2010699	其他财政事务支出	42
20107	税收事务	11,600
2010799	其他税收事务支出	11,600
20108	审计事务	1,357
2010801	行政运行	528
2010802	一般行政管理事务	47
2010804	审计业务	393
2010806	信息化建设	43
2010850	事业运行	347
20109	海关事务	2,588
2010907	口岸管理	600
2010999	其他海关事务支出	1,988
20111	纪检监察事务	3,472
2011101	行政运行	2,709
2011102	一般行政管理事务	27
2011199	其他纪检监察事务支出	736
20113	商贸事务	3,051
2011301	行政运行	753
2011302	一般行政管理事务	87
2011308	招商引资	675
2011350	事业运行	935
2011399	其他商贸事务支出	600
20114	知识产权事务	1,683
2011405	国家知识产权战略	195
2011407	专利执法	43
2011499	其他知识产权事务支出	1,445
20125	港澳台事务	89
2012501	行政运行	76
2012502	一般行政管理事务	13
20126	档案事务	718
2012601	行政运行	521
2012602	一般行政管理事务	97
2012699	其他档案事务支出	100

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
20128	民主党派及工商联事务	369
2012801	行政运行	349
2012802	一般行政管理事务	20
20129	群众团体事务	2,090
2012901	行政运行	696
2012902	一般行政管理事务	486
2012950	事业运行	293
2012999	其他群众团体事务支出	616
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	1,186
2013101	行政运行	987
2013102	一般行政管理事务	46
2013105	专项业务	107
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	45
20132	组织事务	1,242
2013201	行政运行	985
2013202	一般行政管理事务	247
2013299	其他组织事务支出	10
20133	宣传事务	3,445
2013301	行政运行	743
2013302	一般行政管理事务	845
2013399	其他宣传事务支出	1,856
20134	统战事务	1,740
2013401	行政运行	1,067
2013402	一般行政管理事务	336
2013404	宗教事务	330
2013405	华侨事务	8
20136	其他共产党事务支出	4,759
2013601	行政运行	1,772
2013602	一般行政管理事务	1,479
2013650	事业运行	735
2013699	其他共产党事务支出	774
20138	市场监督管理事务	9,161
2013801	行政运行	6,093
2013802	一般行政管理事务	335
2013804	市场监督管理专项	481
2013805	市场监管执法	68
2013806	消费者权益保护	8

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2013808	信息化建设	112
2013810	认证认可监督管理	28
2013811	标准化管理	51
2013850	事业运行	1,074
2013899	其他市场监督管理事务	911
20199	其他一般公共服务支出	1,076
2019999	其他一般公共服务支出	1,076
203	国防支出	9
20306	国防动员	9
2030601	兵役征集	9
204	公共安全支出	100,417
20401	武装警察部队	2,595
2040199	其他武装警察部队支出	2,595
20402	公安	82,495
2040201	行政运行	62,264
2040202	一般行政管理事务	8,051
2040219	信息化建设	4,605
2040220	执法办案	6,243
2040221	特别业务	890
2040299	其他公安支出	443
20404	检察	5,172
2040401	行政运行	3,017
2040402	一般行政管理事务	2,006
2040450	事业运行	150
20405	法院	7,681
2040501	行政运行	4,831
2040502	一般行政管理事务	1,059
2040504	案件审判	727
2040505	案件执行	150
2040506	“两庭”建设	295
2040550	事业运行	620
20406	司法	2,291
2040601	行政运行	1,058
2040602	一般行政管理事务	75
2040604	基层司法业务	63
2040605	普法宣传	148
2040606	律师公证管理	59

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2040607	法律援助	132
2040610	社区矫正	32
2040612	法制建设	64
2040613	信息化建设	229
2040650	事业运行	368
2040699	其他司法支出	64
20499	其他公共安全支出	183
2049901	其他公共安全支出	183
205	教育支出	118,358
20501	教育管理事务	8,718
2050101	行政运行	763
2050102	一般行政管理事务	38
2050199	其他教育管理事务支出	7,916
20502	普通教育	47,189
2050201	学前教育	6,199
2050202	小学教育	10,746
2050203	初中教育	11,800
2050204	高中教育	17,755
2050299	其他普通教育支出	689
20503	职业教育	29,255
2050302	中专教育	9,041
2050304	职业高中教育	20
2050305	高等职业教育	20,109
2050399	其他职业教育支出	85
20504	成人教育	6
2050499	其他成人教育支出	6
20507	特殊教育	798
2050701	特殊教育教育	798
20508	进修及培训	1,315
2050802	干部教育	1,024
2050803	培训支出	205
2050804	退役士兵能力提升	86
20509	教育费附加安排的支出	30,400
2050901	农村中小学校舍建设	24,891
2050902	农村中小学教学设施	1,130
2050999	其他教育费附加安排的支出	4,379
20599	其他教育支出	678

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2059999	其他教育支出	678
206	科学技术支出	19,991
20601	科学技术管理事务	1,181
2060101	行政运行	791
2060199	其他科学技术管理事务支出	390
20604	技术与研究开发	13,515
2060402	应用技术研究开发	3,605
2060403	产业技术研究开发	7,592
2060404	科技成果转化与扩散	2,317
20607	科学技术普及	712
2060702	科普活动	342
2060704	学术交流活动	1
2060705	科技馆站	370
20699	其他科学技术支出	4,583
2069901	科技奖励	10
2069999	其他科学技术支出	4,573
207	文化旅游体育与传媒支出	23,870
20701	文化和旅游	12,320
2070101	行政运行	1,516
2070102	一般行政管理事务	1,601
2070104	图书馆	1,480
2070105	文化展示及纪念机构	764
2070109	群众文化	1,844
2070111	文化创作与保护	123
2070112	文化和旅游市场管理	32
2070113	旅游宣传	404
2070114	旅游行业业务管理	56
2070199	其他文化和旅游支出	4,500
20702	文物	958
2070204	文物保护	157
2070205	博物馆	800
20703	体育	1,602
2070301	行政运行	165
2070304	运动项目管理	126
2070305	体育竞赛	285
2070306	体育训练	100
2070307	体育场馆	293

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2070399	其他体育支出	633
20708	广播电视	7,311
2070801	行政运行	140
2070802	一般行政管理事务	166
2070805	电视	2,597
2070899	其他广播电视支出	4,407
20799	其他文化体育与传媒支出	1,680
2079902	宣传文化发展专项支出	43
2079903	文化产业发展专项支出	194
2079999	其他文化体育与传媒支出	1,443
208	社会保障和就业支出	99,699
20801	人力资源和社会保障管理事务	9,965
2080101	行政运行	1,068
2080102	一般行政管理事务	480
2080104	综合业务管理	7
2080105	劳动保障监察	695
2080106	就业管理事务	893
2080107	社会保险业务管理事务	270
2080108	信息化建设	983
2080109	社会保险经办机构	1,908
2080110	劳动关系和维权	195
2080111	公共就业服务和职业技能鉴定机构	320
2080112	劳动人事争议调解仲裁	384
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	2,761
20802	民政管理事务	2,401
2080201	行政运行	745
2080206	民间组织管理	737
2080207	行政区划和地名管理	57
2080208	基层政权和社区建设	58
2080299	其他民政管理事务支出	803
20805	行政事业单位离退休	54,684
2080504	未归口管理的行政单位离退休	1,375
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	15,600
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	6,788
2080507	对机关事业单位基本养老保险基金的补助	29,838
2080599	其他行政事业单位离退休支出	1,082
20807	就业补助	3,168

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2080701	就业创业服务补贴	100
2080704	社会保险补贴	1,394
2080713	求职创业补贴	21
2080799	其他就业补助支出	1,653
20808	抚恤	3,119
2080801	死亡抚恤	288
2080802	伤残抚恤	445
2080803	在乡复员、退伍军人生活补助	1,410
2080804	优抚事业单位支出	144
2080806	农村籍退役士兵老年生活补助	394
2080899	其他优抚支出	438
20809	退役安置	3,128
2080901	退役士兵安置	1,621
2080902	军队移交政府的离退休人员安置	445
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	111
2080905	军队转业干部安置	916
2080999	其他退役安置支出	35
20810	社会福利	6,324
2081001	儿童福利	139
2081002	老年福利	4,101
2081004	殡葬	1,267
2081005	社会福利事业单位	713
2081099	其他社会福利支出	104
20811	残疾人事业	4,423
2081101	行政运行	267
2081104	残疾人康复	735
2081105	残疾人就业和扶贫	711
2081106	残疾人体育	90
2081107	残疾人生活和护理补贴	2,336
2081199	其他残疾人事业支出	285
20816	红十字事业	169
2081601	行政运行	138
2081699	其他红十字事业支出	30
20819	最低生活保障	1,921
2081901	城市最低生活保障金支出	721
2081902	农村最低生活保障金支出	1,200
20820	临时救助	512

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2082001	临时救助支出	335
2082002	流浪乞讨人员救助支出	177
20821	特困人员救助供养	37
2082101	城市特困人员救助供养支出	13
2082102	农村特困人员救助供养支出	24
20825	其他生活救助	320
2082502	其他农村生活救助	320
20826	财政对基本养老保险基金的补助	7,956
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	7,956
20827	财政对其他社会保险基金的补助	651
2082799	其他财政对社会保险基金的补助	651
20828	退役军人管理事务	916
2082801	行政运行	225
2082802	一般行政管理事务	79
2082804	拥军优属	570
2082850	事业运行	22
2082899	其他退役军人事务管理支出	20
20899	其他社会保障和就业支出	7
2089901	其他社会保障和就业支出	7
210	卫生健康支出	45,921
21001	卫生健康管理事务	1,101
2100101	行政运行	1,096
2100102	一般行政管理事务	4
21002	公立医院	13,002
2100201	综合医院	4,760
2100202	中医(民族)医院	5,855
2100205	精神病医院	2,237
2100211	处理医疗欠费	150
21004	公共卫生	12,137
2100401	疾病预防控制机构	4,634
2100402	卫生监督机构	1,357
2100403	妇幼保健机构	1,616
2100405	急救救治机构	664
2100406	采供血机构	1,174
2100407	其他专业公共卫生机构	137
2100408	基本公共卫生服务	348
2100409	重大公共卫生专项	1,031

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2100499	其他公共卫生支出	1,175
21006	中医药	1
2100601	中医(民族医)药专项	1
21007	计划生育事务	6,938
2100716	计划生育机构	98
2100717	计划生育服务	6,640
2100799	其他计划生育事务支出	200
21011	行政事业单位医疗	831
2101101	行政单位医疗	800
2101103	公务员医疗补助	31
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	9,636
2101201	财政对职工基本医疗保险基金的补助	605
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	8,347
2101299	财政对其他基本医疗保险基金的补助	683
21014	优抚对象医疗	349
2101401	优抚对象医疗补助	349
21015	医疗保障管理事务	201
2101501	行政运行	187
2101502	一般行政管理事务	14
21016	老龄卫生健康事务	72
2101601	老龄卫生健康事务	72
21099	其他卫生健康支出	1,655
2109901	其他卫生健康支出	1,655
211	节能环保支出	13,715
21101	环境保护管理事务	1,994
2110101	行政运行	1,574
2110102	一般行政管理事务	83
2110104	生态环境保护宣传	150
2110105	环境保护法规、规划及标准	100
2110199	其他环境保护管理事务支出	87
21102	环境监测与监察	4,277
2110203	建设项目环评审查与监督	115
2110299	其他环境监测与监察支出	4,162
21103	污染防治	5,905
2110301	大气	1,676
2110302	水体	3,196
2110304	固体废弃物与化学品	65

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2110399	其他污染防治支出	968
21104	自然生态保护	499
2110402	农村环境保护	499
21110	能源节约利用	705
2111001	能源节能利用	705
21111	污染减排	11
2111103	减排专项支出	11
21199	其他节能环保支出	323
2119901	其他节能环保支出	323
212	城乡社区支出	71,370
21201	城乡社区管理事务	18,953
2120101	行政运行	2,236
2120102	一般行政管理事务	1,400
2120104	城管执法	11,545
2120106	工程建设管理	1,497
2120107	市政公用行业市场监管	503
2120109	住宅建设与房地产市场监管	869
2120199	其他城乡社区管理事务支出	904
21202	城乡社区规划与管理	2,580
2120201	城乡社区规划与管理	2,580
21203	城乡社区公共设施	16,143
2120303	小城镇基础设施建设	3,064
2120399	其他城乡社区公共设施支出	13,079
21205	城乡社区环境卫生	5,741
2120501	城乡社区环境卫生	5,741
21206	建设市场管理与监督	121
2120601	建设市场管理与监督	121
21299	其他城乡社区支出	27,830
2129901	其他城乡社区支出	27,830
213	农林水支出	32,421
21301	农业	13,838
2130101	行政运行	3,362
2130102	一般行政管理事务	48
2130104	事业运行	4,111
2130106	科技转化与推广服务	1,273
2130108	病虫害控制	752
2130109	农产品质量安全	278

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2130110	执法监管	75
2130111	统计监测与信息服务	35
2130112	农业行业业务管理	121
2130119	防灾救灾	82
2130120	稳定农民收入补贴	1,040
2130122	农业生产支持补贴	335
2130124	农业组织化与产业化经营	130
2130126	农村公益事业	80
2130135	农业资源保护修复与利用	1,202
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	42
2130199	其他农业支出	874
21302	林业和草原	1,180
2130204	事业机构	370
2130205	森林培育	744
2130299	其他林业和草原支出	66
21303	水利	14,424
2130301	行政运行	664
2130302	一般行政管理事务	98
2130304	水利行业业务管理	88
2130305	水利工程建设	3,628
2130306	水利工程运行与维护	4,008
2130308	水利前期工作	245
2130309	水利执法监督	161
2130311	水资源节约管理与保护	529
2130314	防汛	1,041
2130316	农田水利	738
2130317	水利技术推广	2,640
2130333	信息管理	581
2130399	其他水利支出	3
21306	农业综合开发	1,132
2130604	创新示范	1,132
21307	农村综合改革	42
2130701	对村级一事一议的补助	38
2130707	农村综合改革示范试点补助	4
21308	普惠金融发展支出	1,804
2130803	农业保险保费补贴	674
2130899	其他普惠金融发展支出	1,130

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
214	交通运输支出	21,258
21401	公路水路运输	11,884
2140101	行政运行	637
2140106	公路养护	2,147
2140109	交通运输信息化建设	769
2140110	公路和运输安全	73
2140112	公路运输管理	3,872
2140123	航道维护	1,531
2140131	海事管理	1,133
2140136	水路运输管理支出	612
2140199	其他公路水路运输支出	1,111
21402	铁路运输	7,000
2140204	铁路路网建设	7,000
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	1,832
2140402	对农村道路客运的补贴	695
2140403	对出租车的补贴	826
2140499	成品油价格改革补贴其他支出	311
21405	邮政业支出	151
2140502	一般行政管理事务	8
2140504	行业监管	112
2140505	邮政普遍服务与特殊服务	31
21499	其他交通运输支出	391
2149901	公共交通运营补助	205
2149999	其他交通运输支出	187
215	资源勘探信息等支出	7,294
21505	工业和信息产业监管	3,681
2150501	行政运行	1,145
2150502	一般行政管理事务	18
2150510	工业和信息产业支持	891
2150599	其他工业和信息产业监管支出	1,628
21507	国有资产监管	380
2150701	行政运行	58
2150702	一般行政管理事务	283
2150799	其他国有资产监管支出	38
21508	支持中小企业发展和管理支出	3,105
2150805	中小企业发展专项	2,348
2150899	其他支持中小企业发展和管理支出	757

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
21599	其他资源勘探信息等支出	128
2159999	其他资源勘探信息等支出	128
216	商业服务业等支出	4,022
21602	商业流通事务	2,840
2160201	行政运行	455
2160202	一般行政管理事务	1,278
2160299	其他商业流通事务支出	1,107
21606	涉外发展服务支出	1,182
2160699	其他涉外发展服务支出	1,182
217	金融支出	765
21701	金融部门行政支出	240
2170101	行政运行	141
2170150	事业运行	79
2170199	金融部门其他行政支出	20
21703	金融发展支出	525
2170399	其他金融发展支出	525
219	援助其他地区支出	3,129
2190699	农业	3,129
220	自然资源海洋气象等支出	9,477
22001	自然资源事务	8,606
2200101	行政运行	3,056
2200102	一般行政管理事务	336
2200104	自然资源规划及管理	1,192
2200105	土地资源调查	1,043
2200106	土地资源利用与保护	92
2200108	自然资源行业业务管理	1,583
2200112	土地资源储备支出	14
2200150	事业运行	1,265
2200199	其他自然资源事务支出	25
22005	气象事务	871
2200504	气象事业机构	460
2200599	其他气象事务支出	411
221	住房保障支出	49,833
22101	保障性安居工程支出	18
2210107	保障性住房租金补贴	18
22102	住房改革支出	49,437
2210201	住房公积金	11,051

表7:

2019年太仓市本级一般公共预算支出决算表（功能科目项级）

单位：万元

科目编码	科目名称	决算数
2210202	提租补贴	25,384
2210203	购房补贴	13,002
22103	城乡社区住宅	378
2210302	住房公积金管理	12
2210399	其他城乡社区住宅支出	365
222	粮油物资储备支出	3,282
22201	粮油事务	1,995
2220101	行政运行	177
2220106	粮食专项业务活动	11
2220150	事业运行	264
2220199	其他粮油事务支出	1,544
22204	粮油储备	1,287
2220401	储备粮油补贴	1,287
224	灾害防治及应急管理支出	5,480
22401	应急管理事务	2,456
2240101	行政运行	1,206
2240102	一般行政管理事务	375
2240104	灾害风险防治	141
2240106	安全监管	605
2240150	事业运行	119
2240199	其他应急管理支出	9
22402	消防事务	2,882
2240299	其他消防事务支出	2,882
22405	地震事务	143
2240507	地震应急救援	143
229	其他支出	94
22999	其他支出	94
2299901	其他支出	94
232	债务付息支出	21,712
23203	地方政府一般债务付息支出	21,712
2320301	地方政府一般债券付息支出	21,712
233	债务发行费用支出	44
23303	地方政府一般债务发行费用支出	44

表8:

2019年太仓市本级一般公共预算基本支出决算表（经济科目）

单位：万元

经济科目编码	经济科目	决算数
合计		319,571
501	机关工资福利支出	154,637
50101	工资奖金津补贴	118,327
50102	社会保障缴费	19,354
50103	住房公积金	2,493
50199	其他工资福利支出	14,463
502	机关商品和服务支出	17,436
50201	办公费	10,017
50202	会议费	169
50203	培训费	191
50204	专用材料购置费	22
50205	委托业务费	794
50206	公务接待费	336
50207	因公出国（境）费用	5
50208	公务用车运行维护费	90
50209	维修（护）费	90
50299	其他商品和服务支出	5,722
503	机关资本性支出（一）	736
50301	房屋建筑物购建	28
50306	设备购置	661
50399	其他资本性支出	47
505	对事业单位经常性补助	132,388
50501	工资福利支出	117,613
50502	商品和服务支出	14,775
506	对事业单位资本性补助	792
50601	资本性支出（一）	791
50602	资本性支出（二）	1
509	对个人和家庭的补助	13,582
50901	社会福利和救助	962
50902	助学金	15
50905	离退休费	12,365
50999	其他对个人和家庭补助	240

表9:

2019年太仓市级对镇(区)一般公共预算专项转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	横泾	浏河	双凤
	合计	137,218.15	14,274.41	17,216.23	23,766.12	16,476.50	24,986.32	16,859.21	12,893.72	10,745.63
1	援派干部补贴	3.10				3.10				
2	代表履职经费	60.00				40.00	10.00		10.00	
3	总部经济发展专项资金	506.10	35.00	53.84	385.27		20.00	11.50		0.48
4	小麦价外补贴	506.00		107.25	46.70	67.72	90.54	98.16	69.64	26.00
5	现代服务业转型升级专项资金	535.07	30.00		275.07		230.00			
6	发展与改革业务经费	34.30	0.90		2.00	7.00	6.50	7.00	2.50	8.40
7	统计调查业务经费	10.00		0.50	1.00	2.50	1.00	2.50	1.50	1.00
8	基层财政运营保障经费	337.27		57.00	43.27	18.00	45.00	66.00	27.00	81.00
9	商务经济转型升级专项资金	601.45	209.95	16.20	127.63	127.18	30.00	11.50	52.59	26.40
10	对德合作产业发展专项资金	2,318.41			1,996.10	238.36	68.30			15.65
11	基层妇联以奖代补工作经费	29.00		1.92	4.88	10.69	2.43	4.93	2.44	1.71
12	人才专项资金	111.70	1.50	8.40	50.90	11.70	19.60	3.25	5.10	11.25
13	党建专项资金	100.33	7.40	10.60	18.28	5.77	14.51	22.93	9.07	11.78
14	文艺精品创作扶持经费	3.50						3.50		
15	统战业务工作经费	21.00		3.00	3.00	5.00	2.00	5.00	2.00	1.00
16	政法业务经费	80.00		13.00	18.00	13.00	13.00	5.00	13.00	5.00
17	离退休老干部专项业务	5.68			3.68		1.20		0.80	
18	维稳保障经费	14.45		3.30	2.00	4.16	1.85	0.92	1.21	1.01
19	依法治市业务经费	40.00		6.00	6.00	7.00	7.00	7.00		7.00
20	大调解经费	16.34		0.33	2.85	4.21	2.06	1.61	1.43	3.85
21	普法业务经费	21.75		2.45	3.20	5.00	1.00	5.00	2.10	3.00
22	法律援助业务经费	4.40			0.57	0.86	1.88	0.60	0.15	0.35
23	社区矫正业务经费	43.79		8.05	12.90	5.44	6.00	1.50	6.45	3.45

表9:

2019年太仓市级对镇(区)一般公共预算专项转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
24	安置帮教经费	8.00		1.00	1.70	1.40	1.20	1.00	0.80	0.90
25	法律顾问经费	152.00		24.00	32.00	22.00	28.00	17.00	15.00	14.00
26	学生资助	306.49		49.04	111.57	38.43	50.36	20.02	14.34	22.73
27	师资队伍建设	723.00		122.50	235.50	104.00	95.00	56.50	58.00	51.50
28	捐资助学返还	26.50		10.00		16.50				
29	民办教育专项补助	108.08		108.08						
30	教育素养内涵发展资金	395.78		30.80	211.30	82.75	19.55	15.00	14.93	21.45
31	社区教育经费	44.00		5.00	6.50	8.60	11.70	5.70	3.00	3.50
32	特殊教育发展经费	120.00		40.00	20.00		20.00	20.00	20.00	
33	教育装备经费	91.00		20.00	29.00	12.00	12.00	4.00	7.00	7.00
34	区镇教育装备配套	3,737.50		1,193.22	442.90	702.24	647.24	342.80	307.10	102.00
35	教育补助经费	4.00			2.00		2.00			
36	省级教育补助资金	139.30		54.50	20.90	9.80	21.50	28.00	3.60	1.00
37	科技创新专项资金	20.00			5.00		5.00	5.00	5.00	
38	省级高新技术产业开发区奖励资金	440.00			440.00					
39	科普专项经费	20.47		10.41	4.56	2.00	1.50	1.50		0.50
40	基层科普行动计划专项资金	10.00			10.00					
41	国家重点文物保护单位补助资金	81.00							81.00	
42	仲裁办案经费	50.00	5.00	3.00	3.00	9.00	3.00	9.00	9.00	9.00
43	社会救助经费	394.69		66.52	55.91	36.11	97.00	43.43	52.83	42.89
44	社区建设专项资金	2,488.08		424.46	617.61	458.89	330.81	279.05	206.16	171.10
45	养老事业专项资金	1,266.56		259.72	206.47	124.53	332.26	165.25	100.25	78.08
46	困难户危房修建补助	40.00		2.50			22.50		9.00	6.00
47	党组织为民服务经费	378.00		54.00	96.00	84.00	48.00	24.00	42.00	30.00

表9:

2019年太仓市级对镇(区)一般公共预算专项转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
48	优抚对象补助经费	605.27		154.54	101.55	94.48	108.89	59.08	68.72	18.00
49	尊老金	1,059.66		220.99	164.92	135.16	216.13	137.01	114.13	71.34
50	殡葬改革推进经费	75.00		6.07			46.40	11.47	6.88	4.19
51	民政对象核查管理经费	43.00		6.00	6.00	3.00	14.00	5.00	5.00	4.00
52	残疾人救助经费	181.49		41.59	19.13	18.76	37.28	26.88	18.31	19.54
53	残疾人就业就业和托养	76.64		15.30	16.19	6.87	5.52	13.41	7.48	11.88
54	残疾人保障金补助	1,135.00		216.00	182.00	140.00	242.00	120.00	123.00	112.00
55	残疾人事务管理经费	71.68		16.74	10.11	9.45	17.12	8.00	1.90	8.37
56	基层医疗卫生机构补助	9,826.19		1,835.53	1,072.66	523.88	2,477.67	1,439.32	1,832.00	645.13
57	中医药服务能力提升工程	99.50		21.20	3.90	3.30	10.20	3.60	26.60	30.70
58	公共卫生经费	8,830.18		1,624.36	1,417.50	936.67	1,878.85	1,141.87	1,057.69	773.23
59	爱卫经费	53.74		4.05	25.92	4.00	3.91	4.45	5.35	6.05
60	计划生育服务经费	97.69		16.07	12.69	9.69	23.83	28.19	4.24	3.00
61	科教兴卫经费	168.80		34.00	18.80	9.00	38.00	25.00	32.00	12.00
62	疾控中心材料成本费	72.59		9.00	11.38	20.99	12.24	7.94	7.34	3.70
63	急救分站运行补助	264.00		67.85			71.05	64.35	60.75	
64	东西部扶贫协作经费	24.94		5.21	4.67	1.25	3.05	5.21	4.30	1.25
65	卫生系统借用和退休返聘人员经费	738.12		224.36	108.09	43.83	158.81	37.00		166.04
66	医疗卫生机构提档升级工程建设补助	855.00		135.00	400.00		320.00			
67	养老事业资金	6.45		1.50	1.05	0.45	1.90	0.70	0.60	0.25
68	大气污染防治经费	1,285.48	639.49	30.87	239.69	61.54	9.84	96.13	39.26	168.66
69	清洁生产经费	50.40	9.00		17.40	3.00	6.00	6.00	3.00	6.00
70	电镀印染行业整治经费	891.18					805.25	85.94		
71	生态补偿资金	7,803.86		1,537.15	563.09	1,626.83	1,563.61	1,131.52	856.95	524.71

表9:

2019年太仓市级对镇(区)一般公共预算专项转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
72	保障性安居工程经费	4,042.25				4,042.25				
73	抗震救灾经费	200.00				200.00				
74	特色田园乡村建设奖补经费	1,007.00		200.00		185.00	300.00	62.00	60.00	200.00
75	美丽城镇建设引导资金	1,470.00		445.00		190.00	230.00	270.00	175.00	160.00
76	垃圾分类经费	916.78		115.60	15.00	237.00	239.18	92.00	132.00	86.00
77	农村环境长效管理经费	1,170.45		226.59	157.82	99.05	270.29	187.06	125.03	104.62
78	美丽村庄建设奖补资金	2,024.00		413.00		215.00	356.00	403.00	258.00	379.00
79	农村公共服务运行维护补助资金	1,190.00					790.00	185.00		215.00
80	农田水利经费	1,908.26		131.35	116.57	225.60	434.66	570.80	106.57	322.71
81	水利工程管护补助	560.00		76.80	16.40	94.96	25.53	2.90	13.80	329.61
82	水资源节约管理与保护	30.00			5.00	10.00	5.00			10.00
83	河道疏浚补助	280.00					280.00			
84	畅流工程补助	1,300.00		125.00	18.00	214.00	222.00	262.00	314.00	145.00
85	市级河道危桥改造补助	530.00		5.18	115.00	122.00	105.00	34.66	148.16	
86	河道长效管理经费	1,366.40	32.30	297.70	175.00	121.80	241.20	217.90	137.80	142.70
87	水源地生态补偿	140.00							140.00	
88	绿色太仓专项资金	50.00				50.00				
89	农产品质量安全经费	679.00		90.00	5.00	259.00	255.00	30.00		40.00
90	园区运行维护费	519.60					321.60	50.00	148.00	
91	水稻补贴	1,974.57		465.22	168.46	193.38	433.74	329.78	235.18	148.81
92	秸秆综合利用奖补资金	204.22		45.91	18.95	21.50	45.40	34.21	22.90	15.34
93	渔政监督经费	368.53							368.53	
94	关停转不达标企业补贴	409.16			4.77	2.31	161.77	149.18		91.14
95	工业经济向中高端迈进专项资金	6,651.22	821.56	54.35	2,837.25	715.97	898.96	280.91	431.20	611.02

表9:

2019年太仓市级对镇(区)一般公共预算专项转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
96	先进技术研究院补助	1,200.00					1,200.00			
97	金仓湖公园补助	100.00				100.00				
98	招商专项资金	30.89			30.89					
99	对德合作共建运营	142.00			142.00					
100	生物医药产业政策补助	449.66	61.47		84.79	6.84	221.56		75.00	
101	市场监督业务经费	39.66	0.25	6.12	8.57	5.63	7.10	4.41	3.92	3.67
102	海关补助	160.00	160.00							
103	上级农业项目补助经费	559.38	5.00	115.42	68.78	45.00	100.18	95.00	60.00	70.00
104	区镇网格巡查员经费补助	1,492.00		223.80	387.92	246.18	208.88	156.66	156.66	111.90
105	农产质量安全经费	49.00		7.50	2.50	8.00	7.50	8.00	8.00	7.50
106	农机化专项经费	1,039.32		86.61	7.70	37.92	504.35	246.99	147.72	8.03
107	畜牧及水产防控防疫经费	122.46		3.22		100.00	0.36	0.04	15.68	3.17
108	菜篮子工程项目经费	1,500.00				210.00	430.00	650.00		210.00
109	农业用地质量保护与绿色发展	720.23		159.34	37.78		156.20	143.46	141.46	81.99
110	农业环境突出问题治理项目奖补资金	1,000.00							1,000.00	
111	农业支持保护补贴	4,361.33		960.99	249.58	479.29	1,001.22	794.62	535.89	339.73
112	产业化奖补资金	2,384.05		9.00	57.00	249.05	413.00	1,427.00	166.00	63.00
113	农村社会事业建设	5,424.80		1,072.40		310.00	1,041.00	1,119.80	666.80	1,214.80
114	农业产业及农村集体经济发展资金	107.00		15.00	3.00	36.00	13.00	8.00	30.00	2.00
115	村合作农场自主经营水稻奖补	1,387.36		292.79	124.31	149.94	273.59	240.32	189.42	116.99
116	“三资监管”平台经费	104.00		12.00	15.00	22.00	22.00	15.00	9.00	9.00
117	乡村振兴奖补资金	2,190.00		220.00		400.00	540.00	400.00	430.00	200.00
118	林业资源管护经费	2,330.14		509.73	262.99	193.18	768.78	211.92	110.43	273.10
119	公共文化发展专项资金	488.27		85.55	111.61	59.90	83.43	58.25	50.27	39.26

表9:

2019年太仓市级对镇(区)一般公共预算专项转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
120	免费开放服务保障经费	25.00	5.00						10.00	10.00
121	现代服务业转型升级专项资金	199.22				56.94	17.20	50.00	75.08	
122	地方公共文化服务体系建设专项资金	10.00				5.00	5.00			
123	鼓励和扶持企业上市专项资金	4.79								4.79
124	区镇基础设施补助	27,389.20	12,250.60	830.00	8,258.60	500.00	1,500.00	2,050.00	500.00	1,500.00
125	区镇消防经费补助	2,453.00		921.10	307.90	115.75	462.60	265.15	264.75	115.75

表10:

2019年太仓市级对镇（区）一般公共预算税收返还和 转移支付决算表（分地区）

单位：万元

序号	镇（区）	税收返还收入	专项转移支付 决算数	一般性转移支付 决算数
1	港区	—	14,274	6,719
2	浮桥镇	—	17,216	16,555
3	高新区	—	23,766	43,189
4	城厢镇	—	16,477	1,717
5	沙溪镇	—	24,986	11,529
6	璜泾镇	—	16,859	5,541
7	浏河镇	—	12,894	10,832
8	双凤镇	—	10,746	6,748
合计		—	137,218	102,830

注：根据市与镇（区）结算体制，我市对镇（区）没有税收返还。

表11:

2019年太仓市本级财政拨款“三公”经费、会议费、 培训费、机关运行经费决算表

单位：万元

序号	项 目	2019年度决算数	2018年度决算数
1	一、“三公”经费	4,241	4,629
2	1.因公出国（境）费用	205	282
3	2.公务接待费	1,400	1,375
4	3.公务用车费	2,636	2,972
5	其中：（1）公务用车运行维护费	1,587	1,986
6	（2）公务用车购置	1,049	986
7	二、会议费	771	848
8	三、培训费	2,644	2,744
9	四、机关运行经费	18,466	19,379

表12:

2019年太仓市政府性基金预算收入决算表

单位: 万元

收入科目	2019年决算数	2018年决算数	比2018年决算数	
			增减额	增减%
1. 港口建设费收入	6,788	6,390	398	6.2%
2. 国有土地收益基金收入	65,651	70,121	-4,470	-6.4%
3. 农业土地开发资金收入	1,656	3,187	-1,531	-48.0%
4. 国有土地使用权出让收入	1,237,371	1,323,130	-85,759	-6.5%
5. 城市基础设施配套费收入	19,902	26,275	-6,373	-24.3%
6. 污水处理费收入	15,000	15,000		
收入合计	1,346,368	1,444,103	-97,735	-6.8%
专项债务转贷收入	85,000	10,900	74,100	679.8%
上级补助收入	5,708	4,606	1,102	23.9%
调入资金				
上年结转收入	7,079	6,817	262	3.8%
收入总计	1,444,155	1,466,426	-22,271	-1.5%

表13:

2019年太仓市政府性基金预算支出决算表

单位: 万元

支出科目	2019年决算数	2018年决算数	比2018年决算数	
			增减额	增减%
1. 文化旅游体育与传媒支出	167	126	41	32.5%
国家电影事业发展专项资金安排的支出	167	126	41	32.5%
2. 社会保障和就业支出		1	-1	-100.0%
小型水库移民扶持基金安排的支出		1	-1	-100.0%
3. 城乡社区支出	1,328,080	1,420,257	-92,177	-6.5%
国有土地使用权出让收入安排的支出	1,225,657	1,305,450	-79,793	-6.1%
国有土地收益金安排的支出	65,579	70,121	-4,542	-6.5%
农业土地开发资金安排的支出	2,256	2,925	-669	-22.9%
城市基础设施配套费安排的支出	19,765	26,761	-6,996	-26.1%
污水处理费	14,823	15,000	-177	-1.2%
4. 交通运输支出	7,809	5,938	1,871	31.5%
港口建设费安排的支出	7,809	5,938	1,871	31.5%
5. 其他支出	3,364	4,004	-640	-16.0%
彩票发行销售机构业务费安排的支出	508	393	115	29.3%
彩票公益金安排的支出	2,856	3,611	-755	-20.9%
6. 债务付息支出	12,272	12,077	195	1.6%
地方政府专项债务付息支出	12,272	12,077	195	1.6%
7. 债务发行费用支出	85	5	80	1600.0%
地方政府专项债务发行费支出	85	5	80	1600.0%
支出合计	1,351,777	1,442,408	-90,631	-6.3%
专项债务还本支出	49,200	13,700	35,500	259.1%
调出资金	36,232	3,239	32,993	1018.6%
年终结转下年支出	6,946	7,079	-133	-1.9%
支出总计	1,444,155	1,466,426	-22,271	-1.5%

表14:

2019年太仓市级政府性基金预算收入决算表

单位: 万元

收入科目	2019年决算数	完成2019年预算情况			比2018年增减情况		
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1. 港口建设费收入	6,788	6,000	6,000	113.1%	6,390	398	6.2%
2. 国有土地收益基金收入	65,651	60,000	65,000	101.0%	70,121	-4,470	-6.4%
3. 农业土地开发资金收入	1,656	2,960	2,960	55.9%	3,187	-1,531	-48.0%
4. 国有土地使用权出让收入	1,237,371	1,137,040	1,232,040	100.4%	1,323,130	-85,759	-6.5%
5. 城市基础设施配套费收入					620	-620	-100.0%
6. 污水处理费收入	15,000	15,000	15,000	100.0%	15,000		
收入合计	1,326,466	1,221,000	1,321,000	100.4%	1,418,448	-91,982	-6.5%

表15:

2019年太仓市级政府性基金预算支出决算表

单位: 万元

支出项目	2019年决算数		完成2019年预算情况		比2018年增减情况		
	预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%	
1. 文化体育与传媒支出		167		191	126	41	32.5%
国家电影事业发展专项资金安排的支出		167		191	126	41	32.5%
2. 城乡社区支出	409,170	381,782	413,261	385,473	440,327	-31,157	-7.1%
国有土地使用权出让收入安排的支出			235,865	385,473	386,294	-4,512	-1.2%
国有土地收益安排的支出	16,079	16,079	60,000	16,151	40,000	-23,921	-59.8%
农业土地开发资金安排的支出	359	359		373	925	-566	-61.2%
城市基础设施配套费安排的支出				137	623	-623	-100.0%
污水处理费	10,950	10,950	15,000	11,127	12,485	-1,535	-12.3%
3. 交通运输支出	7,809	7,809	6,000	8,679	5,938	1,871	31.5%
港口建设费安排的支出	7,809	7,809	6,000	8,679	5,938	1,871	31.5%
4. 其他支出	1,635	1,635	2,490	3,596	2,071	-436	-21.1%
彩票发行销售机构业务费安排的支出	508	508	600	742	393	115	29.3%
彩票公益金安排的支出	1,127	1,127	1,890	2,854	1,678	-551	-32.8%
5. 债务付息支出	12,272	12,272	12,200	12,272	12,077	195	1.6%
地方政府专项债务付息支出	12,272	12,272	12,200	12,272	12,077	195	1.6%
6. 债务发行费用支出	85	85	40	85	5	80	1600.0%
地方政府专项债务发行费支出	85	85	40	85	5	80	1600.0%
市本级支出合计	431,138	431,138	331,595	438,084	460,544	-29,406	-6.4%
转移支付支出	900,874	900,874	869,905	900,874	955,725	-54,851	-5.7%
市级政府性基金预算支出合计	1,332,012	1,332,012	1,201,500	1,338,958	1,416,269	-84,257	-5.9%

表16:

2019年太仓市级政府性基金预算收支决算平衡表

单位: 万元

收入项目	2019年决算数	支出项目	2019年决算数
市级政府性基金预算收入	1,326,466	市级政府性基金预算支出	1,332,012
专项债务转贷收入	85,000	市本级支出	431,138
上级补助收入	5,708	专项转移支付支出	900,874
专项转移支付收入	5,708	专项债务还本支出	49,200
下级上解收入	137	调出资金	36,232
上年结转收入	7,079	年终结转下年支出	6,946
收入总计	1,424,390	支出总计	1,424,390

表17:

2019年太仓市本级政府性基金预算支出决算表 (功能科目项级)

单位: 万元

科目代码	支出项目	决算数
合计		431,138
207	文化旅游体育与传媒支出	167
20707	国家电影事业发展专项资金安排的支出	167
2070701	资助国产影片放映	26
2070799	其他国家电影事业发展专项资金支出	141
212	城乡社区支出	409,170
21208	国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出	381,782
2120802	土地开发支出	378,196
2120805	补助被征地农民支出	3,494
2120811	公共租赁住房支出	92
21210	国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	16,079
2121002	土地开发支出	16,079
21211	农业土地开发资金安排的支出	359
21214	污水处理费安排的支出	10,950
2121401	污水处理设施建设和运营	10,950
214	交通运输支出	7,809
21463	港口建设费安排的支出	7,809
2146399	其他港口建设费安排的支出	7,809
229	其他支出	1,635
22908	彩票发行销售机构业务费安排的支出	508
2290804	福利彩票销售机构的业务费支出	428
2290805	体育彩票销售机构的业务费支出	80
22960	彩票公益金安排的支出	1,127
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	1,127
232	债务付息支出	12,272
23204	地方政府专项债务付息支出	12,272
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	12,272
233	债务发行费用支出	85
23304	地方政府专项债务发行费用支出	85
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	85

表18:

2019年太仓市级对镇(区)政府性基金预算转移支付决算表(分项目、分地区)

单位:万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
	合计	900,873.78	127,638.54	7,927.82	510,268.50	92,001.50	48,797.89	6,489.97	74,465.15	33,284.42
1.	教育素养内涵发展资金	32.00		5.00	18.00				5.00	4.00
2.	彩票公益金支持乡村少年宫项目	6.00						3.00	3.00	
3.	全民健身经费	447.90		48.10	217.00	45.60	73.80	37.00	13.00	13.40
4.	体育训练经费	35.70		1.50	14.30	5.60	2.80		3.00	8.50
5.	社会救助经费	7.50				7.50				
6.	社区建设专项资金	50.00					50.00			
7.	养老事业专项资金	1,133.90		125.00	73.90		170.00	735.00	10.00	20.00
8.	残疾人康复建设经费	16.00			8.00			8.00		
9.	撤并镇建设以奖代补	2,320.00		1,040.00		240.00	320.00	240.00	240.00	240.00
10.	城乡环境长效管理经费	2,000.00	15.00	453.50	247.40	175.60	377.40	218.20	273.40	239.50
11.	污水处理设施建设与运维	3,873.27	1,017.66	8.00	2,847.61					
12.	河道疏浚补助	483.70	8.40	77.50	36.10	37.00	173.80	65.90	56.20	28.80
13.	公路养护专项经费	1,081.34	116.60	134.64	145.86	101.39	227.14	139.68	124.80	91.23
14.	四好农村路建设经费	529.37	40.00	59.14	40.00	57.65	103.84	102.30	70.66	55.78
15.	农村公路提档升级补助经费	750.00		34.20		96.56	157.95	69.12	205.49	186.68
16.	中央水库移民补助	0.06			0.06					
17.	高标准农田建设补助经费	2,950.47		24.00		1,453.78	593.00	202.00	496.69	181.00
18.	菜篮子工程项目经费	510.00						510.00		

2019年太仓市级对镇（区）政府性基金预算转移支付决算表（分项目、分地区）

单位：万元

序号	项目名称	合计	港区	浮桥	高新区	城厢	沙溪	黄泾	浏河	双凤
19	耕地保护经费	687.03		627.28		59.75				
20	生态补偿资金	473.28		33.60	35.42	168.16	12.40	107.78	96.34	19.58
21	区镇基础设施补助	28,070.38	14,267.38	8.00	6,029.00	2,153.00	1,103.00	850.00	2,168.00	1,492.00
22	区镇土地出让金分成	855,183.46	112,173.51	5,197.00	500,500.39	87,374.06	45,397.39	3,186.47	70,678.00	30,676.63
23	医疗保险基金补助	232.43		51.37	55.45	25.85	35.37	15.51	21.57	27.31

表19:

2019年太仓市国有资本经营预算收入决算表

单位: 万元

收入科目	2019年决算数	完成2019年预算情况			比2018年增减情况		
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1. 利润收入	5,341	3,720	5,283	101.1%	5,406	-65	-1.2%
2. 股利、股息收入							
3. 产权转让收入							
4. 清算收入							
5. 其他国有资本经营收入							
收入合计	5,341	3,720	5,283	101.1%	5,406	-65	-1.2%
转移性收入							
调入资金							
上年结余收入							
上年结转							
净结余							
收入总计	5,341	3,720	5,283	101.1%	5,406	-65	-1.2%

2019年太仓市国有资本经营预算支出决算表

单位:万元

支出科目	2019年决算数	完成2019年预算情况			比2018年增减情况		
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1. 解决历史遗留问题及改革成本支出	1,144	1,025	1,144	100.0%	1,224	-80	-6.5%
2. 国有企业资本金注入							
3. 国有企业政策性补贴	1,377	1,579	1,377	100.0%	1,006	371	36.9%
4. 其他国有资本经营预算支出							
支出合计	2,521	2,604	2,521	100.0%	2,230	291	13.0%
调出资金	2,820	1,116			3,176	-356	-11.2%
结转下年							
支出总计	5,341	3,720			5,406	-65	-1.2%

表21:

2019年太仓市社会保险基金预算收入决算表

单位: 万元

收入科目	2019年决算数	完成2019年预算情况			比2018年增减情况		
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1. 企业职工基本养老保险基金收入	429,224	433,048	421,569	101.8%	349,667	79,557	22.8%
2. 失业保险基金收入	16,703	15,247	16,451	101.5%	14,274	2,429	17.0%
3. 职工基本医疗保险基金收入	170,907	161,649	167,352	102.1%	150,295	20,612	13.7%
4. 工伤保险基金收入	17,098	16,800	16,800	101.8%	20,038	-2,940	-14.7%
5. 生育保险基金收入	12,165	11,511	11,951	101.8%	10,251	1,914	18.7%
6. 城乡居民基本医疗保险基金收入	17,762	16,928	17,668	100.5%	16,783	979	5.8%
7. 城乡居民基本养老保险基金收入	14,925	14,646	14,410	103.6%	14,275	650	4.6%
8. 机关事业单位基本养老保险基金收入	189,974	74,575	192,826	98.5%	70,724	119,250	168.6%
收入合计	868,758	744,404	859,027	101.1%	646,307	222,451	34.4%
动用结余	3886	22,397				3,886	
收入总计	872,644	766,801			646,307	226,337	35.0%

2019年太仓市社会保险基金预算支出决算表

单位:万元

支出科目	2019年决算数	完成2019年预算情况			比2018年增减情况		
		预算数	调整预算数	占调整预算%	2018年决算数	增减额	增减%
1.企业职工基本养老保险基金支出	469,085	477,971	471,622	99.5%	370,801	98,284	26.5%
2.失业保险基金支出	13,915	12,885	13,544	102.7%	10,619	3,296	31.0%
3.职工基本医疗保险基金支出	143,802	147,556	147,778	97.3%	132,431	11,371	8.6%
4.工伤保险基金支出	15,941	16,755	16,755	95.1%	15,011	930	6.2%
5.生育保险基金支出	9,981	9,802	10,072	99.1%	8,855	1,126	12.7%
6.城乡居民基本医疗保险基金支出	12,969	13,495	12,738	101.8%	12,414	555	4.5%
7.城乡居民基本养老保险基金支出	14,114	13,792	14,277	98.9%	13,106	1,008	7.7%
8.机关事业单位基本养老保险基金支出	192,837	74,528	192,822	100.0%	70,133	122,704	175.0%
支出合计	872,644	766,784	879,608	99.2%	633,370	239,274	37.8%
结余					12,937	-12,937	-100.0%
支出总计	872,644	766,784			646,307	226,337	35.0%

表23:

2019年太仓市地方政府债务限额及余额决算情况表

单位: 亿元

地区	2019年债务限额		2019年债务余额(决算数)	
	一般债务	专项债务	一般债务	专项债务
公式	B	C	D=E+F	F
太仓市	147.91	100.91	47.00	96.78
			138.69	41.91

2019年太仓市地方政府新增债券使用情况表

单位: 亿元

项目名称	项目编号	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行时间 (年/月)
中心公园小学	P18320585-0001	义务教育	教育局	教育局	一般债券	0.40	2019年2月
沙实中扩建综合教学楼及改建运动场	P18320585-0002	义务教育	教育局	教育局	一般债券	0.43	2019年2月
美术馆新建工程	P18320585-0003	文化	文体广旅局	文体广旅局	一般债券	0.17	2019年2月
美术馆新建工程	P18320585-0003	文化	文体广旅局	文体广旅局	一般债券	0.23	2019年7月
太浏快速公路(石头塘338省道)	P17320585-0001	一级公路	交运局	太仓市铁路投资有限公司	一般债券	0.77	2019年7月
沪通铁路太仓站、太仓南站配套基础设施	PR0J320585318002-00000009	轨道交通	交运局	太仓市铁路投资有限公司	专项债券	5.00	2019年9月

表25:

2019年太仓市地方政府债务相关情况表

单位：亿元

项目	太仓市
一、2018年末地方政府债务余额	134.57
其中：一般债务	96.24
专项债务	38.33
二、2018年末地方政府债务限额	142.00
其中：一般债务	100.00
专项债务	42.00
三、2019年地方政府债券发行决算数	14.70
其中：新增一般债券发行额	2.00
再融资一般债券发行额	4.20
新增专项债券发行额	5.00
再融资专项债券发行额	3.50
四、2019年地方政府债务还本决算数	10.58
其中：一般债务	5.66
专项债务	4.92
五、2019年地方政府债务付息决算数	4.63
其中：一般债务	3.40
专项债务	1.23
六、2019年末地方政府债务余额决算数	138.69
其中：一般债务	96.78
专项债务	41.91
七、2019年地方政府债务限额	147.91
其中：一般债务	100.91
专项债务	47.00

表26:

2019年太仓港经济技术开发区（港区本级） 一般公共预算收支决算总表

单位：万元

收入项目	决算数	支出项目	决算数
1. 税收收入	232,968	1. 一般公共服务支出	5,940
增值税	110,423	2. 国防支出	
企业所得税	67,205	3. 公共安全支出	1
个人所得税	3,734	4. 教育支出	68
城市维护建设税	12,927	5. 科学技术支出	29,330
房产税	11,998	6. 文化体育与传媒支出	352
印花税	2,914	7. 社会保障和就业支出	548
城镇土地使用税	8,854	8. 卫生健康支出	202
土地增值税	5,908	9. 节能环保支出	2,001
车船税	15	10. 城乡社区支出	20,844
耕地占用税	110	11. 农林水支出	9,908
契税	4,057	12. 交通运输支出	200
环境保护税	4,820	13. 资源勘探信息等支出	5,228
其他税收收入	3	14. 商业服务业等支出	250
2. 非税收入	10,858	15. 金融支出	
专项收入	7,991	16. 援助其他地区支出	300
行政事业性收费收入		17. 自然资源海洋气象等支出	
罚没收入		18. 住房保障支出	1,315
国有资源（资产）有偿使用收入	2,816	19. 粮油物资储备支出	
其他收入	51	20. 灾害防治及应急管理支出	
		21. 预备费	
		22. 其他支出	
		23. 债务付息支出	3,052
		24. 债务发行费用支出	4
收入合计	243,826	支出合计	79,543
一般债务转贷收入	8,300	一般债务还本支出	10,460
返还性收入		上解上级支出	183,116
一般性转移支付收入	6,719	调出资金	
专项转移支付收入	14,274	年终结转下年支出	
调入资金			
上年结转收入			
收入总计	273,119	支出总计	273,119

表27:

2019年太仓港经济技术开发区（港区本级） 政府性基金收支决算总表

单位：万元

收入项目	决算数	支出项目	决算数
1. 港口建设费收入		1. 港口建设费安排的支出	
2. 国有土地收益基金收入		2. 国有土地收益基金支出	
3. 农业土地开发资金收入		3. 农业土地开发资金支出	
4. 国有土地使用权出让收入		4. 国有土地使用权出让金支出	126,621
5. 城市基础设施配套费收入	2,036	5. 城市基础设施配套费安排的支出	2,036
6. 污水处理费收入		6. 污水处理费安排的支出	1,018
		7. 彩票公益金安排的支出	
收入合计	2,036	支出合计	129,675
专项债务转贷收入		专项债务还本支出	
上级补助收入	127,639	调出资金	
调入资金		年终结转下年支出	
上年结转收入			
收入总计	129,675	支出总计	129,675

表28:

2019年太仓高新区一般公共预算收支决算总表

单位: 万元

收入项目	决算数	支出项目	决算数
1. 税收收入	693,584	1. 一般公共服务支出	18,314
增值税	299,200	2. 国防支出	
企业所得税	190,811	3. 公共安全支出	1,561
个人所得税	17,817	4. 教育支出	48,663
城市维护建设税	46,651	5. 科学技术支出	66,025
房产税	25,019	6. 文化体育与传媒支出	320
印花税	6,161	7. 社会保障和就业支出	16,889
城镇土地使用税	8,539	8. 卫生健康支出	6,487
土地增值税	49,986	9. 节能环保支出	729
车船税	3	10. 城乡社区支出	119,785
耕地占用税	1,729	11. 农林水支出	8,242
契税	46,464	12. 交通运输支出	
环境保护税	1,237	13. 资源勘探信息等支出	16,595
其他税收收入	-33	14. 商业服务业等支出	
2. 非税收入	24,374	15. 金融支出	
专项收入	19,930	16. 援助其他地区支出	560
行政事业性收费收入	310	17. 自然资源海洋气象等支出	
罚没收入		18. 住房保障支出	2,023
国有资源(资产)有偿使用收入	4,006	19. 粮油物资储备支出	47
其他收入	128	20. 灾害防治及应急管理支出	1,328
		21. 预备费	
		22. 其他支出	
		23. 债务付息支出	2,510
		24. 债务发行费用支出	2
收入合计	717,958	支出合计	310,080
一般债务转贷收入	3,600	一般债务还本支出	4,500
返还性收入		上解上级支出	473,932
一般性转移支付收入	43,188	调出资金	
专项转移支付收入	23,766	年终结转下年支出	
调入资金			
上年结转收入			
收入总计	788,512	支出总计	788,512

表29:

2019年太仓高新区政府性基金收支决算总表

单位: 万元

收入项目	决算数	支出项目	决算数
1. 港口建设费收入		1. 港口建设费安排的支出	
2. 国有土地收益基金收入		2. 国有土地收益基金支出	
3. 农业土地开发资金收入		3. 农业土地开发资金支出	
4. 国有土地使用权出让收入		4. 国有土地使用权出让金支出	507,089
5. 城市基础设施配套费收入	11,985	5. 城市基础设施配套费安排的支出	11,985
6. 污水处理费收入		6. 污水处理费安排的支出	2,848
		7. 彩票公益金安排的支出	331
收入合计	11,985	支出合计	522,253
专项债务转贷收入		专项债务还本支出	
上级补助收入	510,268	调出资金	
调入资金		年终结转下年支出	
上年结转收入			
收入总计	522,253	支出总计	522,253

关于太仓市 2019 年市级决算草案和 2020 年上半年预算执行情况报告的审议意见

市人大常委会财政经济工委主任 左 明

主任、各位副主任、各位委员：

现就太仓市 2019 年市级决算草案和 2020 年上半年预算执行情况报告作一简要审议发言。

一、关于 2019 年财政决算情况

2019 年市政府及财税等部门坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，充分发挥财政职能作用，全力服务机构改革，积极落实减税降费政策，不断优化财政收支结构，加大对重点领域和重大项目的支持力度，为促进全市经济社会平稳健康发展提供了有力的财政支撑。本次会议所作 2019 年财政预算草案报告，全面、完整地反映了 2019 年预算执行情况，财政决算数据真实、准确，与市十六届人大四次会议《关于太仓市 2019 年预算执行情况与 2020 年预算草案的报告》中数据基本一致，建议本次常委会会议批准太仓市 2019 年财政决算报告。

我市 2019 年财政预算执行总体上较好，但也反映出一些问题，主要是：预算执行进度较慢、部分项目使用效益不高、预算绩效管理不够到位等情况。这些问题需要市政府及其工作部门引起足够的重视并着力予以整改。

