

密切联系群众 情系民生履职为民

——2015年市人大常委会关注民生工作掠影

□本报记者 李华

特/别/策/划

过去一年来，市人大常委会始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为人大工作出发点和落脚点，把群众满意作为检验人大工作成效的根本标准，始终保持常委会与代表、代表与群众的密切联系，努力做到民有所呼、我有所应，着力推动解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。



主任接待代表

加强代表和群众的联系

新闻点击 >>>

去年4月23日，市人大常委会开展主任接待代表日活动。围绕“如何发挥代表作用”主题，市人大常委会主任陆卫其听取顾爱东、黄丁其、杨永良、何国柱、沈伟刚、顾振其、周新源、柏利青等8名代表和各市代表小组组长、镇人大主席的意见和建议。

代表们围绕主题，有针对性地提出了意见和建议。建议要加强代表培训，提高代表的法律知识水平，更好地发挥代表在法律监督和工作监督中的作用；要丰富代表活动，有计划安排代表列席常委会会议，参与执法检查、视察等活动；要加强“一个载体、两项制度”建设，促进基层人大代表活动常态化、制度化、规范化；要强化议案建议督办，加强对议案建议办理情况的跟踪问效，激发代表履职热情。陆卫其主任对代表提出的意见和建议进行了认真的答复，并就“人大代表发挥什么样的作用”、“人大代表怎样发挥作用”与代表进行了交流。他说，人大代表要在不同层次上切实发挥好模范带头作用、桥梁纽带、监督推动、参与决策等作用，更好地为经济社会发展和民生改善服务；市、镇两级人大要为代表发挥作用创造条件，为代表发挥作用提供平台。

全景纵深 >>>

去年，市人大常委会积极探索新形势下代表工作制度化、规范化和常态化建设的有效途径，先后修订完善《市人大常委会主任、副主任接待代表制度》、《市人大常委会组成人员联系基层市人大代表制度》、《关于市人大代表联系选民的制度》等相关制度，规范了常委会联系代表、代表联系群众的内容、形式和方法，保持了常委会与代表、代表与群众的密切联系。

去年4月，常委会召开第46次主任会议专题研究确定常委会主任、副主任接待代表和常委会组成人员联系基层市人大代表实施方案。当年4月、6月、8月、10月，常委会领导分别围绕“发挥代表作用”、“推进依法行政”、“大气污染治理”、“城乡一体化建设”、“民生改善”等议题，听取了30多位代表的意见和建议，共收集意见和建议40多条。

每年的5月20日和11月20日常委会深入开展代表接待选民日活动，代表们深入选区、深入群众，面对面地听取群众的意见和诉求，对选民提出的意见建议认真归纳梳理，交相关部门和单位办理。去年，共有150多位市人大代表参加接待选民日活动，共接待300多名选民，收集意见建议400余条。

市人大常委会组成人员深入基层，围绕乡镇人大工作、经济领域民生热点难点问题、“区政合一”等课题开展调查研究，形成了一批调研报告，为改进人大工作、推动全市经济社会持续健康发展发挥积极作用。认真做好信访工作，全年受理群众来信来访106件次，依法解决群众合法诉求。常委会领导深入走访挂钩联系项目、企业、村（社区）和困难家庭，帮助基层群众排忧解难。

推进建议办理

解决群众关心的热点问题

新闻点击 >>>

人大代表建议是反映民生、汇聚民意的重要载体，也是帮助政府改进工作，促进决策科学化、民主化的重要途径。去年9月28日上午，市十五届人大常委会举行第26次会议，听取和审议市十五届人大四次会议代表的建议、批评和意见办理情况。

市十五届人大四次会议结束后，共有111件人大代表建议交由市政府及其部门办理。截至去年9月，政府系统收到的111件代表建议已全部在规定的期限内办结，按时办结率100%。其中，所提事项已经落实的38件，占34.2%；所提事项正在落实的40件，占36.1%。已经落实和正在落实的比率达70.3%；所提事项列入计划准备落实的19件，占17.1%。因客观条件制约或其他原因只能以后解决的建议14件，占12.6%。代表满意、基本满意率为100%。

