

太仓市十六届人大常委会第 16 次会议纪要

2019 年 1 月 10 日，市十六届人大常委会第 16 次会议在市行政中心召开。市人大常委会主任陆卫其，副主任朱大丰、陆燕、邹家宏、周鸿斌及委员共 31 人出席会议。市人民政府市长王建国，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院负责人，市政府办主要负责同志，市人大常委会各委室副主任、

原主任、原副主任，各镇人大主席、各市代表小组组长等列席会议。

会议审议通过《太仓市人大常委会 2019 年度工作要点》。

市人大常委会主任陆卫其作讲话。

市人大常委会副主任周鸿斌主持会议。

太仓市人大常委会 2019 年度工作要点

(2019 年 1 月 10 日市十六届人大常委会第 16 次会议通过)

2019 年是新中国成立 70 周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足“两个机关”定位，按照市委十三届六次全会决策部署，依法履行职责，主动担当作为，不断开创人大工作新局面，为推动太仓高质量建设“两地两城”发挥更大作用。

一、扎实履行监督职能，推动各项决策部署贯彻落实

1. 围绕大局实现正确有效监督。坚定不移坚持党对人大工作的全面领导，以“党委所需、政府所急、百姓所盼、人大所能”为原则，立足推动经济高质量发展、回应民生关切、推进依法治市等开展监督，进一步满足人民群众日益增长的美好生活需要，确保

党中央和各级党委的决策部署得到有效贯彻落实，确保宪法法律法规有效实施。今年拟听取和审议“一府两院”16 个专项工作报告和计划、预决算及审计工作报告，开展 1 项执法检查，组织 6 项视察，确定专题调研课题 6 项。

2. 助推经济平稳健康发展。听取和审议 2019 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告，督促和支持政府坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握高质量发展要求，促进经济持续健康发展。听取和审议 2018 年度预算执行及其他财政收支情况的审计工作报告、2018 年市级决算草案及 2019 年上半年预算执行情况报告、审计整改报告，审查和批准 2018 年度决算；根据需要，听取和审议 2019 年预算调整报告，审查和批准 2019 年预算调整方案；加快推进预算联网监督，进一步深化预决算全口径、全过程监督，更好发挥公

共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。听取和审议乡村振兴战略实施情况报告，视察乡村振兴试点工作，全力推动农业农村高质量发展。听取全市推进民营企业“1123”行动计划实施情况报告，助力民营企业转型升级，支持民营经济发展壮大。视察国开区、高新区和旅游度假区发展情况，调研对德合作、文旅结合工作情况，助力厚植发展优势，培育新的经济发力点。

3. 回应群众期盼和社会关切。全程监督政府实事工程推进情况，推动改革发展成果普惠百姓。听取和审议公共文化服务工作情况报告、“进一步深化医养结合，优化全市养老服务体系建设”情况报告、供销便民服务体系建设情况报告、宗教活动场所规范化管理情况报告，推动加快补齐民生发展短板，促进基本公共服务向规范化、高水平发展提升。听取铁路交通规划建设情况报告、西北工业大学太仓校区和西交利物浦大学太仓校区规划建设情况报告，推动项目落地落实，加快提升城市能级。

4. 加强生态环境保护。听取和审议全市环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展水污染防治法执法检查，听取“城市双修”试点区域改造工程建设情况报告，助力全市打好污染防治攻坚战，深入践行绿色发展理念，促进生态保护和经济发展携手共前。

5. 深化法治建设促进社会和谐。听取和审议法院关于全面落实司法责任制改革工作情况报告、检察院关于刑事检察工作情况报告，维护司法独立，促进司法公正。视察平安法治建设和“扫黑除恶”工作情况，推进社会治理体系和治理能力现代化。听取“七五”普法中期工作情况报告，举办个人所得税法、

水污染防治法法律讲座，助力普法工作有序推进。

6. 做好规范性文件备案审查工作。依法对各类规范性文件进行备案审查，加快完善工作机制，加强制度和能力建设，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。

7. 认真处理群众来信来访。进一步提高来信来访办理工作规范化、制度化水平，及时将群众反映的信访问题交有关部门处理，推动相关问题解决。加强对群众来信来访集中反映问题的分析研究，更好地服务于常委会监督工作。

8. 改进监督方式方法。加大监督力度，创新改进监督方式，打好监督“组合拳”，增强人大监督刚性。着力提高常委会审议质量，拓展审议组织形式，加强对审议意见处理情况的监督，提升人大监督实效。

二、加强和改进代表工作，充分发挥代表主体作用

9. 开展代表主题实践活动。在全市人大代表中开展“牢记责任使命，发挥代表作用”主题实践活动，组织和引导代表在加强学习、依法履职、推动发展、服务群众、奉献社会中充分展示新风采，全力推动太仓高质量建设“两地两城”。

10. 优化代表履职服务保障。加强代表工作制度和平台建设，丰富闭会期间代表活动的内容和方式，全面完成代表之家提档升级，加快推进村（社区）选民接待室建设，做好人大代表履职平台推广运用工作，为代表更好发挥作用创造条件。

11. 增强代表履职能力。继续抓好代表学习培训，提高代表培训的针对性和实效性，多渠道拓展代表知情知政面，增强代表行使

管理国家权力的政治责任感，帮助代表提高思想政治素质和依法履职能力。

12. 加强常委会联系代表、代表联系群众工作。开展好主任接待代表日、代表接待选民日活动，分批组织代表向选民述职，认真做好社情民意收集分析和意见分级分类处理反馈工作，充分发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用。