二、关于 2020 年上半年预算执行情况

今年上半年，市政府及相关部门认真贯彻落实市委决策部署和市人大常委会决议要求，主

动应对新冠肺炎疫情给经济发展带来的严重冲击，不断强化责任担当，积极发挥财政职能作用，财政运行平稳有序，上半年预算执行情况总体较好。1-6 月，全市一般公共预算收入 87.42 亿元，同比增长 2.1%，完成年初预算的 51.1%。全市一般公共预算支出 80.37 亿元，同比增长 7.4%，完成年初预算的 54.8%。市级政府性基金预算收入 74.05 亿元，同比增长 43.6%，完成年初预算的 56.1%；市级政府性基金预算支出 60.97 亿元，同比增长 1.4%，完成年初预算的 44.4%。市级国有资本经营预算收入 0.65 亿元，同比增长 23.1%，完成年初预算的 102.9%；市级国有资本经营预算支出 0.11 亿元，同比增长 83.3%，完成年初预算的 25.7%。全市社会保险基金预算收入 34.6 亿元，同比下降 30.2%，完成年初预算的 42.7%；全市社会保险基金预算支出 43.99 亿元，同比下降 7.5%，完成年初预算的 50.9%。

三、意见和建议

由于受疫情和经济下行等不利因素影响，今年上半年的一般公共预算收入虽然达到序时进度，但是与年初确定的增长目标相比，还有一定距离。而且，下半年经济形势依然不容乐观，完成全年目标任务还需要付出更加艰辛的努力。在此，我代表财经工委提出以下几点建议：

一是要努力克服疫情影响，保障财政平

稳运行。要积极应对因疫情而影响财政收入的各种不利因素，强化财税等部门与区镇的沟通联系，密切关注政策改革动向，及时掌握重点企业税源变动的情况，做好分析研究，加强收入组织工作，努力实现财政收入预期目标。贯彻积极的财政政策要更加积极有为的要求，落实落细减税降费、就业扶持、促进经济平稳健康发展等支持政策，持续发挥政策效应，激发市场主体活力，来扩大税基和增加财政收入。

二是要优化预算支出结构，切实兜牢“三保”底线。要严格落实预算法的有关规定，提高预决算编制和管理的精准化水平。强化预算约束，坚持先有预算后有支出，严格控制预算追加事项。进一步优化财政支出结构，真正把有限的财政资金用于民生和发展急需的重点领域，提升财政保障能力。要把过紧日子不折不扣落实到实处，严格控制和进一

步压缩非急需、非刚性的一般性支出。坚持把“三保”放在地方财政支出的优先位置，全面夯实保障责任，确保基层有序运转。同时，要始终树立风险意识和底线思维，加强政府性债务管理，有效防范债务风险。

三是要深化预算绩效管理，着力提高资金使用效益。全面推进预算绩效管理，将绩效的理念融入预算编制、执行、监管的全过程，不断拓展绩效管理环节，不断扩大绩效管理规模，逐步提高绩效评价质量。推动预算绩效实施对象，从以项目为主，向政策和部门整体支出绩效拓展，形成政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算全方位绩效管理格局。加快财政支出进度，通过开展支出预算执行情况通报和考核工作，督促各部门进一步加快预算执行。加强项目支出执行情况分析，对部门执行进度缓慢的项目调减预算，统筹安排用于市重大民生项目支出。

太仓市人民代表大会常务委员会 关于 2019 年财政决算的决议

(2020 年 7 月 30 日市十六届人大常委会第 29 次会议通过)

太仓市第十六届人民代表大会常务委员会第 29 次会议听取了市财政局局长凌晓波受市人民政府委托所作的《关于太仓市 2019 年市级决算草案及 2020 年上半年预算执行情况的报告》。依据市十六届人民代表大会第四次会议财政经济委员会《关于 2019 年预算执行情况与 2020 年预算草案报告的审查报告》

和市人民政府向本次会议提出的《关于太仓市 2019 年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》，会议认为，市人民政府提出的 2019 年财政决算草案，数据准确，收支平衡，决定批准该决算，由市人民政府报苏州市人民政府备案。

关于太仓市 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

市发展和改革委员会主任 王莉萍

主任、各位副主任、各位委员：

现在我受市人民政府委托，向市十六届人大常委会第 29 次会议报告太仓市 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

一、我市 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，全市上下统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，聚焦产业市场民生，畅通经济社会循环，经济运行稳步复苏，基本民生保障有力，市场预期总体向好，社会发展大局稳定。上半年，实现地区生产总值 633.89 亿元，同比增长 0.8%；完成一般公共预算收入 87.42 亿元，同比增长 2.1%。（详见附件 1）

（一）坚持“稳”运行，筑牢经济“基本盘”

防控措施精准有效。疫情发生后，市委、市政府第一时间设立疫情防控工作领导小组和指挥部，成立“一办九组一中心”，市联防联控机制统筹协调，各项防控措施果断落实，防疫物资保障迅速到位，生活必需品保供稳价。各地各部门履职尽责，医务人员、公安交警、社区工作者、志愿者等社会各方全力支持，疫情防控取得阶段性成效。两批 42 名援鄂医疗队员圆满完成驰援任务。

生产生活秩序加速恢复。分类有序推进复工复产，积极帮助解决企业用工、物流、

资金和原材料、零部件供应问题，推动产业链上下游协同复工复产。规模以上工业企业于 2 月 22 日全部复工；规上服务业企业除影院和培训机构等外于 3 月底全部复工。初高中、中专、小学、幼儿园安全有序错峰开学。建立经济运行协调保障机制，出台太“惠”十二条等政策意见，实施《促进经济平稳健康发展的若干奖励政策》，落实援企稳岗、减免部分税费、降低用能成本等措施，全力对冲疫情影响。

工业经济企稳回升。二产增加值 295.31 亿元，同比增长 1.1%，较一季度回升 11.9 个百分点。1060 家规模以上工业企业实现产值 1109.38 亿元，与上年同期基本持平。规模以上三大主导产业实现产值 810.96 亿元，同比增长 1.8%。高端装备制造产业产值同比增长 4.5%，其中汽车核心零部件企业受产业链供应链国产替代利好，6 月产值全面回升。生物医药产业产值同比增长 4.7%，新波生物、奕瑞等大健康企业产值实现翻番。百强企业实现产值 705.05 亿元，同比增长 1%。35 个规模以上新增长点项目实现产值 33.62 亿元，拉动规模以上工业产值增长 3 个百分点。

现代服务业持续复苏。实现服务业增加值 329.37 亿元，同比增长 0.6%。通过发放消费抵用券、举办旅游文化美食节活动、打造“夜太美”品牌等方式，全力提振消费市场。实现社会消费品零售总额 195.11 亿元，同比

下降8.3%，降幅较一季度收窄10.9个百分点。太仓港实现货物吞吐量9726.84万吨、集装箱吞吐量229.53万标箱，6月当月吞吐量环比分别增长27.4%和3.1%。92家规上物流企业实现营收68.55亿元，同比增长11.4%。恒大、复星等文旅项目扎实推进，耐克库架一体、CJ荣庆等现代物流项目加快建设。高新区总部企业集聚区、生物医药产业园获评省级生产性服务业集聚示范区。实现商品房销售82.77万平方米，同比增长38.3%。

农业生产平稳有序。高标准农田建设稳步推进，6个省级水稻绿色高质高效示范片建设扎实开展。1.2万亩“菜篮子”工程蔬菜基地基本建成，完成228亩养殖池塘标准化改造。全面完成夏收夏种，收购夏粮4.1万吨。生猪出栏任务进度居苏州前列，万头养猪场、梅山猪保种场加快建设，与玉屏签订年6万头生猪供应协议，储备冻猪肉320吨。开展“地产农副产品进小区”等活动助力战疫，蔬菜粮油和肉禽蛋奶等食品供应充足，价格保持稳定。长江流域禁捕退捕严格执行，禁养区内水产养殖全部退出。

（二）坚持“快”节奏，抢抓发展“主引擎”

招商引资成效显著。创新招商机制，上线云招商平台，设立招商公司，完善招商政策。407个新签约项目总投资1216亿元。引进内资注册资本167.53亿元，同比增长53.9%；隆通半导体设备、讯极科技等55个项目注册资本超5000万元。完成注册外资10.34亿美元，同比增长22.4%；其中博泽驱动等14个项目总投资超亿美元。实际使用外资6.67亿美元，同比增长119.1%，创同期历史新高。11个德资项目新增注册外资1.3亿美元，同比增长121%。战略性新兴产业实际使用外资

4.17亿美元，同比增长80.1%。500强投资项目柯锐世新能源电池成功落户。

全社会投资提质增效。完成全社会固定资产投资235.1亿元，同比增长13.6%，增幅较上年同期提高8.3个百分点。其中工业投资85.55亿元，同比增长25.9%；服务业投资149.52亿元，同比增长7.5%。工业投资占全社会固定资产投资比重36.4%，较上年同期提高3.6个百分点。完成高技术制造业投资22.27亿元，同比增长136.1%；占工业投资比重26%，较上年同期提高12.1个百分点。完成产业项目投资96.93亿元，同比增长24.8%；民间投资141.9亿元，同比增长6.2%。

项目建设全面发力。坚持项目为王，深入开展“项目建设提速年”活动，省重大项目数量和年度投资、苏州重点项目年度投资均位列苏州第一。苏州市二季度重大项目开工现场会在我市举行。123个重点项目上半年全部开工，完成投资236.33亿元，投资完成率67.4%。其中8个省重大项目完成投资37.86亿元，投资完成率65.3%，太仓港集装箱码头四期工程主体完工；39个苏州重点项目完成投资168.48亿元，投资完成率68%，斯凯奇、海美等项目完成建设。

融入上海实现跨越。嘉闵线（含北延伸）列入《长三角交通运输更高质量一体化发展规划》，项目前期工作已共商对接。沪苏通铁路正式通车，岳鹿公路对接嘉定城北路全线贯通。东仓新路对接宝钱/北和公路项目稳步实施，太仓省际主线收费站全面撤销。引进上海项目95个，新增注册资本29.17亿元，同比增长21.1%。嘉昆太协同创新核心圈加快构建，长三角产业升级股权投资基金扎实推进。信用、医疗等民生方面深化合作。

营商环境优化提升。“BEGI·N”金融沙龙、民营企业沙龙等政企交流制度有效落实。制定《太仓市优化营商环境创新行动2020》，打造“5E”国际版营商服务品牌。“1120”改革深入推进，企业开办“0费用，0.5天办结”，项目施工许可审批时间压缩至20个工作日，重点项目平均审批时限较上年缩减62.8%，全国首创“双信三即”模式，省内率先推出“建设工程规划许可证电子报批”。

(三)坚持“促”转型，下好创新“先手棋”创新驱动深入实施。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重50.2%，较上年末提高3.7个百分点。新兴产业产值占规模以上工业产值比重54.3%。规模以上工业企业研发经费投入26.77亿元，同比增长61.3%。拟申报高新技术企业443家，较上年全年增长71.7%。康乃德入围苏州“独角兽”培育企业。有效发明专利4671件，同比增长20.9%。旭川化学、华一新能源荣获省科学技术奖。“国家火炬苏州太仓高新区汽车关键零部件特色产业基地”成功获批。举办苏州国际精英创业周太仓分会场、“创赢太仓”全球创业大赛等活动。

要素支撑不断强化。出台《太仓市创新人才引进三年行动计划(2020~2022)》，新增企业创新人才5772人，获评姑苏创新创业领军人才6人。截至6月底，金融机构本外币存、贷款余额同比分别增长10.5%和9.5%。703家企业在苏州综合金融服务平台获得授信957笔，授信金额33.99亿元。争取政府专项及一般债券17.6亿元，抗疫国债3.61亿元，中央预算内资金2.1亿元。为港口支线铁路等项目争取用地指标698亩。入库拆旧复垦项目2436亩。完成17个地块清零，腾

地3491亩。

新基建项目扎实推进。制定出台《关于加快推进第五代移动通信网络建设发展的若干政策措施》，5G应用签约项目26个，建成5G基站714个。智慧城市双网融合、“互联网+医疗健康”等智慧城市建设项目稳步推进。总投资百亿元的太仓清洁能源数字产业园项目落地，5G+太仓汽车零部件工业互联网平台项目正式签约。申江通云数据数字通讯项目开工建设，世纪互联太仓数据中心进展顺利。

(四)坚持“强”统筹，打造城市“高颜值”城市建设进一步完善。国土空间总体规划编制全面启动，娄江新城总体控规及相关专项规划加快编制。西工大太仓校区一期桩基提前完成，西交利物浦太仓校区全面进入主体结构施工阶段。北沿江铁路开展前期工作，太仓港疏港铁路、太浏快速路推进顺利。110千伏城西(伟阳)输变电工程建成投用。生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统基本建成，再生资源综合利用项目开工建设。完善智慧停车共享平台，新增各类停车泊位16157个。

生态环境进一步优化。打好污染防治攻坚战，环境质量持续好转。完成大气污染防治工程219项，削减非电行业煤炭消费34.28万吨。PM2.5平均浓度28.6微克/立方米，同比下降23.3%，空气质量优良天数比例84.6%，较上年同期提高5个百分点。新增污水管网25公里，整治农村河道110条。南郊污水处理厂通水运营，浏河、沙溪污水处理厂进水调试。6个国省考断面水质达标率100%，优III比例100%。深化“两减六治三提升”专项行动，关闭退出化工企业5家，

淘汰和整治低端低效产能企业（作坊）129家。

城乡面貌进一步改善。决胜全国文明城市创建。全力保护修复长江生态，高标准打造沿江特色示范段。江辉船厂、宝莲生物等6个长江干流岸线利用项目完成清理整治，港城生态修复工程加快推进。“一心两湖三环四园”城市生态体系不断完善，新增造林面积1610亩，建成区绿化覆盖率40.7%。获评国家生态园林城市。13个被撤并镇（管理区）整治提升任务全面完成。拆除各类违建69.46万平方米。3个苏州市级特色田园乡村试点通过验收。获评全国村庄清洁行动先进县（市、区）。

（五）坚持“优”服务，织密民生“保障网”

民生保障全面加强。居民人均可支配收入29428元，同比增长2.5%。落实就业优先政策，强化重点群体帮扶。发放稳岗返还补贴1.38亿元，成立富民创业担保基金。城镇新增就业5645人，城镇登记失业率1.85%。减免企业社保费用8.95亿元，减征医保费用2.2亿元。落实最低生活保障制度，发放各类生活救助金、慰问金（物资）4697.5万元。启动省级居家和社区养老服务创新示范创建。开展社会救助社会化活动，打造“娄城益帮扶”服务品牌。

公共服务优质均衡。8大类22个政府实事工程开工17个，开工率77.3%，完成投资5.94亿元（详见附件2）。太仓美术馆建设稳步推进，天妃宫遗迹修缮工程通过验收。举办市民阅读节、“江南丝竹演出季”等活动。南郊小学顺利投用，西交利物浦大学附属太仓实验学校、港区二小和港城幼儿园开工建设。《双元制职业教育人才培养指南》地方标准正式发布。通过省义务教育优质均衡发展

县（市、区）现场评估。港区医院顺利开工，岳王、科教新城社卫中心完成建设。市一院、中医院启动三甲医院创建。获评全国健康城市建设示范市。

社会治理创新发展。市域社会治理现代化试点扎实开展，风险防控“四项机制”加快落实。扫黑除恶专项斗争纵深推进，法治建设满意度位居苏州第一。申报全国社区治理和服务创新实验区。做好各项防汛准备工作，防汛应急处置能力全面提升。“1+26”安全生产专项整治行动有序开展，省督导反馈问题整改全部完成。安全生产形势持续稳定向好，事故起数和死亡人数同比分别下降52.6%、80%。

上半年，经过全市上下的艰苦努力，统筹疫情防控和经济社会发展工作取得了积极成效。在肯定成绩的同时，我们也应清醒看到，受疫情影响，部分主要经济指标短期承压，与年初预期有一定差距。随着全球疫情持续蔓延，疫情常态化防控任重道远。世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻等外部环境影响必将带来经济下行的压力持续加大，实体经济面临的不确定性和困难不会减少。同时，生态建设、节能减排、安全生产等方面也需高度重视。

二、下半年工作重点

下半年，我们将在做好常态化疫情防控的前提下，坚持稳中求进工作总基调，加大“六稳”工作力度，扎实做好“六保”工作，围绕年初确定的经济社会发展目标任务，增强信心，主动作为，努力在危机中育新机、于变局中开新局，全力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

（一）突出稳中求进，着力构建内外双

循环新格局

扩大有效投入。全面细化项目全生命周期管理，统筹研究土地、资金、能耗、环境容量等资源要素，加大项目调度和攻坚力度，确保完成固定资产投资 440 亿元和重大项目年度投资 350.63 亿元的目标。围绕工业投资 180 亿元的目标任务，加快 110 个产业项目建设，推进南雁、中广核等 69 个超亿元技改项目。加紧实施年度投资 46.1 亿元的政府投资项目、年度投资 16.5 亿元的政府实事工程，持续扩大有效投入。

释放消费潜力。研究落实文旅消费示范城市和夜间经济发展工作，突出古镇元素、中德元素、特色美食元素，培育海运堤、南洋、万达等夜间消费集聚区，丰富“夜太美”品牌内涵。深化旅游文化美食节暨消费促进季活动，推进购物、旅游、文化等各种业态的深度融合，营造良好消费氛围。培育壮大线上消费，引导和支持企业利用网络平台拓展市场。加快恒大、复星等文旅项目建设。围绕上海市场开展文旅产品营销活动，促进旅游市场恢复。

稳定外贸出口。落实落细《关于在新型冠状病毒疫情期间支持外贸企业稳定发展的十五条政策措施》实施细则，支持外贸企业稳定发展。建立外贸企业服务跟踪体系，及时了解外贸企业困难和诉求。加快综合保税区建设，支持跨境电商贸易等新业态新模式发展。积极引进跨境电商企业运营中心，培育一批示范企业。组织企业参加进博会、广交会等重要展会，支持和鼓励外贸企业拓展国内市场。

(二) 突出发展质效，着力稳定产业链供应链水平

壮大先进制造业。紧扣“1115”产业发展目标，持续壮大高端装备制造、新材料、生物医药等主导产业集群。围绕航空、新能源及智能网联汽车等重点领域，积极谋划一批建链、延链、补链、强链的项目。大力推进华易航空动力科技、西工大航空力学环境测试平台等项目建设，高效运作航空产业园。加快建设昭衍生物硅谷、星药港等重点项目，提升生物医药产业发展水平。

优化现代服务业。深入实施《优化提升生产性服务业三年行动方案》，重点发展现代供应链管理、研发设计、商务服务等生产性服务业。推动先进制造业和现代服务业融合发展，着力培育优质示范企业。加快苏宁环上海电商产业园等重点服务业项目建设，提档升级天镜湖文化科技产业园。探索物流新服务模式，推进多式联运发展。全力创建国家物流枢纽。做亮物贸+总部特色，力争新认定总部企业 3~5 家。