全景纵深 >>>

近年来，市政府高度重视代表建议办理工作，把办好代表建议作为推动经济社会发展、促进社会和谐的重要工作加以落实。为了做好代表建议办理工作，市十五届人大四次会议结束以后，市政府迅速作出了安排部署，将其列入政府工作重要议事日程，市政府办公室专题布置，加强督办，切实提高办理质量，确保按期全面办结。

在办理过程中，各承办部门坚持统筹兼顾、突出重点，协调推进办理工作，重点办好事关发展大局的建议、全力办好代表意见集中的建议、切实办好有关民生福祉的建议。如针对代表就“扶持发展民营企业”提出的建议，市政府建立了太仓市产业投资基金，重点支持新兴产业、技术含量高、成长性好的中小企业。市经信委、市科技局也推出了扶持民营企业转型发展的相关政策措施；针对代表提出的关于提升物业管理服务质量的建议，市政府常务会议专门审议有关文件，市城管局与各相关职能部门拟定了《关于进一步加强和规范物业管理工作的实施意见》，市物价局调整完善《太仓市物业服务收费管理实施细则》；针对代表就区域性教育资源紧缺问题提出建议，市政府不仅在政府工作报告中点明了这个问题，还在政府性投资项目、实事工程的安排中均有倾斜。

审议中，常委会组成人员认为，市政府和承办部门明确职责，落实措施，认真负责做好办理工作，所有建议在规定时间内办结，代表满意率较高。会议建议，市政府及各承办部门进一步重视代表建议、批评和意见的办理工作，完善办理工作机制，加强督促检查，确保代表建议、批评和意见的及时、准确交办；对代表和群众特别关注的重点难点问题所提出的建议、批评和意见，不仅要不折不扣办理好，更要采取积极有效的途径，向社会公开办理结果，让办理工作成为政府和相关部门转作风、办实事、解难题的有效载体，使政府更加密切与群众的联系，更好地服务于人民群众。

督办人代会议案

高度关注生态环境改善

新闻点击 >>>

去年9月，市人大常委会驻会组成人员对环境整治、市十五届人大四次会议议案（加快推进防洪设施建设，切实提高城区排涝能力）实施情况、上年度议案（加快镇生活污水治理，提升城乡生态环境质量）实施情况进行视察。先后实地查看了樊泾河沟通工程、古塘河东闸站、城厢镇太丰小区农村生活污水治理设施等项目。

对市十五届人大四次会议议案，市人大常委会加大督办力度，通过调研城区防洪排涝能力，听取工程启动、建设情况，视察议案实施进度等形式，推动市政府及相关责任部门加快工程建设。

全景纵深 >>>

市十五届人大四次会议将“加快推进防洪设施建设，切实提高城区排涝能力”的议案列为大会1号议案，交由市人民政府组织实施。去年9月28日市人大常委会召开第26次会议听取和审议市十五届人大四次会议议案实施情况报告。会议认为，市政府及其相关部门、镇、区高度重视，制定方案明确分工，扎实开展前期调研，科学制定设计方案、规范履行建设程序，城区排涝工程提前进入施工期。会议建议，高度重视防洪排涝工作，努力完善规划机制。切实把议案办理列入重要议事日程，明确分管领导责任主体；在即将制订的“十三五”规划中，要统筹好城市防洪排涝与城市发展、土地利用、生态环境保护等关系，科学制定防洪排涝减灾体系布局。在项目实施过程中，区、镇要切实做好群众的宣传疏导工作，使群众对工程建设真正理解、支持和拥护。同时，要扎实落实好社会稳定防范措施，保障项目顺利实施。政府及其实施部门要严格落实现场法人责任制和建设监理制，加强建设管理，确保工程质量安全，狠抓工程进度，保障如期完工；及时跟进政府质监、第三方检测、跟踪审计、资金拨付等措施，确保项目顺利实施。

