

# “两聚一高”新实践 履职尽责促发展

□秦仁轩

“

今年以来,市人大常委会在市委的领导下,以服务全市改革发展稳定大局为己任,认真履行法定职责,切实加强自身建设,各项工作取得了新的进展,实现了新一届人大工作的良好开局。”



## 市人大常委会视察 港区、高新区 发展情况

6月20日,市人大常委会对港区、高新区发展情况进行视察。市人大常委会主任陆卫其参加视察。市领导徐志强、王红星等陪同视察。

在港区,视察组先后察看了BP润滑油改扩建项目、旭川化学二期项目、七浦塘生态公园、五洋滨江商业广场和分散式太阳能项目,并听取了相关情况介绍。视察组认为,港区是我市“以港强市”战略的主战场,今年以来,港区坚持用新常态的大逻辑研究制定工作路线,坚持港口、港区、港城联动,在主要经济指标、项目转化落地、港城建设与环境保护、社会民生改善等方面都取得了一定成绩。视察组建议,港区要在“十三五”期间立足自身优势特点对发展战略做进一步研究。一要发挥好自身优势,在大物流产业和化工区建设等方面,强化招商引资,吸引更多的大项目落地。二要找准自身定位,根据新的市场需求和政策导向,优化存量,推动产业变革。三要坚持绿色发展理念,完善港城配套设施建设,坚持经济发展与环保人文同步推进。四要注意安全生产,结合港口大型化工区的生产状况,时刻将安全生产放在第一位,防患于未然。

在高新区,视察组先后察看了国家能源核电非金属材料实验室、中德合作创新展示厅、新大洲项目工地、中德中小企业合作创新园以及娄东街道景瑞社区,并听取了相关情况介绍。视察组认为,高新区的发展是太仓经济社会发展的一个缩影,今年以来,高新区面对复杂严峻的经济形势,仍日能在一般公共预算收入、规上工业增加值等方面实现突破,非常不容易。视察组建议,一要把握住体制改革的机遇,在高新区和科教新城“区域合一”后,能够整合资源,创新发展思路,根据城市结构调整、规模集聚发展的需要,发挥好自身优势,做到“1+1>2”。二要做强对德合作这篇文章,强化招商引资,狠抓项目落地,在产业融合、科技创新、教育文化等方面全方位深化合作,进一步在国际上打响知名度。三要突出创新驱动,增强经济发展活力,结合国家级高新区的创建工作,在创新产业发展、创新企业培育、创新平台建设、创新资源集聚等方面加大推进力度,为科技企业快速成长和科技成果转化提供有力支撑,增强产业发展后劲。四要加快城区建设,完善功能配套设施,以中央商务区、市民公园等重点工程建设为带动,加快陆渡、板桥、南郊等片区的整治提升,统筹推进五大片区规划建设,向现代化绿色生态宜居新城的目标迈进。

市人大常委会副主任朱大丰、陆燕、邹家宏等一同参加视察。



### 完善规章制度 >>>>

#### 持续推进人大规范履职

今年以来,市人大常委会始终把制度建设作为新一届人大开局之年的重点工作,以新修改的地方组织法、代表法、选举法等法律法规为依据,以现有的人大常委会工作制度为基础,立足人大工作实际,对相关规则制度进行修订、补充和完善。

上半年,先后制定了《市人大常委会党组工作规则》《市人民代表大会法制委员会工作规则(试行)》《市人民代表大会财政经济委员会工作规则(试

行)》,修订了《市人大常委会会议规则》《市人大常委会人事任免办法》等规划制度。一方面为贯彻落实中央对新形势下加强县乡人大工作提出的新要求,对原有的工作制度进行补充和完善;另一方面对人大工作实践中行之有效的经验和做法进行总结、提炼,以制度形式固定下来,形成长效机制,全力推动市人大常委会科学化、制度化、规范化建设。