培育发展新动能。加大创新型企业引育力度，确保净增高新技术企业 200 家。深入推进“专精特新”小巨人企业培育计划，力争苏州市级以上示范和培育企业达 20 家。出台《太仓市产业人才聚集三年计划（2020~2022）》，新增苏州市级以上各类“人才计划”人才 30 人。深化“大院大所”战略，用好“两校两院”等创新资源，加快提升载体运作水平。持续办好科交会、“上海高校院所太仓日”等活动。

(三) 突出开放赋能，着力提升城市发展能级

全力推进新基建。围绕 5G、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设，出台相关政策文件。深化 5G 应用，累计建成 5G 基

站 1500 个。深入实施“雪亮工程”暨升级版技防城等项目，推动智慧城市建设。加快发展智能制造，创建省级智能制造示范区，力争苏州市级以上示范智能车间达 20 个。积极培育工业互联网示范平台、应用项目，加快推进 5G+ 太仓汽车零部件工业互联网平台建设，全面推动企业“上云上平台”。

提升对外开放水平。继续用好“云招商”“热力图”等平台服务功能，适时举办境外招商推介。办好 2020 年金秋经贸月活动。紧盯国内外 500 强、行业 50 强和大型央企，引进更多投资规模大、带动潜力足的旗舰型、地标型项目。紧盯新智造中心等重点在谈项目，持续加大跟踪对接、沟通协调力度，推动项目早签约、早落地。全年完成实际使用外资 10 亿美元。围绕“太仓中德中小企业合作区”建设，努力打造国家级合作平台。

谱写一体化发展新篇。加快完善虹桥国际开放枢纽北向带功能定位，积极打造自主可控制造体系的先行区。持续推进沪苏通铁路二期、南沿江铁路建设，加快开展嘉闵线北延伸至太仓前期工作，打造江苏进入上海重要枢纽门户城市。深化嘉昆太协同创新核心圈建设，强化与嘉定科创中心、张江高科等上海科创核心功能区对接。推动三地信用制度建设，完善跨区域社会治理联动机制。举办 2020 沪太协同发展推介会等活动。

打造营商环境高地。坚持“客户思维、用户体验”理念，建立优化营商环境推进机制。落实《太仓市优化营商环境创新行动 2020》，打响“太舒心”营商环境品牌。深化“放管服”改革，扩大“双信三即”模式覆盖面，完善重点项目“绿色通道”“模拟审批”等机制。持续优化“互联网+政务服

务”，积极推动各类审批事项“不见面”办理，提升办事的体验度和满意度。

（四）突出统筹协调，着力打造现代田园城市样板

加快基础设施建设。科学编制国土空间总体规划，构建娄江新城“1+5”规划体系。深入开展“三优三保”、产业用地更新“双百”行动、征收拆迁“清零”计划，完成 5000 亩拆旧复垦任务。完成西工大太仓校区一期建筑主体结构建设，西交利物浦太仓校区宿舍区主体结构封顶。加快实施沪宜高速金仓湖互通项目，推进沿江高速（沪武高速）太仓段扩建前期工作。完成沙溪、浏河、双凤、岳王等污水处理厂提标改造，建设污水管网 120 公里。

加强城市精细管理。打赢全国文明城市创建决胜战。加大垃圾“四分类”推广力度，确保 9 月底实现居民小区“三定一督”全覆盖。推进再生资源综合利用项目，开工建设建筑垃圾资源化利用项目。健全被撤并镇（管理区）长效管理机制，完成背街小巷提档改造工程。推进“厕所革命”，新建改建市政公厕 35 座、农村公厕 42 座。深化停车便利化工程，完善智慧停车系统建设。争创省级特色田园乡村试点 1~2 个。

加大生态治理力度。全市域推进长江大保护，高标准打造沿江特色示范段，全面完成我市长江环境大整治环保大提升 2020 年任务清单。实施大气污染削峰减时等长效管控举措，削减非电行业煤炭消费 58 万吨，整治燃气锅炉 117 台、工业窑炉 105 台。稳步推进骨干河道整治，建设生态美丽河湖 30 条。高标准实施环城生态廊道等生态工程，完成独溇小海一期、江南路十八港城市绿肺工程

建设。

（五）突出普惠共享，着力增强群众获得感幸福感

强化民生基本保障。全面落实稳就业各项政策，促进劳动者多渠道就业创业，确保年内城镇新增就业1万人以上，城镇登记失业率控制在2.5%以内。加强高校毕业生就业工作，高校毕业生就业率保持在97%以上。加快区域性养老服务中心建设，探索社区医养结合服务模式。完善住房保障体系，完成保障性安居工程建设任务。加快生猪产能恢复，确保猪肉市场供应稳定。

健全公共卫生体系。巩固疫情防控成果，切实防范境外疫情输入。健全常态化防控机制，完善相关防控预案，提高应急处置能力。加快港区医院建设，建成市公共卫生服务中心，提档升级基层医疗卫生机构。全面升级健康综合管理平台。提升医疗服务水平，推进三甲医院建设。推行分级诊疗，发展“互联网+医疗健康”服务。推动浮桥镇创建国家卫生镇。

推动社会事业进步。出台公共服务均等化年度工作要点，开展基本公共服务标准化建设研究。加快太仓美术馆建设，启动弇山园提档改造。举办全国男子排球锦标赛等重要文化体育活动。年内开工建设板桥初中等15项新改扩建工程，投用浏家港中学等8项

新改扩建工程。争创全国义务教育优质均衡发展县（市、区）。加大对口帮扶力度，全面打赢脱贫攻坚战。

提高社会治理能力。深入开展市域社会治理现代化试点，强化网格化社会治理建设，优化“大数据+网格化+铁脚板”工作机制。持续深化“政社互动、三社联动”创新实践，提升“发展型”幸福社区建设水平。加强源头治理，建立长效机制，推动扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。持续推进安全生产专项整治行动，确保生产安全事故起数和死亡人数持续下降。开展省级食品安全示范城市创建，提升食品安全保障能力。

今年还有一项重要任务，就是要按照上级决策部署，在全面评估“十三五”规划实施情况基础上，广泛征求意见，集聚民智，精心编制太仓市国民经济和社会发展第十四个五年规划《纲要草案》，统筹推进“十四五”各重点专项规划编制工作，做好“十四五”规划《纲要草案》提交第十六届人民代表大会第五次会议审议的准备。

各位主任、各位委员，让我们在中共太仓市委的坚强领导下，坚定信心，攻坚克难，在常态化疫情防控前提下，努力在育新机开新局中实现新发展大发展，为开启基本实现现代化建设新征程打下坚实基础。

附件 1

太仓市 2020 年国民经济和社会发展主要指标 上半年完成情况

指 标	2020 年 年度预期目标 (比上年)	上半年完成情况 (比上年)
1. 地区生产总值	+6% 左右	+0.8%
2. 一般公共预算收入	+5% 左右	+2.1%
3. 全社会固定资产投资	+10%	+13.6%
4. 新兴产业产值占规模以上工业产值比重	保持稳定	54.3% (较上年末 -1.5 个百分点)
5. 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	与上年持平	50.2% (较上年末 +3.7 个百分点)
6. 全社会研发经费支出占地区生产总值比重	3% 左右	—
7. 进出口总额	总体稳定	-11.2%
8. 社会消费品零售总额	+8% 左右	-8.3%
9. 居民人均可支配收入	增长高于地区生产 总值增幅	+2.5%
10. 城镇登记失业率	控制在 2.5% 以内	1.85%
11. PM2.5 年均浓度	完成苏州下达任务	28.6 微克 / 立方米 (-23.3%)
12. 水域功能区达标率	100%	100%
13. 单位地区生产总值能耗下降率	完成苏州下达 任务	—
14. 生产安全事故起数和死亡人数	持续下降	分别下降 52.6%、80%

注：第 6、13 项上半年数据未出。

2020 年太仓市政府实事工程上半年进展进展情况表

序号	分类	工程名称	主要建设内容	建设进展情况	责任单位
1	教育 文化	教育基础设施 提升工程	1. 直塘幼儿园迁建：建筑面积 6680 平方米，4 轨 12 班（扩 2 轨 6 班），新增学位 210 个；2. 双凤小学扩建：建设食堂、风雨操场、综合楼，建筑面积 11000 平方米，扩 2 轨 12 班，新增学位 540 个；3. 东方幼儿园新建：建筑面积 6070 平方米，4 轨 12 班，新增学位 420 个；4. 市民公园小学（暂定名）新建：建筑面积 43800 平方米，6 轨 36 班，新增学位 1620 个；5. 港城二小和港区幼儿园新建：总建筑面积 48000 平方米，其中两校共用地下室 8000 平方米，港城二小新建教育设施用房 32000 平方米，8 轨 48 班，新增学位 2160 个；港区幼儿园新建教育设施用房 8000 平方米，6 轨 18 班，新增学位 630 个。	1. 直塘幼儿园迁建：二层结构浇筑完成 50%，正在进行支模及扎钢筋；2. 双凤小学扩建：土建工程完成最后扫尾；3. 东方幼儿园新建：主体结构完成，砖墙二次结构完成 80%；4. 实验小学（高新区校区）新建：完成主体结构封顶，开始外立面装修；5. 港城二小和港区幼儿园新建：桩基施工完成 85%，幼儿园挖土完成 80%。	市教育局
2		苏州线上教育中心太仓市分中心 中心项目	苏州线上教育中心太仓市分中心硬件平台升级、三线接入带宽扩容及 2020 年分中心综合运维。	硬件升级扩容采购项目上报大数据评审，云防护合同已签订并付款，确定了定制化开发基于知识图谱的学生自主学习评测平台需求，签订了 CDN 服务合同。	市教育局
3		太仓美术馆 新建项目	美术馆占地 26.4 亩，建筑面积 16400 平方米，主体建筑共分为四层，包括主展厅、文创商店、多功能报告厅、陈列展厅、创作工作室等。	土方开挖完成。	市文体广旅局

序号	分类	工程名称	主要建设内容	建设进展情况	责任单位
4	教育文化	全市村（社区）校外教育辅导站建设项目	建设 20 个规范化校外教育辅导站，为校外辅导站的电子阅览室补充和更新电脑。	完成电脑采购和发放工作，20 个站点的采购物资基本到位，组织了对各校外教育辅导站管理人员和关工委骨干培训，完成了工作指南、志愿者、学员手册以及招收学员、“五老”志愿者、社区志愿者简章。	市关工委
5	医疗卫生	健康综合管理平台升级工程	1. 全科医生工作站升级项目：在基层医疗机构设立 50 个全科医生工作站，升级建设健康管理中心；2. 全科服务能力提升项目：建设 1 个市级和 2 个基层全科医生实训基地；3. 专科联盟建设项目：建设 2 个区域防治指导中心和 5 个专科联盟社区防治点。	完成全科医生工作站招标文件，等待招标通知；确定专科联盟建设方案；对实训基地建设方案进行修改。	市卫健委
6	医疗卫生	基层医疗卫生机构档案升级工程	对科教新城、陆渡、岳王、直塘、归庄、新塘、金浪、浏家港、牌楼、王秀、新湖等 11 家社区卫生服务中心实施新改扩建。	岳王、科教新城社区卫生中心完成建设；直塘一层结构浇筑完成，二层结构施工中；归庄墙体砌筑，二次结构施工；王秀桩基工程；金浪基坑工程施工中；新湖总承包资格完成报名；新塘完成设计招标；浏家港、牌楼建设方案设计；陆渡方案设计。	市卫健委

序号	分类	工程名称	主要建设内容	建设进展情况	责任单位
7	就业创业及社会保障	职业技能提升行动工程	开展各类补贴性职业技能培训 1 万人次，培训 500 名企业新型学徒，建设 2 个高技能公共实训基地，举办太仓市职业技能大赛。	216 家企业完成“防疫”项目制培训并考核合格，补贴申请人数 62128 人，开展职业技能提升培训 189 人次；8 家企业拟开展新型学徒制培训，预计开班 370 名，正拟定培训计划，准备备案申报；2 个高技能公共实训基地名字暂定为港区的“太仓市信息技术专项公共实训基地”和高新区的“太仓市智能制造专项公共实训基地”；下发了《第二届太仓市职业技能大赛方案》，各主办单位正在制定各比赛项目技术方案文件。	市人社局
8		太仓市“双创”综合服务平台（线下）项目	场地规模 2353.7 平方米，分为三部分建设内容：科技创新展厅、综合服务窗口（西一楼 1663.7 平方米）、梦工场项目（2 号研发楼底楼 690 平方米）。	工程竣工，即将验收。梦工厂运营招投标即将结束。	市科技局
9		太仓市救助管理站新建工程	总建筑面积 2500 平方米，其中受助人员用房 1000 平方米（包括接待用房、生活用房、活动用房、医务用房等）；管理用房 250 平方米；工作人员生活用房 250 平方米；附属用房 400 平方米（洗衣房、厨房、门房、库房、车库、设备用房等）；室外活动场地 600 平方米。	协调设计单位做好项目土建设计方案的定稿审核。	市民政局

序号	分类	工程名称	主要建设内容	建设进展情况	责任单位
10	健康 养老	养老服务提质 增效工程	新建日间照料中心（助餐点）10家，日间照料提档 升级10家，建设助浴点2家，困难老年人家庭无障碍 设施改造20户。	6家日间照料（助餐点）完工并验收，1 家完成待验收，3家氛围布置、采购设备； 10家日间照料提档升级工程正在建设；1 家助浴点完成，1家方案设计；20户困难 老人家庭无障碍设施改造项目完成招标。	市民政局
11		公交运行网络 优化工程	1. 新增更新公交车50辆；2. 优化调整各类公交线路 20条（含校车线路）。	完成首批28辆纯电动公交车的采购，20 辆已投放；优化调整公交线路16条，其 中新增线路3条。	市交运局
12	公共 交通	“四好农村 路”建设工程	市级农村公路提档升级工程6.37公里，改建毛柴线、 沿塘线、中市路、新浏路等4条农路；区级农村公 路提档升级工程6.28公里，新改建城厢电站生态路、 浮桥老闸老岳线、浏河张楼路、沙溪顶桥中心线、 璜泾包璜线南延等5条农路。	市级农村公路提档升级工程中毛柴线已完 工；沿塘线计划进行沥青摊铺；新浏线三 星桥以北完成沥青摊铺、三星桥以南正在 进行灰土施工；中市路正在进行桥梁施工。 区级农村公路提档升级工程中电站生态路 正在进行灰土和结构物施工；老岳线已办 理施工许可；张楼路、包璜线南延正在办 理施工许可；项桥中心线正在进行路基开 挖和掺灰废料回填。	市交运局
13		沪通铁路太仓 站、太仓南 站配套基础 设施工程	新建配套道路、广场以及公交车、出租车、社会车 辆停车场等设施。	两站剩余机电安装调整改、地库停车线 位划线、广场绿化铺装及装饰装修等零星 收尾工作，其他已完成。	市交运局

序号	分类	工程名称	主要建设内容	建设进展情况	责任单位
14		智慧城市“双网”融合工程	根据中央、省市关于智慧城市建设的总体部署和上级公安机关“双网”融合项目实施的具体安排，在全市范围安装二维码门牌，并配套建设后台管理系统。	开展门牌工作培训，以村、社区为单位，对标准地址、二维码门牌的数据再清理，文明城市创建检查路段门牌优先。目前，二维码门牌已进入生产、张贴工作阶段。	市公安局
15	城市管理	城市出入口照明改造工程	G15高速公路出入口路灯改造，包括四通路出入口匝道、上海路出入口匝道、339出入口匝道、沙溪出入口匝道，拆除原有路灯、重新安装中杆LED路灯。	招标结束，准备开工建设。	市城管局
16		生活垃圾分类全覆盖工程	全市域实现垃圾分类全覆盖。市镇两级小区全面推行垃圾分类“定时定点、撤桶并点”模式，增设分类运输设备，确保垃圾分类收运“四不同”。开展垃圾分类“三示范”建设，评选示范小区、示范单位、示范宣教点。	完成340个小区“三定一督”，完成率74.2%。	市城管局
17	生态环境	美丽宜居乡村建设项目	1. 建设50个左右的三星级康居乡村和1个以上康居特色村（整村推进）；2. 建设沙溪镇庄西村庄西、香塘村香塘和浏河镇新塘新村3个特色田园乡村试点。	1. 所有点位完成市级规划（方案）评审，城厢、璜泾项目全面开工，其他乡镇招标阶段；部分子项目如污水河道护坡绿化工程已零星开工； 2. 特色田园乡村试点按照项目清单全面推进建设项目实施，黄酒文化园建设、高线环境综合提升、党建公园建设项目施工中。	市农业农村局、住建局

序号	分类	工程名称	主要建设内容	建设进展情况	责任单位
18		主城区水质提升工程	建设14座活动堰；实施17个小区雨污分流改造工程。	14座活动堰建设工程中，5个项目相关参建单位已确定，正在进行项目部搭设及场地平整等开工前准备工作，9个项目完成招投标工作，确定相关参建单位，目前正在开展现场拆迁、管线和绿化迁移工作；17个小区雨污分流改造工程中，完工4个，在建7个，其余6个均已派工。	市水务局
19	生态环境	高质量城乡生活污水治理三年行动计划2020年度项目	建设璜泾镇永乐新村~新联村污水主管、古浦路污水主管等7根主管及7个小区的雨污分流改造工程。	7根污水主管网均在建。7个小区雨污分流均已派工，其中4个准备开工，3个正在办理开挖手续。	市水务局
20		一环优化提升工程	1.对滨河公园（盐铁塘~十八港）进行绿地提档改造，包括建设透水绿道、种植驳岸垂直绿化、增加相关配套设施等；2.城北河湿地公园（盐铁塘~常胜路）损坏的园路、栈道、公用设施等更换维修，建设透水绿道；3.一环内统一配置各类绿道驿站。	完成了滨河公园和城北河湿地公园配套维修工作；正在进行预算编制工作。	市住建局
21	公共服务和配套	保障房建设项目	建设30000平方米保障房。	建筑设计方案公示已结束，工地现场地质勘探工作正在进行，即将进入施工图设计、审查阶段。	市住建局
22		餐饮场所燃气安全保障项目	在主城区范围内餐饮场所安装可燃气体报警器。	产品测试合格，目前已完成生产并联系科教新城、城厢镇、娄东街道、陆渡街道落实派发。	市住建局

关于对 2020 年上半年国民经济 计划执行情况的审议意见

市人大常委会财政经济工委主任 左 明

主任、各位副主任、各位委员：

现就上半年国民经济计划执行情况作一审议发言。

一、总体情况评价

今年以来，全市上下统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济运行好于预期，特别是积极推动复工复产，呈现稳中向好的发展态势。