市人大常委会结合人代会议案的督办工作，把水环境整治列为一项重要工作，多次组织视察和专题调研，协调解决有关问题，推动政府及有关单位加快截污纳管建设，提高污水收集处理能力；打通水河段和断头浜，定期疏浚城区河道，增加河道水体总量和环境容量，提升河道引排水功能和水体流动能力；加强常态化管理，实现水清、水通和水动。

市人大常委会重视生态环境改善，听取《太仓市大气污染防治行动计划实施方案》实施情况，建议市政府加大大气污染防治工作力度，强化燃煤使用管控，发挥挥发性有机物污染治理和扬尘污染治理，有效控制大气污染物排放总量；常委会进一步关注建筑节能问题，建议市政府积极谋划绿色节能建筑发展规划，明确发展目标任务，加强对建筑的规范化管理和专项资金保障，切实做好绿色节能建筑推广工作。

全程监督实事工程

提升民生幸福指数

新闻点击 >>>

去年10月，市人大常委会委员对2015年政府实事工程建设情况进行视察。视察组先后实地查看了宏达热电公司烟气提标改造工程、实验中学扩建工程等两个项目的建设情况，并听取市政府相关工作汇报。

视察组认为，市政府围绕工作目标和要求，克服经济下行和政策瓶颈等困难，积极协调和整合资源，全力以赴，扎实推进各个项目建设，实事工程总体进展情况良好。但也存在着项目之间进展不平衡，一些项目的进度不够理想等问题。

全景纵深 >>>

实事工程事关人民群众切身利益。市人大常委会把实事工程建设列为监督重点，从项目确定、实施到建成进行全程关注。出台监督意见，通过常委会领导分工负责，相关工委与实施部门联系互动、组织视察检查、听取汇报、现场督办、组织协调等多种形式，督促市政府及有关部门加强对实事工程的建设。

去年3月，市人大常委会召开常委会会议专题听取和审议实事工程启动情况的报告，查找项目准备和启动中存在的困难和问题，研究加快工程启动建设的对策措施。针对实事工程建设中的事实项目启动迟缓、进展不快，有的事实项目碰到问题较多、进展不顺，有的工程项目离目标还有较大的距离等问题，建议市政府锁定目标、明确任务，落实责任，保证工程顺利推进；对个别进展缓慢的项目，定时间、定责任、定考核，保证如期完成，并要求将项目实施方案报人大常委会；密切配合，形成齐抓共管的推进合力，进一步强化管理，确保质量。并形成《审议建议书》交市政府办理，促进实事工程项目早准备、早开工、早建成、早出效益。

去年7月，市人大常委会召开常委会会议，听取和审议相关责任部门的实施情况报告，为相关实事工程的实施和进展情况开展评议打分。对未达到时序进度部门，责成整改，追究责任，建议在保证质量的前提下加快进度；对已建成的工程，建议通过完善制度、强化管理措施，抓好后续管理工作，形成实事工程项目管理的长效机制，发挥效用。有关责任部门围绕常委会的评议意见，对整改落实进行专题研究，对进度明显落后的项目，加强对工程实施中薄弱环节的分析排查，加快推进；对已经完成的实事项目，成立专门工作组，集中时间和人员进行验收、考核，使竣工的实事项目真正发挥作用，达到预期效果。

去年10月，市人大常委会组织代表视察实事工程建设情况，实地查看项目建设，并专题听取政府关于实事工程实施情况报告。视察组对实事工程建设取得的成绩给予了充分的肯定，又指出工程项目之间进展不平衡，有的项目脱帽很大，进度不够理想等问题。建议市政府紧盯任务方案，狠抓工程进度和质量；强化监管，管好用好建成实事项目。