13. 提高代表议案建议办理质量。组织代表开展经常性调查研究，为代表提出高质量议案建议创造条件。完善议案建议办理机制，加大督办力度，进一步提高代表建议落实率和满意率。

三、不断规范任免程序，依法做好人事任免工作

14. 依法做好人事任免工作。规范人事任免，强化权力监督。严格执行任前法律知识考试、拟任职发言、宪法宣誓等法定程序，强化任后监督，开展由市人大常委会任命的政府组成人员向市人大常委会述职工作，进一步增强被任命人员的法治意识、人大意识。做好机构改革有关准备实施工作，确保党管干部和依法任免的有机统一。

四、全面加强自身建设，不断提高依法履职能力

15. 提高政治站位。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步加强人大党的建设，始终把政治建设放在首位，坚持党对人大工作的全面领导，坚持和完善重大事项向市委请

示报告制度，提高做好人大工作的政治站位和理论水平，确保党的决策部署在人大工作中得到不折不扣的贯彻落实。

16. 增强履职能力。丰富常委会专题讲座内容，针对性地开展理论学习、业务培训等活动，优化常委会组成人员和人大机关干部的知识结构，努力提高运用系统思维谋划全局工作的能力，增强解决问题、推动发展的能力。

17. 加强制度建设。始终把人大履职制度化、规范化建设放在重要位置，用制度来保证工作的稳定性和连续性，改进常委会调查研究、会议组织等各项工作。

18. 改进工作作风。严格执行关于改进作风、厉行节约、加强廉政建设的制度规定，树立为民、务实、清廉的良好形象。组织常委会组成人员深入基层，广泛了解社情民意，使常委会的审议更能反映基层实际，体现人民意志。

19. 深化调查研究。结合人大监督实践，围绕人大领域改革重点课题开展研究，积极探索加强和改进人大工作的新思路、新途径，促进人大工作整体水平的提高，为人民代表大会制度的完善提供基层理论支持。

20. 做好新闻宣传。重视人大新闻宣传舆论阵地建设和队伍建设，发挥传统媒体和新兴媒体作用，加强对人大制度、人大工作的宣传，尤其是要讲好代表履职故事，总结推广代表工作经验做法，提升代表工作的社会影响力，多维度营造人大依法履职的良好社会氛围。

在市十六届人大常委会第 16 次会议 结束前的讲话

市人大常委会主任 陆卫其

各位组成人员，同志们：

市十六届人大三次会议刚刚顺利闭幕。会议听取和审议了人大和“一府两院”的各项工作报告，确定了今年我市经济社会发展的目标任务。闭幕式上，沈书记作了重要讲话，对人大工作提出了新的要求。本次常委会会议通过了市人大常委会 2019 年度工作要点，从人大自身的职能作用和工作实际出发，围绕市委十三届六次全会和市十六届人大三次会议的部署安排，明确了今年常委会工作的重点和目标。下面，我就做好今年人大工作再强调三点意见。

一、提高政治站位，始终保持人大工作正确的政治方向

党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们做好新时代人大工作的根本遵循和行动指南。新的一年，我们要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步提高对坚持和完善人民代表大会制度重要性的认识，牢牢把握做好新时代人大工作的政治方向，不断增强做好新时代地方人大工作的责任感和使命感，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，忠诚履职尽责，推动人大制度和人大工作完善发展。

二、主动融入大局，奋力开创新时代人大工作新局面

随着社会主义民主法治建设的稳步推进，人大工作领域不断拓宽，监督内容不断丰富，群众参与度不断提升，对人大监督工作的期望值也越来越高。人大履职尽责的过程，是依法行使国家权力的过程，更是为事业发展凝心聚力的过程。今年是新中国成立 70 周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。我们要立足“两个机关”定位，牢牢把握高质量发展要求，紧扣党和国家工作大局、紧扣我市中心工作，谋划好、推动好全年人大工作，努力在增强监督实效上有新作为，在强化法治保障上有新建树，在发挥代表作用上有新成效，在推进自身建设上有新举措。我们要打好“监督组合拳”，不断强化监督的深度和力度，推动监督工作高效开展，达到预期效果，督促“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，为推动全市高质量发展营造良好的法治环境、和谐的社会环境。

三、强化履职担当，以高质量人大工作推动高质量发展

从工作要点明确的各项任务看，今年常委会的工作任务还是很重，重点也很突出。监督工作方面，围绕经济高质量发展、民生改善、生态环境保护、依法治市，要听取和审议 16 项专项工作报告，开展 5 项计划预算监督、1 项执法检查、6 项视察、6 项专题调研，

举办2个法律讲座；代表工作方面，要强化代表履职保障和议案建议督办，要在全市人大代表中开展“牢记责任使命，发挥代表作用”主题实践活动；人事任免方面，要加强对常委会任命人员的履职监督，要依法按程序做

好机构改革有关准备实施工作，等等。实现今年的工作目标和任务，需要常委会全体组成人员进一步提振精气神，牢记使命、开拓奋进，以更高标准、务实举措，努力为全市高质量发展贡献人大智慧。

太仓市十六届人大常委会第16次会议 组成人员出席名单

陆卫其	朱大丰	陆 燕	邹家宏	周鸿斌	沈 炯
张顺明	王雪源	时利林	朱柏华	沈 忠	汪 放
浦绍兴	顾永忠	周 华	王永伟	周 瑛	龚秋健
张俊华	顾益新	吴莉华	郭平原	徐建明	贺延辉
黄卫东	苏志勇	姜利农	陈静怡	顾 燕	朱 涛
何庆华					