（一）工业经济加速回升。主要经济指标增速加快回升，全市经济稳步复苏。二产增加值 295.31 亿元，同比增长 1.1%，较一季度回升 11.9 个百分点。1060 家规模以上工业企业实现产值 1109.38 亿元，与上年同期基本持平。规模以上三大主导产业实现产值 810.96 亿元，同比增长 1.8%。

（二）项目建设进度超前。深入开展“项目建设提速年”活动，省重大项目数量和年度投资、苏州重点项目年度投资均位列苏州第一。123 个重点项目上半年全部开工，完成投资 236.33 亿元，投资完成率 67.4%。其中 8 个省重大项目完成投资 37.86 亿元，投资完成率 65.3%，39 个苏州重点项目完成投资 168.48 亿元，投资完成率 68%。

（三）招商引资成效显著。创新招商机制，上线云招商平台，设立招商公司，完善招商政策。引进内资注册资本 167.53 亿元，同比增长 53.9%。完成注册外资 10.34 亿美元，同

比增长 22.4%，其中博泽驱动等 14 个项目总投资超亿美元。实际使用外资 6.67 亿美元，同比增长 119.1%，创同期历史新高。11 个德资项目新增注册外资 1.3 亿美元，同比增长 121%。

（四）营商环境持续优化。紧跟开放再出发的节奏，进一步深化“放管服”改革，优化“最舒心”营商环境，制定并深入推进“1120”改革，全面实现企业开办“0 费用，0.5 天办结”目标，全面优化工程建设项目审批链，全国首创“双信三即”模式，省内率先推出“建设工程规划许可证电子报批”，实现项目施工许可审批时间压缩至 20 个工作日，重点项目平均审批时限较上年缩短 62.8%，全方位立体化助力企业发展。

二、意见和建议

下半年要围绕年初确定的经济社会发展目标任务，增强信心，主动作为，努力在危机中育新机、于变局中开新局，全力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

一要主动融入“双循环”发展新格局，努力保持经济平稳增长。充分研判复杂环境和困难挑战，按照构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局要求，打造发展新优势，全力稳固经济平稳健康发展的基础。要把重大项目、有效投入牢牢抓在手上，把握时序进度，全力以赴推进 110 个产业项目建设，并切实抓好 69 个超亿元技

改项目，持续扩大有效投入，增强经济发展的后劲。积极用好苏州开放创新合作热力图，坚持科学招商、专业招商、精准招商，抢抓招商引资“新风口”，实现重大项目持续突破。要在促进消费回补上更进一步，打造“夜太美”品牌，充分运用太仓文化优势为新经济赋能提质。认真落实支持外贸企业稳定发展的政策措施，支持和鼓励外贸企业在保持外贸订单的同时，积极向内贸转型，努力在国内大循环中抢占先机，以新的竞争优势参与到国内国际双循环之中。

二要推进“科技与经济”深度融合，加快创新转型步伐。要深入贯彻新发展理念，把握高质量发展总导向，大力推进创新转型，不断提升发展质量。紧扣“1115”发展目标，集中资源、集成政策，持续壮大高端装备制造、新材料等主导产业规模。突出企业创新主体地位，落实好高新技术企业培育实施意见，引导企业加大研发经费投入力度，积极培育和引进更多民营科技型企业。抓牢用好“两校一院”创新资源，更大力度引进一批重大科创载体平台，着力在科创企业孵化、科技成果转化等方面取得更大成效。要把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，紧紧抓住工业互联网这一“新机”，开出太仓产

业积极进取型转型的“新局”。加快推进5G网络基础设施建设，以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变。要把发展生产性服务业作为重要抓手，打通现代服务业与先进制造业良性融合的关键节点，全面赋能实体经济发展。

三要把握发展机遇和优势，提升开发开放水平。随着长三角一体化的加速推进，太仓的临沪优势进一步凸显。要充分利用和发挥这一特殊优势，以更大力度、更高层次、更宽领域接轨上海、融入上海。深化嘉昆太协同创新核心圈建设，强化与嘉定科创中心、张江高科等上海科创核心功能区对接，更有效利用上海的产业、科创优势，大力推进产业合作和创新合作，积极促进上海高端成果来太产业化。持续擦亮“对德合作”品牌，巩固放大对德合作知名度和影响力，以对德合作打开发展新局，以对德开放引领全面开放。对标世界银行营商环境评价指标，破除制约服务效率的痛点、堵点、难点问题，全面落实“一减、一降、三优化”服务举措，不断增强市场主体竞争力，打造营商环境“升级版”。要着眼长远，高标准做好“十四五”规划编制，为太仓的未来发展定准位、布好局。

关于对 2020 年上半年政府实事工程 实施情况的审议意见

市人大常委会城建环保工委主任 朱柏华

主任、各位副主任、各位委员：

根据市人大常委会工作要点的要求，前阶段，市人大各相关工委对跟踪监督的政府实事工程分别进行了调研。刚才又听取了市发改委王莉萍主任对今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况（包括实事工程进展情况）的报告。现在我代表各相关工委就今年上半年政府实事工程进展情况作审议发言。

一、实事工程进展情况

市政府对 2020 年政府实事工程高度重视，专题研究确定实施方案。受新冠疫情的影响，今年政府实事工程的启动较往年有所滞后。对此，市政府积极做好常态化疫情防控下的实事工程建设工作，市政府主要领导亲自抓，分管领导直接挂钩，各级各部门均建立了“一把手”挂帅的工作机制，每项实事工程都分解落实到分管市长、责任部门和相关单位。市发改委加强与相关部门紧密联系，建立联络和跟踪机制。各相关部门和责任单位精心组织、精密安排、有序推进。总体来看，在上半年项目推进中，餐饮场所燃气安全保障项目已完成全年目标任务；沪苏通铁路太仓站及太仓南站配套基础设施工程，已完成全年目标任务的 95%；公交运行网络优化工程已完成全年目标任务的 71%；太仓市“双创”综合服务平台（线下）项目工程已竣工，即将验收，梦工厂运营招投标即将结束，已完成全年目标任务的 70%；一环优

化提升工程已完成全年目标任务的 70%；生活垃圾分类全覆盖工程，完成 276 个小区“三定一督”，完成率 60%，增设分类运输设备完成；智慧城市“双网”融合工程已完成全年目标任务的 60%；职业技能提升行动工程、太仓美术馆新建项目、养老服务提质增效工程、“四好农村路”建设工程等都已完成全年目标任务的 50% 以上，实现时间过半任务过半。教育基础设施提升工程、苏州线上教育中心太仓市分中心项目、基层医疗卫生机构提档升级工程、美丽宜居乡村建设项目、主城区水质提升工程、高质量城乡生活污水处理三年行动计划 2020 年度项目等 6 项工程存在一定脱幅。全市村（社区）校外教育辅导站建设项目、健康综合管理平台升级工程、太仓市救助站新建工程、城市出入口照明改造工程、保障房建设项目等 5 项工程由于种种原因目前尚未开工建设。22 项政府实事工程上半年累计完成投资额 5.9404 亿元，占年度计划投资额的 36.07%。

二、几点建议

（一）抢抓进度，加快实施。今年政府实事工程建设进度受新冠疫情的影响较大，市政府及相关职能部门以及区镇要加强组织领导，全力以赴，有序有力推进实事工程建设，把失去的时间抢回来。全市村（社区）校外教育辅导站建设项目等 5 项尚未开工建设的工程，以及教育基础设施提升工程等 6 项存

在一定脱幅的工程，要一着不让，倒排时序进度，千方百计，克服困难，加紧实施，确保工程按序推进，如期完成。

（二）加强监管，确保质量。责任部门和建设单位要加强项目监督管理，始终秉承实事求是、科学合理、勤俭节约的原则。按照“一岗双责”要求，深入现场一线，开展检查和督促，加强技术指导，及时发现质量问题和安全隐患并切实加以解决。要把好项目建设管理、质量验收、资金支付、审计等关口，确保工程优质、高效、安全、廉洁、惠民。同时，要加强常态化疫情防控工作，严格各项防控措施的落实。

（三）强化协同，合力推进。实事工程

许多项目都涉及到区镇及相关部门，市政府及相关职能部门以及区镇要加强协调沟通，涉及到上级审批的，要加强对上汇报，超前谋划，积极争取。要合理安排项目手续办理的时间与顺序，尽可能缩短办理周期。要健全互动机制，各负其责，主动配合，想方设法，合力推进项目建设。太仓市救助站新建工程项目建设地上原有的苏创天然气有限公司超安燃气供应站建筑物尚未搬迁，仍处于正常运行状态，导致新站项目建设前期地质勘查等无法按期开展，影响了工程进度的及时推进，相关部门要积极协调属地政府和相关单位，抢抓开工进度，确保该项目顺利推进。

关于对 2020 年上半年社会事业发展 计划执行情况的审议意见

市人大常委会教科文卫工委（外事民宗侨台工委）主任 曹 锋

主任、各位副主任、各位委员：

根据本次会议审议议题安排，前段时间，我们工委在陆燕副主任带领下到市发改委和相关部门就年初市人代会通过的国民经济和社会事业发展规划中社会事业部分指标任务执行和完成情况作了调研，现结合调研情况作一审议发言。

一、各项目标任务完成情况

今年以来，我市社会事业工作按照年初人代会上确定的目标任务，践行改革发展创新理念，以高质量发展为导向，狠抓工作措施落实，各项社会事业呈现出协调快速发展

态势。

（一）“活力教育”的品牌建设扎实推进。苏州、太仓两级政府 9 项实事工程、西工大太仓校区、西交利物浦大学太仓校区项目加快推进，建成 2 个特殊教育融合教育资源中心。顺利通过江苏省义务教育优质均衡发展县（市、区）现场评估。出台《太仓市建设“活力教育”三年行动计划》，开展“活力课堂”教学展示和研讨活动，打造太仓教育品牌。全市高考再创新高，本一达线人数和达线率创历史新高，比去年增加 150 人，提高 7.85 个百分点。高分段人数取得历史性突破，全

市 400 分以上 25 人。加强“三纵九横”教育联盟一体化管理，加大课程研究力度，深入推进“馆校合作”小学全覆盖。制订《太仓市中等职业教育质量提升三年行动计划（2020 年-2022 年）》，助推我市职业教育优质融合发展。组织开展“做三好、守三道、做新时代教书育人楷模”师德主题教育和师德承诺活动，完善新教师预分配制度实施细则、教师交流轮岗政策及评价体系。

（二）科创驱动支撑作用日益凸现。全市科技创新在人才引育和创新载体建设方面有了新的突破，科创投入体制更加优化，企业自主创新能力得到提升，为经济高质量发展提供了强有力的科技保障。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 50.2%，较上年同期提高 2.8 个百分点。高新技术企业拟申报数达 440 家，较去年全年增长 70.5%。组织企业参与国家科技型中小企业评价 523 家，其中已公示入库 406 家，完成全年工作目标的 74.7%。规模以上工业企业研发经费投入 31.6 亿元，同比增长 64.2%。有效发明专利 4671 件，同比增长 20.9%。已有 6 个人才项目通过姑苏领军人才实地考察，12 个省“双创”人才项目经苏州审核推荐至省科技厅。推荐尤根·海瑞恩博士申报了中国友谊奖。太仓中英科技创新中心正式揭牌运营。

（三）卫生健康工作不断迈上新台阶。坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。积极开展预防控制、医疗救治、重点人员服务管理，复工复产复学等管控督导工作。全市实现确诊病例零死亡、医护人员零感染、无本地病例目标，为保障全市人民健康安全筑起了坚固的防线。基层医疗卫生机构提档升级工程再次列为市政府实事工程，今年计划再启动

4 家社卫中心建设。各级政府加大对卫生健康事业投入，启动卫生健康事业“十四五”规划编制，重点谋划三级三甲医院建设。加强五大中心建设，市一院建立国家房颤中心（上海市胸科医院）太仓分中心。加强市级医疗质控中心建设，重点做好医院感染防控和医疗质量安全管理。优化完善公共卫生服务。大力推进健康城市示范建设。

（四）文体旅产业和事业繁荣发展。坚持疫情防控与文体旅高质量发展两手抓，努力实现文体旅产业跨越提升。推进“放管服”审批改革工作，减少了审批时限，提高了服务效能。组织我市 3 家旅游企业申报江苏省重点旅游企业纾困资金项目。以节造势积极活跃文体旅行业，组织开展了文旅消费促进季活动，向市场投放消费抵用券 14 万张，带动消费 2000 余万元，上半年我市旅游接待人数共计 439743 人次。市美术馆新馆按建设计划稳步推进。启动了第十五届太仓市民阅读节、第五届“江南丝竹演出季”等文化惠民活动。策划举办了旅游文化美食节暨消费促进季活动、第十三届百团大展演等系列活动。我市新动力（太仓）越野基地获评 2020 年苏州市体育旅游示范基地。圆满完成了国保浏河天妃宫遗迹、省保王锡爵故居修缮工程省级验收工作。积极组织开展宣传太仓非遗传统文化活动。

（五）外事民宗侨台工作成效显著。外事部门实施源头管控，调整审批政策，依托“12345”热线，优化提升在太外籍人士 APP 服务平台功能，统筹做好全市疫情防控国际合作。民族宗教工作抓住开展宗教活动场所安全工作专项整治行动和非法宗教活动整治工作契机，依法管理和属地管理相结合，全

面夯实我市民族宗教安全工作基础。侨务工作紧紧围绕市委市政府中心工作，充分发挥联络海外优势，创新与海外在经济、文化和人才等方面的合作与交流的载体，助推太仓高质量发展。对台工作牢牢把握中央新时期对台方针政策，努力建设对台宣传阵地，重点宣传涉台政策、台协工作动态和优质台企，践行服务宗旨，提升对台服务工作质量。

二、问题和建议

1. 要抓紧解决教育资源相对紧缺问题。

教育资源布局和项目落地存在较多困难。在建设过程中还存在着不少障碍，主要是教育规划中的部分项目因用地指标有限而一时落不了地；目前我市每年用地指标有限，教育项目又没有专项用地指标，造成学校配建规划落地难。部分区域内房产项目与学校配建没有同步规划，各学段学位缺口较大，结构性矛盾突出。要强化高位协调，着力解决重点难点问题。优先解决学校建设用地指标，一并解决现有学校改扩建过程中历史遗留的土地性质变更问题，加快项目落地进程；受疫情影响，要简化办事程序，缩短报批时间；要进一步完善学校建设项目的联审联批制度，发改、财政、住建、行政审批等部门与教育部门一起商讨并出台相关意见。

2. 要完善财政对卫健系统的投入机制。

受疫情冲击，医疗卫生机构长时间非正常运营，营收下降，亏损增加，运营困难。要落实深化医改文件精神，完善财政投入机制，

保障医疗卫生机构良性运营。根据《太仓市卫生系统有关工作协调会议纪要》文件精神，逐步调整财政对卫生系统的补助政策。建议政府充分考虑医疗体制改革给医疗机构带来的资金缺位，增加编制内人均补助经费，建立医务人员薪酬动态增长机制。同时，参照其他系统的做法，落实对医疗机构合同制人员的补助。实施公立基层医疗卫生机构“公益一类保障、公益二类管理”的运行保障模式，落实“两个允许”，完善“增、奖、补”机制，探索兼顾绩效考核的激励性资金补助政策，鼓励基层医疗机构扩大服务范围，创新服务举措。

3. 要加快高新技术企业的培育工作。总体来看，我市高新技术企业总量仍然偏低，企业创新能力仍需进一步提升。今年拟申报企业数虽然同比上年度有较大增长，但通过对高企专班走访，市科技局累计走访企业240余家，发现企业存在的突出问题仍不少：一是有79家企业的成长性不佳，得分低。二是有29家企业在选择高新技术领域时有偏差。三是有23家企业的专利对企业销售的产品不能起到核心支持作用。四是有22家企业的专利集中在2020年申请或转让，在成果转化及主要产品核心知识产权支撑作用上显得薄弱。另外还有个别企业存在高品定位有误、专利数量偏少、无产学研合作等问题。需要区镇、有关部门、第三方机构协同发力帮助修订完善，完成上报。

关于义务教育优质均衡发展情况的报告

市教育局局长 王晓芸

主任、各位副主任、各位委员：

近年来，在市委、市政府的领导下，在市人大的监督指导下，全市教育系统紧紧围绕高质量建设“两地两城”目标要求，提出了“三聚三争”教育目标任务和“活学活教、力行力臻”的“活力教育”区域主张，大力抓好教育民生工程和学校内涵发展，努力办好人民满意的教育。全市义务教育优质均衡发展取得了明显的成效，今年6月顺利通过省义务教育优质均衡发展县（市、区）现场评估。根据市人大常委会会议部署，现就全市义务教育优质均衡发展情况作汇报，请予审议。

一、聚焦“公平”，全面提升教育保障能力

一是强化教育综合保障。健全政府投入为主的资金筹措机制，及时、足额拨付教育经费附加，加强教育经费预决算管理。建立教育经费增长机制，全面落实教育经费“两个只增不减”要求，切实做到“四个统一”，设立民办教育发展专项资金，加快民办教育健康发展。“十三五”以来，全市义务教育经费总投入56.75亿元，占全市教育经费总投入的57.65%。2019年全市教育经费总投入比上年增长1.87亿元，增长了7.44%。二是优化教育资源布局。出台《太仓市教育设施布局规划（2014~2030）》《太仓市教育事业发展“十三五”规划》，编制《“十三五”期间区镇规划新建中小学、幼儿园项目库》。“十三五”期间，实施新建、改扩建义务教

育学校项目共计30个，总建筑面积46.18万平方米，总投资23.37亿元，全部完工后可新增学位2.259万个。推进与西北工业大学、西交利物浦大学基础教育合作项目。目前，西交利物浦大学附属太仓实验学校已启动建设。三是加大教育装备投入。“十三五”以来，我市义务段投入教育装备经费2.10亿元，经费重点向薄弱学校和薄弱项目倾斜。教育技术装备全部达省Ⅱ类以上标准，其中有85%以上的学校达省Ⅰ类标准，实现了班级互通多媒体教学系统全覆盖。