### 服务发展大局 >>>>

#### 促进经济社会持续发展

围绕推动供给侧结构性改革,加快产业转型升级,常委会主任会议听取和审议了工业经济转型升级与结构性改革情况报告,针对我市工业经济运营质量好但总量偏小的现状,建议继续坚定加快工业经济转型升级与结构性改革的信心,重点抓好增量提质,充分发挥“两区”的经济主阵地作用,推动工业经济向中高端发展;注重补好总量短板,同时补好特色产业和民营经济的短板。

市人大常委会高度关注重点区域发展,专题视察港区、高新区发展情况,

围绕强化创新驱动、加快产业转型升级,推进绿色发展、优化城乡生态环境,完善功能配套,提升城市建设品质等方面,督促“两区”积极破解发展中的难点和问题,推动发展理念、路径、举措和体制机制创新,增强发展活力,提升发展质量。

市人大常委会还听取和审议了2016年财政决算、审计,2017年上半年计划、预算执行情况等报告,作出相应决议,依法加强对计划、预算决算的审查监督,推动经济社会健康发展。

### 推进依法治市 >>>>

#### 加快民主法治建设进程

市人大常委会切实强化法律监督,审议了市政府关于“六五”普法工作情况的报告和关于开展第七个五年法治宣传教育的决议草案的说明,作出了《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》。提出了要立足发展大局,深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法治体系;突出重点人群,引领全社会法治信仰的逐步形成;坚持群众观点,培育气质独特

的娄东法治文化;注重精准施策,切实增强法治宣传教育实效;加强组织实施,夯实法治宣传教育基础保障等意见、建议。

围绕严格公正司法,常委会听取和审议了市法院关于“基本解决执行难”工作、市检察院关于反渎职侵权工作情况报告,提出审议意见,促进审判、检察机关工作的开展,着力保障宪法和法律的全面正确实施。

### 回应社会关切 >>>>

#### 促进民生工作落到实处

市人大常委会跟踪监督政府实事工程建设,年初出台督查意见,建立对口联系,听取和审议实事工程启动情况报告,年中结合审议上半年计划执行情况对工程建设进展情况进行审议,督促政府按序时进度完成。

关注教育师资编制紧缺问题,听取和审议全市教育师资资源整合与充实情况的报告,督促政府及其职能部门加快完善教师补充机制,优化师资配置,加大优秀教师的引进培养力度,缓解教育师资供需矛盾,促进师资队伍稳定发展。

推动体育健身事业发展,听取市体育局关于加快推进公共体育设施建设情况报告,充分肯定我市实施全民健身计划取得的成效,针对存在的问题,提出要科学统筹规划,合理定位布局;加大资金投入,鼓励社会力量参与建设和运营;注重资源整合,促进开发利用;坚持建管并重,提升设施使用寿命和利用率等建议。

### 突出代表主体 >>>>

#### 保障人大代表依法履职

认真落实常委会组成人员联系代表、代表接待选民等工作制度,加强与代表和群众的联系。开展主任接待代表日活动3次,围绕财政经济发展、推进生态园林城市建设、加强农产品质量监管等主题,广泛听取代表提出的意见、建议。

组织代表接待选民日活动,接待选民200多人,收集社情民意200条。拓宽代表履职渠道,安排代表列席常委会会议,参与视察检查等重要活动。组织人大代表和人大干部到青

岛市人大代表培训服务中心参加履职培训,围绕《如何提高代表提出建议、批评和意见的质量》《依法行使监督职权,不断提高监督实效》《关于县乡人大工作的有关问题》等专题开展学习,着力提高代表依法履职能力,推动人大工作不断进步。

加强代表议案建议督办,继续坚持主任会议重点督办和委室分工负责督办等制度,全面推进办理工作,努力提高办理实效。

### 融合人大工作 >>>>

#### 扎实开展大走访调研

“六个一”大走访调研活动与人大密切联系群众的基础工作不谋而合。市人大常委会及其机关在认真落实规定动作的前提下,合理安排,将大走访调研活动融入人大常态工作。坚持领导带头镇联村、机关定村联企、党员干部定片联户的走访模式,确保大走访高效全覆盖。截至目前,市人大常委会领导及机关干部下基层2140人次,走访家庭1399户,走访企业250家,走访重大项目15个,收集普遍性问题70件,其中,现场解决问题50件,登记协调20件。