二、聚焦“质量”，全力推进教育内涵发展

一是深化学校标准化建设。推进新市民子女学校标准化建设和义务教育管理标准达标校建设，2019年达标比例为100%。完善招生政策，严格规范落实就近免试入学，推进公民同招，实现阳光招生。“十三五”以来，我市公办学校共计吸纳新市民子女11.02万名，2019年吸纳2.94万名，占比达75.6%。二是深化教育联盟建设。我市集团化办学历经“结对共建”“委托管理”“一体化管理”“联盟建设”等四个阶段，“名校+新校”的一体化管理研究成果获全国网络科研成果博览会一等奖。目前，全市区域整体推进各学段全覆盖的“三纵九横”教育联盟，加快实现“城带乡、强带弱、公带民”一体化发展。三是深化教科研训一体化建设。在全国较早成立集教研、科研、培训、信息化“四位一体”功能的教师发展中心，确立了13所教科研训

一体化实验学校。聚力教育科研创新，打造好课标、课程、课堂、课题四位一体的研究机制，出台《教科研训一体化半日研修活动实施意见》，实现了科研、教研和培训的融合发展。

三、聚焦“活力”，着力优化教育创新机制

一是创新“活力教育”落实机制。制订《太仓市建设“活力教育”三年行动计划》，开展“活力教育”系列教研活动。抓好《新时代县域教育优质均衡的行动研究》和创新创优项目，近两年共申报项目102个，形成了一批优质特色学校和区域校园文化“品牌矩阵”。二是创新素质教育育人机制。围绕“立德树人”根本任务，促进学生德智体美劳全面发展。抓好学科德育课程一体化建设，实现省市级德育品格提升项目全覆盖。创建60个市级社会实践基地，与市科技馆开展“馆校合作”科普教育。召开劳动教育推进会，发布太仓市首个“劳动清单”。在全国率先成立市级学生发展指导中心，建立了55个苏州市级中小学综合素质发展活动基地。我市获评“江苏省青少年校园足球试点市”。三是创新教师队伍建设机制。制订《太仓市教师队伍建设三年行动计划（2018～2020）》，教师思想政治素质和职业道德素养不断提升。“十三五”以来，1人荣获全国和省优秀教育工作者，67人获评苏州市优秀共产党员、苏州市劳模等荣誉。组织实施“8223”教育人才计划，推进区域人才驿站项目，落实太仓生源优秀毕业生回太从教政策，设立高校实习生资金支持制度。获评省人民教育家培养对象2名，省特级和正高级教师5名，省有突出贡献中青年专家和省“333工程”第

三层次培养对象4名。制订“县管校聘”管理体制改革的实施方案，优化“3+x+3”新教师分配制度，构建了市级统筹、市校结合、联盟协同的教师流动管理机制。2019年共有148名太仓市级以上学科带头人参与交流，到农村交流的学科带头人比例由32%提高到70%。

四、聚焦“生态”，不断完善教育治理体系

一是强化教育督导。建立健全“督政、督学、评估监测”三位一体的教育督导体系。强化政府教育目标履责任的分解落实。出台《太仓市中小学校内教学督导制度建设的指导意见（试行）》，优化区域—学校—年级组三级督导调研机制。二是提升服务能级。大力推进“融合育德”党建品牌建设，6个党建项目获省市表彰。建立健全校园、校车安全风险防控体系，确保了全市校园持续安全稳定。强化惠民服务中心的服务职能，构建“个十百千万”教育志愿服务体系。加大教育惠民助困力度，共计资助学生9087人次，做到因助尽助。实现全市小学课后延时服务全覆盖，受惠学生数超万人。建立20个融合教育资源中心，融合教育资源中心覆盖各镇、各学校。三是深化政社协同。开展“政社协同视域下县域教育治理创新的行动研究”，实施“清单式管理”规范进校园活动，在全国首创开展学校社工教育项目。探索成立五会一体、校社协同的新型委员会，学区工作委员会、校务监督委员会的成功实践被省市通讯刊发。率先成立了家长学校总校，获评江苏省首批“家庭教育先进市”，“林老师”讲师团开展公益性讲座和家长沙龙共计685场，受众16万人次。

回顾从义务教育的基本均衡到优质均衡，我市取得了以上几方面成效。但面对人民群众对更高层次、更优质教育的需求，我市义务教育优质均衡发展还存在不足，如教育资源配置仍有不足，民办学校发展仍有短板等问题。需要我们在市委、市政府的坚强领导下，在市人大常委会各位主任和各位委员的关心和支持下去完善、去解决。

下一阶段，我们将深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述精神，围绕市委“四大两提一进”目标要求，补短板、求创新、强质量、见实效，深入推进义务教育优质均衡发展。一是进一步扩大教育资源供给。认真抓好全市教育资源需求情况的预测工作，科学制定《太仓教育事业“十四五”发展规划》，抓紧编制《“十四五”期间区镇新建中小学、幼儿园项目库》。落实好教育用地联审联批制度，加快建设“十三五”期间未建设完成的项目，抓紧启动热点区域学校建设，切实缓解招生入学问题。二是加大财政投入力度。稳步提高生均公用经费标准，确保生均公共财政预算教育事业费和公用经费支出逐年增加。通过加大财政投入、政策倾斜、鼓励激励等方式，引进优秀人才，导入优质资源，

同步提升农村学校的整体办学质量。三是加强师资队伍建设。坚持培育和引进并重，完善教师队伍“县管校聘”管理机制，实施“4225”教育人才计划（2020~2022年），加大名校优生和教育高层次人才引进力度，完善本地户籍签约优秀师范生支持政策及动态跟踪培养措施。切实提高教师待遇，按照国家规定按照不低于学校所在地公务员平均工资水平来确定义务教育教师平均工资水平，建立区域性义务教育教师随当地公务员待遇调整的联动机制。四是扎实推进民办教育健康发展。落实公民办学校一体化办学举措，研究出台《关于加快民办教育发展的实施意见》。通过实行分类管理、健全管理机制，逐步建立民办学校信用评价、质量认证和评估制度。积极引进高端民办学校，加快建设西北工业大学和西交利物浦大学附属基础教育项目，满足人民群众对优质教育的需求。

主任、各位副主任、各位委员，我们将严格按照市委、市政府对教育工作的统一部署，加快推进义务教育优质均衡发展，努力实现“三聚三争”教育目标，为高质量建设“两地两城”、办好人民满意的教育作出更大的贡献。

关于对义务教育优质均衡发展情况报告的 审议意见

市人大常委会教科文卫工委（外事民宗侨台工委）主任 曹 锋

主任、各位副主任、各位委员：

根据常委会年度工作安排，近日我们工委在陆燕副主任的带领下，对我市义务教育优质均衡发展情况进行了调研，实地察看了浏河镇东方幼儿园、实验小学高新区校区在建项目；召开座谈会听取了工作的推进情况。刚才，王晓芸局长对我市近几年来义务教育优质均衡发展情况作了汇报，下面，结合我们工委调研情况作一审议发言。

一、总体评价

近年来，市委、市政府高度重视义务教育，市教育部门坚持把优先发展教育事业作为推动高质量发展的重要先手棋，连续三年把义务教育优质均衡创建工作目标列入教育系统年度重点工作，着力推进义务教育优质均衡发展，强化目标责任分解落实，建立了任务清单和考核机制，大力抓好教育民生工程，努力办好人民满意的教育。今年6月顺利通过省义务教育优质均衡发展县（市、区）现场评估。

（一）义务教育的保障能力不断加强。

“十三五”以来，全市义务教育经费总投入56.75亿元，占全市教育经费总投入的57.65%。2019年全市教育经费总投入比上年增长1.87亿元，增长了7.44%，小学、初中生均公用经费财政拨款标准分别超过省定基准定额71.42%和50%。实施新建、改扩建义务教育学校项目共计30个，总建筑面积

46.18万平方米，总投资23.37亿元，全部完工后可新增学位2.259万个。

（二）义务教育的内在质量不断提升。

2019年太仓市义务教育学校标准化建设达标比例100%，严格规范落实就近免试入学，推进公民同招，实现阳光招生，统筹解决好新市民子女入学问题。共计吸纳新市民子女2.939万名，占比达75.6%。入学率、巩固率连续多年保持100%。“名校+新校”的一体化管理研究成果获全国网络科研成果博览会一等奖，已建成各学段全覆盖的“三纵九横”教育联盟。

（三）义务教育的创新机制充满活力。

创新教科研发展机制，开展“活力教育”系列教研活动。举行“一校一品”特色文化创建活动，形成了一批优质特色学校和区域校园文化“品牌矩阵”。推进学科德育课程一体化建设，实现省市级德育品格提升项目全覆盖。在全国率先成立市级学生发展指导中心。探索区域内教师流动机制，并系统制订“县管校聘”管理体制改革的实施方案和联席会议制度。

二、问题与不足

总体来看，我市的义务教育优质均衡工作取得了长足的发展，与我市的国民经济和社会发展同频共振，为推动高质量发展提供了教育保障。随着沪太同城效应和城镇化建设进程的加速推进，我市部分区域存在

学位供给不均衡矛盾突出，个别学校指标没有达到标准，人民群众对更高层次、更优质教育的需求，给义务教育的发展提出了严峻的挑战。

1. 教育资源供给仍然不足。随着新型城镇化建设不断加快，外来人口的不断迁入、农村人口往城区的不断迁移，城区及部分热点区域现有教育配套不能满足需求，而部分规划建设中的新建、改扩建项目又因土地指标、土地性质、拆迁等因素进度缓慢，造成学位供给不均衡矛盾突出，部分学校出现超班额现象，无法满足人民群众对优质均衡教育需求。

2. 教育经费投入仍有欠缺。教育财政投入方面，生均公共财政预算教育事业费和公用经费支出未能做到逐年只增不减，还存在个别学校指标没有达到标准的现象。

3. 民办学校发展仍有短板。我市民办学校以随迁子女入学为主，整体办学质量普遍不高，与公办学校之间无论在硬件还是软件方面都存在一定差距，尤其是在生均公用经费和体育运动场馆面积、专业教师配备情况、师资培训等方面还有较大差距。

三、意见建议

针对目前我市义务教育优质均衡发展面临的问题，提出以下四方面的建议。

1. 要加强规划，扩充教育资源供给。认真抓好全市教育资源需求情况的预测工作，科学分析人口导入规模和流动趋势，合理规划教育设施配套，科学制定《“十四五”太仓教育事业发展规划》，抓紧编制《“十四五”期间区镇新建中小学、幼儿园项目库》，修订完善与之相配套的专项奖补资金管理办法。加快推进项目建设。落实好教育用地联审联

批制度，完善义务教育学校建设协同机制。加快建设“十三五”期间未建设完成的项目，着力推进实验小学高新区校区、归庄小学扩建食堂和风雨操场等20个项目，切实解决部分学校生均体育场馆面积不足，化解个别学校平均班额超额的问题。抓紧启动老城区、科教新城等核心城区及热点区域学校建设，切实缓解招生入学问题。

2. 要财政统筹，加大教育资金投入。稳步提高生均公用经费标准，确保生均公共财政预算教育事业费和公用经费支出逐年增加。以优质学校建设为突破口，通过加大财政投入、政策倾斜、鼓励激励等方式，让优秀人才扎根农村学校，把优质资源导入农村学校，提升农村学校的整体办学质量。持续加大教育投入，确保生均教育事业费及公用经费逐年增长。

3. 要落实待遇，加大教师的服务保障。按国家规定按照不低于学校所在地公务员平均工资水平来确定义务教育教师平均工资水平，建立区域性义务教育教师随当地公务员待遇调整的联动机制，优先保障义务段教师工资财政及各项经费预算安排。推进教师城乡流动。完善教师队伍“市管校聘”管理机制，完善市级统筹、市校结合、联盟协同的教师流动管理机制，健全教师交流轮岗激励保障机制，改进新教师预分配制度，推进教育联盟间师资交流，加大校长、骨干教师联盟内、外校际间柔性流动，提高骨干教师赴农村学校交流的工作性补贴，并给予更多政策倾斜与奖励激励，切实优化城乡师资均衡配置，确保每年参加交流的教师不低于满足交流条件教师的15%。坚持培育和引进并重，壮大骨干教师群体。组织修订太仓市教育人

才计划实施细则，实施“4225”教育人才计划（2020-2022年）。完善专家型教师、名师、骨干教师、新锐教师“四层九级六模式”培养机制。用好“省委四对接、市委定岗特选、校园苏州日”等活动平台，在高水平大学建立人才驿站，加大名校优生和教育高层次人才引进力度，完善本地户籍签约优秀师范生支持政策及动态跟踪培养措施，鼓励更多优秀毕业生报考全国知名师范院校。

4. 要完善政策，促进民办教育健康发展。落实《关于太仓市民办教育发展资金管理的通知》《关于进一步加强我市民办学校财务管理和政府扶持资金监管工作的通知》《关于进一步加强来太务工人员子女就学工作意见的通知》等文件，研究出台《关

于加快民办教育发展的实施意见（修订稿）》。规范办学行为，通过实行分类管理，明确退出办法，规范收费行为、财务管理和招生管理，进一步健全管理机制，提升管理水平。创新体制机制，通过支持社会力量举办非营利性民办学校，实施结对帮扶计划，完善社会保障体系，加大师资扶持和学生关爱力度，进一步落实扶持政策。坚持统筹协调，通过加强监督检查和指导评估，逐步建立民办学校信用评价、质量认证和评估制度，进一步强化综合考评。积极引进高端民办学校，加快建设西北工业大学和西交利物浦大学附属基础教育项目，满足人民群众对优质教育的需求。

《中华人民共和国安全生产法》 执法检查报告

市人大常委会副主任、执法检查组组长 陆 燕

主任、各位副主任、各位委员：

根据苏州市人大关于开展《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）《江苏省安全生产条例》执法检查的部署安排，结合市人大常委会今年工作安排，为全面了解《安全生产法》在我市的贯彻实施情况，市人大常委会组成执法检查组，对我市贯彻实施《安全生产法》情况进行了执法检查。通过检查，一致认为，市政府高度重视，严格落实《安全生产法》规定，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批

示精神，严格落实省委省政府、苏州市委市政府相关部署要求，始终把安全生产工作摆在突出位置，强化“红线”意识、“底线”思维，严格落实安全生产责任，着力推进安全生产标准化、网格化、信息化建设，深入开展安全生产大排查大整治、重点领域专项整治、重大风险防范化解等工作，有效防范遏制各类事故发生，安全生产形势总体平稳。现将有关情况报告如下：

一、执法检查开展情况

《安全生产法》执法检查是今年市人大

常委会的一项重点工作。为认真做好执法检查，3月份以来，市人大常委会与社会建设委员会与政府相关部门联系，确定市应急局协助执法检查组开展工作。4月至6月，确定执法检查的检查范围、法制讲座、专题汇报等相关事项；采取多种方式，广泛听取社会各界意见。6月上旬，宣传发动，对《安全生产法》涉及的相关单位进行动员；6月中旬，执法检查组主要通过听汇报、实地检查等形式对相关单位进行初步检查，对检查目的、内容、方法及时间安排作了进一步明确，同时要求相关单位进行自查，并做好迎检工作。6月29日下午，检查组分两个小组进行集中执法检查，共检查了6个单位，重点检查《安全生产法》普法、《安全生产法》贯彻实施、履行安全生产法定职责等方面的情况。7月17日下午，举办了《安全生产法》讲座暨听取市政府关于《安全生产法》贯彻实施情况汇报会，邀请苏州大学王健法学院许小亮副教授对《安全生产法》进行具体讲解，市委常委、常务副市长顾晓东就我市落实《安全生产法》工作取得的成效、当前存在的问题及下一阶段重点工作作了汇报。

二、《安全生产法》实施情况及工作成效

近年来，我市深入贯彻落实习近平总书记关于安全发展的重要论述和指示精神，坚持把促进《安全生产法》及相关法律法规贯彻实施摆在突出位置，加大监管力度，督促相关部门认真贯彻执行《安全生产法》，坚持“安全第一”的发展理念，切实加强安全生产监督管理，全力确保安全生产形势继续稳定向好，为预防和减少安全生产事故，保障人民群众生命和财产安全，推动经济高质

量发展及社会和谐稳定提供有力保障。

（一）强化监管责任，夯实安全生产基层基础。近年来，市政府层层压实安全生产责任，增加经费投入，加强安全生产监管队伍建设，提高安全监管执法效能和企业安全生产自觉性，切实加强安全风险识别管控和隐患排查治理，做到全覆盖、零容忍、重实效，杜绝各类事故发生。市政府高度重视人大审议意见的整改落实，按照省机构编制委员会办公室、省安全生产监督管理局的要求，结合我市实际，及时明确了各镇的安全生产监督管理办公室由在镇经济发展办公室挂牌改为独立设置，配齐了区镇（街道）安监人员。按照地域分布特点划分网格，配备专职安全员（网格员），加强日常安全生产巡查、指导，确保安全监管不留盲区，实现全市所有工业企业安全生产监管全覆盖。

（二）坚持问题导向，推动安全生产隐患治理。市政府及相关部门突出安全生产监管重点，对粉尘涉爆、烟花爆竹、危险化学品等领域开展安全生产专项整治行动，加大对安全生产隐患排查和重大问题治理。特别是响水“3·21”特别重大爆炸事故发生后，市政府认真贯彻落实省、市安排部署，成立了安全生产专项整治行动领导小组，统筹协调全市安全生产专项整治工作，对我市化工、危险化学品、油气输送管道等重点行业领域开展了安全生产专项整治行动，进一步落实安全生产责任，防范化解重大风险，全面提升安全生产水平。印发了《关于进一步加强当前安全生产工作的紧急通知》《关于在全市组织开展安全生产明查暗访的通知》等相关文件。坚持在重大节日、重点时段和事故多发季节开展安全生产检查，突出对重点企

业、重点行业进行专项治理，以专项整治力促隐患整改，严防事故发生，保障重点领域安全和人民群众生命财产安全。

（三）落实各项措施，加强重点领域安全监管。危化品领域。严格按照《江苏省化工产业安全环保整治提升方案》《苏州市化工产业安全环保整治提升实施方案》要求，对化工行业进行全面排查，开展化工企业深度执法检查等工作。2019年，共淘汰关闭危化品生产企业12家，检查企业267家次，发现隐患1089处，责令停产整改24家，查处危化品相关违法案件23起，处罚金额164.64万元。粉尘涉爆领域。开展粉尘涉爆企业专项整治，对26家粉尘涉爆企业持续高压监管。委托第三方机构，对全市粉尘涉爆企业全面开展专家检查和2轮作业场所粉尘浓度监督性检测。金属冶炼领域。今年以来共检查金属冶炼企业44家次，立案处罚7家，专题培训270余人。消防领域。紧盯“三合一”场所、出租房（群租房）和电动自行车三类突出火灾隐患，重点围绕“876”具体任务，开展全市餐饮场所统一夜查，做到强势推进、坚决治理。交通运输领域。进一步加大路面执法检查力度，以国省道和农村公路为重点，对“两客一危一货”和校车等重点车辆，开展交通秩序大整治，严厉查处货车超载超限、无证驾驶等违法违规行为。内河港口码头，结合“五项行动”要求，拆除散乱污和无证码头3家，2019年4月以来对全市5家存在重大隐患的危货码头企业实施停业整顿，目前已全部验收复工。建筑施工领域。严格督促企业开展自查整改，签订承诺书。燃气安全领域。组织开展隐患大排查大整治等专项检查活动，共开展检查272次，发现隐患253处，对检

查中发现问题的企业，进行停业整改。特种设备领域。对涉危化品企业特种设备安全开展大排查大整治专项行动，全面摸清涉危化品企业的设备底数，消除各类隐患。

（四）突出法治引领，提升全民安全生产意识。近年来，我市安全文化建设已逐步深入基层企业、学校、社区和家庭，贴近社会、贴近百姓，取得了良好效果。结合“七五”普法中期检查，重点突出对《安全生产法》的普法宣传，注重通过举办安全知识专题讲座、安全生产法律法规知识竞赛、安全事故警示教育等活动，宣传《安全生产法》。市政府及相关部门进一步加强安全生产的法制教育培训，积极组织开展“安全生产月”“安全生产法宣传周”等一系列活动，采取群众喜闻乐见的形式，广泛宣传相关法律法规和安全生产方面的知识，不断提高全社会安全生产意识。通过协调组织公安交警、教育行政部门制定“一校一策”安全整治方案，开展安全知识进校园活动。部分企业通过举办安全生产培训、播放安全生产警示教育片、专题专栏等形式，大力宣传《安全生产法》，社会各界对安全生产的关注和参与度显著增强，全市安全生产能力进一步提高。

2019年，我市共发生各类安全生产事故248起，死亡37人；事故起数同比下降6.77%，死亡人数同比下降17.78%，实现事故起数和死亡人数“双下降”，未发生较大以上和有重大影响的安全事故。当前，疫情防控形势不断向好，在市委的统一部署下，全市复工复产至今未出现安全生产事故，为我市经济社会持续健康发展提供了安定有序的环境。

三、《安全生产法》实施中的问题和建

安全生产治理体系是国家治理体系的重要组成部分，推进安全生产治理体系现代化是国家治理体系现代化的必然要求。虽然我市在贯彻实施《安全生产法》方面做了大量工作，取得了明显的成效，但从法律的要求以及广大人民群众期待来看，仍然存在着一些薄弱环节和问题。从执法检查 and 座谈会了解情况来看，主要表现在以下几个方面：一是《安全生产法》的社会知晓率有待提高，宣传、培训的力度还不够，部分企业业主和少数领导安全生产意识淡薄，部分从业人员安全生产的自我保护能力较低；二是个别区镇安全监管机构运行不畅、安全监管职能相对弱化；三是安全监管“党政同责、一岗双责”责任具体落实不尽到位，区镇安全生产委员会办公室人员配备力量不足，专职安全员队伍不够稳定等。

针对执法检查中发现的问题，为加大对安全生产的执法监督力度，促进《安全生产法》全面贯彻实施，提出如下建议：

（一）要加大《安全生产法》的宣传教育 and 培训力度。要切实把《安全生产法》宣传教育作为一项长期的重要任务，抓紧抓实，不断提高宣传教育和培训的实效，提高《安全生产法》的公众知晓程度，在全社会特别是各级领导和企业法人代表中确立安全生产责任重于泰山的意识。

（二）要积极协调推动解决人员配备、资金不足等问题。加强安全生产管理队伍建设，尤其是区镇安全生产委员会办公室必须配足配强力量，强化安全监管，健全管理网络，切实负起责任。安监专职管理人员工作要到位，兼职管理人员兼职不能过多，防止因精力分散而出现安全生产监管空档。要改善和提高安全生产监管的装备水平，做到安全生产监督管理制度落实、职责落实、人员落实、经费落实。

（三）要强化安全红线意识，科学防范安全风险，全力做好全市安全生产工作。要进一步建立和完善安全生产责任制和事故责任追究制，坚持一把手负总责的原则，各级签订的安全生产目标责任要层层分解，逐级落实，指标考核体系要与有关人员的年薪收入、评优晋级相挂钩。确保全市安全生产形势持续稳定向好，让市民生产生活、居家出行都能享受到更安全的社会环境。

（四）要加强安全风险评估，突出消除公共安全隐患，提高灾害隐患治理能力。近年来，政府民生实事项目增加了公共安全项目，如“全市校园消防安全提升工程”“全市卫生应急与安防提升工程”“新能源汽车公共充电桩建设工程”等，市政府要进一步建立完善项目协调机制，倒排时间抓落实，确保实事项目保质保量完成。

《中华人民共和国土壤污染防治法》 执法检查报告

市人大常委会副主任、执法检查组组长 邹家宏

主任、各位副主任、各位委员：

为深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实打好污染防治攻坚战的决策部署，根据市人大常委会今年工作安排，市人大常委会组成执法检查组，对全市贯彻实施《中华人民共和国土壤污染防治法》情况进行了执法检查，进一步了解我市土壤污染防治法的贯彻实施情况，扎实推动解决我市土壤污染防治工作中存在的问题，着力保护和持续改善土壤环境质量，促进经济社会高质量发展和人民生活质量不断改善。现将有关情况报告如下：

一、执法检查开展情况

土壤污染防治法执法检查是今年市人大常委会的一项重点工作。6月初主任会议对我市开展土壤污染防治法执法检查作了专题研究，并制定了执法检查工作方案，明确检查宗旨、检查重点以及检查安排等。6月23日上午，举办了土壤污染防治法讲座暨听取市政府关于土壤污染防治法贯彻实施情况汇报会。邀请了苏州大学环境法研究中心主任朱谦教授就土壤污染防治法作了全面深刻的阐述，副市长吴敬宇就近年来我市土壤污染防治主要工作情况、当前存在的问题及下阶段工作措施进行了汇报。6月23日下午，检查组分两个小组进行集中执法检查，实地查看仓环铜业、新农村农用地安全使用地块、土壤污染地块采样区等6个地块，重点检查

土壤污染状况调查和监测开展情况、土壤污染源防控管理情况、土壤污染治理和修复情况、建设用地安全利用情况、农用地建立分类管理制度情况和土壤污染防治监督管理部门履行职责情况等。7月3日，召开了土壤污染防治法贯彻实施情况座谈会，市人大常委会城建环保工委委员、部分人大代表及有关部门负责人和分管负责人参加会议，进一步分析研究了当前土壤污染防治工作中存在的问题和下阶段工作重点。7月31日，市人大常委会将召开土壤污染防治工作专题询问会，进一步推动市政府及其有关部门严格贯彻实施土壤污染防治法，多措并举打好土壤污染防治攻坚战。

二、土壤污染防治法实施情况及工作成效

市政府及其相关部门牢牢把握打好污染防治攻坚战的有关要求，严格贯彻实施土壤污染防治法，采取有力举措推动土壤污染防治各项工作，并取得了一定成效。

（一）建立健全机制，构建土壤污染防治体系

一是完善协调机制。专门成立以市政府分管领导为组长，相关职能部门和镇（区）为成员的市土壤污染防治工作协调小组，统筹协调全市土壤污染防治工作，形成治理合力。二是明确防治职责。根据国家、省、苏州市的相关规定，制定出台了《土壤污染治

理与修复规划（2017—2020年）》《太仓市土壤污染防治工作方案》等，确定了土壤污染防治的总体要求、工作目标、主要指标和具体任务。三是压实工作责任。按年度实施《土壤污染防治工作计划》，制定并细化各地各相关部门土壤污染防治工作任务清单，并将工作落实情况纳入生态文明建设考核。

（二）强化源头防控，有效降低土壤污染风险

一是全面摸清土壤环境质量现状。2017年，对市域内可能影响农用地土壤污染状况的重点行业企业及其空间位置、土壤污染问题突出区域进行了逐一核实，建立了我市耕地分类清单，并制定了《太仓市受污染耕地安全利用实施方案》。2018至2019年，开展了重点行业地块土壤环境信息采集和风险筛查，编制完成疑似污染地块空间分布报告，确定28个重点地块开展初步采样调查。二是严控用地项目选址和供地。对选址位于重点工业用地的项目，要求开展场地环境调查，核实拟建项目选址是否存在土壤环境污染。在办理土地供应手续时，对符合环境质量要求的，方可进入用地程序。未开展土壤质量调查工作、调查结果不符合土壤环境质量要求的，一律不予供地。大力推动拟拆旧复垦地块的土壤污染调查工作，掌握土壤环境质量状况，确定安全利用方向。三是有效防控农用地污染。采取秸秆机械化全量还田、休耕轮作、推进测土配方施肥技术等多种手段，减少化肥农药施用量。持续实施水功能区水质、地表水、地下水监测，农田灌溉水各项指标满足水质标准。同时密切关注耕地质量等级现状及变化趋势，组织开展耕地质量等级调查评价和耕地质量等级变更调查工作。

（三）突出工作重点，稳步推进土壤污染治理

一是严控重点行业企业土壤污染。加强现有重点企业监管，分三批确定了95家土壤重点监管单位，各镇区与辖区内土壤重点监管企业签订土壤污染防治责任书，督促企业开展土壤环境风险隐患排查和厂区土壤、地下水自行监测。严格规范企业搬迁、拆除活动，督促制定拆除活动污染防治方案，按规定清理、处置残留污染物。二是加强农用地土壤安全利用。通过夯实前情调查、优选技术方案、落实资金三个基础，多部门联动严格把控，推进全市农用地土壤安全利用。创新工作思路，在集中推进区打造一个面积约500亩的技术试验示范展示基地。三是加大基础设施建设力度。重点加强危险废物、水处理污泥、生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、绿化垃圾处置等设施建设，提升处置能力，防止因处置不当造成环境污染。四是严格执法加强监管。关停12家电镀企业的电镀生产线，完成全市保留电镀企业通过太湖流域电镀企业环保整治验收。制定印发了《太仓市打击违法违规运输处置固体废物专项行动工作方案》《太仓市危险废物处置专项整治实施方案》等文件，严厉打击固体废物非法转移等环境违法行为和强化危险废物管理。2017年以来，严厉打击固体废物违法案件，涉及固体废物行政处罚案件211起，固体废物违法涉刑案件4起。2020年深入开展危险废物专项整治行动，列入排查整治名单730家。

三、存在问题

一是土壤污染防治法宣传需进一步加强。作为一部新颁布实施的法律，广大群众、企业对该法的知晓度还不高，对土壤污染的危

害性认识还不够，土壤保护意识还未渗透到日常生活生产中，企业主体责任和治理水平落实不够到位。

二是土壤污染源头管控需进一步加强。工业企业历史遗留地块引发的土壤污染后续修复整治难度较大，场地调查、风险管控和土壤修复需要花费大量人力和财力。农药化肥减量技术推广应用力度还不够，污染控制形势仍然十分严峻。农膜回收网点分布不广，农户交售废弃大棚膜的积极性不高。

三是土壤污染治理工作合力需进一步加强。在全面推进土壤污染治理的过程中，部门联动、资源共享、形成合力方面还有待进一步加强。特别是在土壤污染追责方面，由于土壤污染具有滞后性、累积性的特点，极有可能发现污染时已无法确定责任人，较难落实谁污染谁担责的原则。

四、几点建议

（一）进一步加强宣传贯彻，压紧压实污染防治法律责任

要普法到企业，强化主体责任。加大宣传力度，全面提高企业管理者的环境法治观念，增强企业守法意识，强化土壤污染防治“谁污染、谁治理”的主体责任。要培训到基层，强化属地责任。进一步深入学习贯彻习近平关于生态文明的思想，学习土壤污染防治的重大意义，深化认识，增强工作自觉性。要宣传到公众，强化监督责任。发挥新闻媒体作用，畅通拓宽公众参与监督渠道，形成全社会重视、关心、支持和参与环境保护工作的浓厚氛围，形成环境保护人人有责的社会共识。

（二）进一步突出治理重点，提升风险防控和治理水平

要继续推进农用地安全利用工作。对优先保护类耕地实行严格保护，强化源头监管，有效防控外源污染物输入农田耕地。对安全利用类耕地以低积累品种替代或治理与修复，严格管控类耕地结合我市农业产业发展进行种植结构调整。深入推进农药包装废弃物、废旧农膜的回收工作，扩大农膜回收的范围。要强化建设用地污染防治与管理。全面完成重点行业企业土壤污染详调，按时完成地块的采样工作，根据检测结果和地块性质，分类开展风险防控、治理修复等工作。继续加强对现有重点企业监管，严防产生土壤污染。将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理，土地开发利用须符合土壤环境质量要求。进一步推进垃圾处置设施建设，提高危险废物、一般工业固废、餐厨废弃物、生活垃圾焚烧处理处置能级，继续开展非正规生活、建筑垃圾堆放点排查和整治工作。

（三）进一步健全工作机制，全面强化监管执法力度

要全面落实土壤污染防治属地责任，各有关部门按照职责分工，形成各司其职、权责分明、协同推进的土壤污染防治工作格局。要推广运用防治新技术，充分利用信息化手段，构建土壤环境信息采集与数据共享平台，提升监测、修复能力。要建立执法协作新机制，打通污染线索共享通道，推进多部门联合执法，形成监管执法合力。严厉打击非法排放有毒有害污染物、违法违规存放危险化学品、非法处置危险废物、不正常使用污染治理设施、监测数据弄虚作假等环境违法行为。要积极探索土壤污染治理资金管理新模式，突出重点加强统筹，提高资金使用效率，推动土壤污染修复及时展开。确保全市土壤环境

质量总体保持稳定，农用地和建设用地安全利用率达到 90% 以上，土壤环境风险得到基

本管控，到 2030 年农用地和建设用地安全利用率达到 95% 以上。

太仓市人民代表大会常务委员会 关于接受闵正兵辞去苏州市第十六届人民代表 大会代表职务的请求的决定

(2020 年 7 月 30 日市十六届人大常委会第 29 次会议通过)

太仓市第十六届人民代表大会常务委
员会第 29 次会议决定：接受闵正兵辞去苏州市

第十六届人民代表大会代表职务的请求，并
报苏州市人大常委会。

太仓市人民代表大会常务委员会 补选李军为苏州市第十六届人民代表大会代表

(2020 年 7 月 30 日市十六届人大常委会第 29 次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，太仓市第十六届人民代表大会常务委员会第 29 次会议

补选李军为苏州市第十六届人民代表大会代表，其代表资格将依法报请苏州市第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会审查确认。

在市十六届人大常委会第 29 次会议 结束前的讲话

市人大常委会副主任 朱大丰

各位组成人员，同志们：

在与会同志的共同努力下，本次常委会已经完成了各项预定议程。

本次会议听取和审议了 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告。报告坚持问题导向，全方位、多角度反映审计情况，上半年的审计工作在统筹推进疫情防控和经济社会发展中发挥了积极作用。下阶段，要切实在跟进监督、精准监督上出实招见实效，紧盯重要民生资金，紧扣重大民生工程，加大对“六稳”“六保”等富民惠民政策措施落实情况的跟踪审计力度。要持续抓好审计发现问题的整改工作，督促被审计单位即知即改、立行立改，及时反馈整改情况，确保问题整改到位，推进审计结果有效利用，努力为推动我市高质量发展保驾护航。

本次会议听取和审议了 2019 年度市级决算草案及 2020 年上半年预算执行情况报告。市政府及财政等部门坚持稳中求进工作总基调，积极应对经济下行压力，认真执行减税降费政策，充分发挥社会保障可持续、乡村振兴发展、生态环保等方面的财政支柱作用，有力保障重点领域和重大项目支出，不断提高预算管理水平和财政资金使用绩效，市级预算执行情况总体良好。下一步，要稳步推进各项财政管理改革，健全完善预算执行动态监控体系，加强预算管理，防范财政风险。

要打好“铁算盘”，把有限的财力用在刀刃上，建立过“紧日子”的长效机制，深化绩效管理，促进财政聚力增效。

本次会议听取和审议了 2020 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。今年以来，坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，在各方面的共同努力下，取得了上半年国民经济运行总体平稳、社会和谐稳定的发展成效。希望市政府各部门要坚定信心，奋发作为，千方百计克服当前经济社会工作中的各种困难。要对照各项经济社会发展指标深入分析、研判，补短扶弱。同时要做好“十四五”规划编制工作。

本次会议听取和审议了义务教育优质均衡发展情况报告。希望市政府及教育等相关部门要坚定不移地落实好教育优先发展战略，围绕立德树人根本任务，着力提高教育质量，促进教育公平。要结合我市人口发展实际，持续加强调查研究、协调，科学分析义务教育发展趋势，动态预判生源情况，提高规划建设的前瞻性。要统筹各板块教育资源安排部署，加大财政保障力度，加快教育基础设施标准化建设。要加快缩小城乡、校际之间的教育水平落差，抓好教师队伍建设，提升师资水平，均衡配置师资力量。要深入推进集团化办学模式的探索，挖掘优质资源潜力，

最大限度地满足群众的多方面需求。

本次会议审议通过了安全生产法执法检查报告。近年来，市政府高度重视安全生产工作，自觉践行安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，认真履行安全生产“一法一条例”的法律责任，推进集中排查整治，狠抓防范措施落实，牢固守住安全生产防线，全市安全生产形势总体稳定。下一阶段，希望市政府及有关部门持续发力安全生产，充分发挥法律制度刚性约束作用，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，保障和加强由生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律的社会监督机制建设。聚焦安全事故多发、易发的重点行业领域，把解决问题、推动企业主体责任落实作为整治的关键，进一步完善安全生产执法体系，提升基础保障

能力，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

本次会议审议通过了土壤污染防治法执法检查报告。实践充分证明，生态就是经济，改善生态环境就是发展生产力。针对此次执法检查中发现的问题，希望市政府及相关部门坚持依法治污，深刻认识这部法律的重要意义，切实担负起依法履职责任；坚持精准治污，聚焦重点部位治理，防止出现新的污染；坚持科学治污，加大科技创新投入力度，助力解决土壤污染问题。要坚持以提升土壤环境质量为核心，以保障农产品安全、人居环境安全为出发点，打好净土保卫战。

本次会议补选了李军同志为苏州市第十六届人大代表。选举结果将报苏州市人大常委会。

太仓市十六届人大常委会第 29 次会议 组成人员出席名单

朱大丰	陆 燕	邹家宏	周鸿斌	蔡东辉	沈 炯
王雪源	张顺明	周 华	时利林	左 明	朱柏华
汪 放	曹 锋	浦绍兴	顾永忠	周 瑛	张俊华
徐 韬	吴莉华	郭平原	徐建明	贺延辉	苏志勇
姜利农	陈静怡	顾 燕	朱 涛	何庆华	