同时,突出听民意、察实情、助发展,将“六个一”走访调研活动与市人大常委会主任接待代表日活动、常委会组成人员联系代表活动、代表接待选民日活动等结合起来,保持紧密联系、沟通协调,了解基层群众、企业的所思所盼,坚持问题导向,进一步深化大走访活动,帮助基层解决实际困难。

## 6镇年中人代会开出新意显成效

在市人大常委会的指导下,7月以来,我市6镇陆续召开了今年第二次人代会,各乡镇都积极探索实践,在内容和形式上不断创新,使本次人代会开出了新意和实效。

会前视察夯基础。为使代表对乡镇上半年工作情况有更加直观的感受,多个乡镇人大在会前组织代表进行视察调研,如城厢镇视察工业经济运行情况、双凤镇视察校园安保情况、浏河镇视察农贸市场秩序整治情况、沙溪镇视察农产品质量安全监管情况等。

政府汇报更翔实。各镇政府均从农业、工业、城建、土地、环保、民政、交通、文化、卫生等多个条线入手,梳理总结了上半年的工作情况,并立足实际,科学谋划下半年工作重点,内容翔实接地气,如浮桥镇政府对“三农”工作和镇区环境优化等作了深入的总结回顾;璜泾镇政府则就下半年工作提出了“东融港区、南建新镇、西兴三农、北强工业、中心提档”的空间发展战略。

建议办理有力度。为了使代表的建议、批评、意见得到更好地办理,各镇均在第二次人代会上听取和审议了有关办理情况报告,以此督促各承办单位加大力度,谋求实效,解决好民生关切。截至7月底,各镇答



复率均为100%。

重大事项代表决定。根据《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》的有关规定,各镇均在第二次人代会上审查和批准了上一年度镇级财政的决算报告,进一步深化了人大代表重大事项表决权的行使,以代表监督来确保财政资金安全、规范、有效使

用。

依法选举合民意。第二次人代会上涉及选举任务的乡镇有4个,人大代表们均按照民主集中制原则,认真负责地行使了手中的选举权,使党的主张通过法定程序成为国家意志,依法选举产生镇长4名、副镇长2名。

## 推动实事工程建设早启动

太仓市十六届人大常委会第2次会议,听取和审议了2017年政府实事工程启动情况工作报告。会议认为,市政府围绕年初人代会上政府工作报告中对重点民生工程建设承诺,积极着手实事工程建设的启动工作,现15项工程已全面启动,正有序推进,总体情况较好。

会议建议,相关责任单位要提高重视程度,始终把实事工程建设摆在突出位置,

增强工作责任感,加强实地调研,细化实施方案,加快推进工程建设;要注重舆论宣传,进一步提高群众对政府实事工程的知晓度、参与度和认可度,保障群众作为实事工程受益主体享有的知情权,及时收集民生反馈,为决策提供切实实际的参考;要强化工作举措,全力支持、优化保障实事工程建设,确保工程启动早、进度稳、质量好。

## 聚焦师资建设关注教育发展

太仓市十六届人大常委会第3次会议听取和审议了市教育局关于全市教育师资资源整合与充实情况报告。会议认为,市政府对教育事业高度重视,采取了各种有效措施支持教育事业的发展,但随着社会形态的变化、人才培养模式的转变、“二孩”政策对青年女教师和学生数的双重影响等原因,教育发展对教师资源的刚性需求与政府师资供给之间的矛盾日益突出。

会议建议,市政府及其相关部门要

高度重视研究和解决教育师资编制紧缺的问题,坚持教育优先发展的理念,尽快完善教师补充机制,缓解师资不足;要加大教育投入,提高教师待遇,保障编外教师合法权益,保持教师队伍的稳定和教育的持续健康发展;要强化教育行政部门对教师资源的统筹配置和管理功能,进一步优化现有师资配置,争取各方支持,加大优秀教师的引进、培养力度,促进教师队伍整体素质和教育水平的提高,使有限的师资资源发挥更大的效能。