

围绕大局 推动人大工作与时俱进

——2014年市人大常委会工作回顾

□本报记者 李华

特/别/策/划

过去一年来,市人大常委会围绕全市改革发展大局,紧紧依靠广大代表,依法履行各项职权,共召开7次常委会会议和14次主任会议,听取和审议“一府两院”专项工作报告31项,作出决议2项、决定3项,组织执法检查1次和视察5次,较好地完成了市十五届人大三次会议确定的各项目标任务,为全市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。



听取和审议市十五届人大三次会议议案实施情况报告。

锐意创新

着力推动工作与时俱进

十八届三中全会通过《关于全面深化改革若干重大问题的决定》,其中对政治体制改革作了全面部署,提出“要以保证人民当家作主为根本,坚持和完善人民代表大会制度”和“要推动人民代表大会制度与时俱进”等新论断和新要求。去年9月份,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上指出,各级人大要按照总结、继承、完善、提高的原则,推进人民代表大会制度理论

和实践创新,推动人大工作提高水平。

过去一年来,市人大常委会多次召开专题会议,深入学习三中全会和习近平总书记重要讲话精神,切实把握全面深化改革、加强民主政治建设、建设法治国家的部署要求,全面领会发挥人民代表大会这个根本政治制度作用的深刻内涵,进一步统一思想,牢记责任,在深化各项改革、推进依法治市、保障改善

民生、发挥代表作用、推动人大工作改革创新上积极探索、主动作为。以庆祝人大成立60周年为契机,加强了对人大制度的宣传,充分展现人大制度优越性和人大工作新形象,推进人大制度深入人心。围绕“创新人大工作”主题开展交流研讨,总结人大工作创新发展的成绩和经验,探索新形势下开展人大工作的有效途径,推动人大工作不断向前发展。

推进法治

着力维护公平正义

过去一年来,市人大常委会坚持以加强法治建设为己任,切实加强法律监督,为经济社会发展提供法治保障。

深入推进依法治市。推进依法治市是人大工作的一项重要内容。市人大常委会组织视察“法治太仓”、“平安太仓”建设和公安集镇交通管理工作。对“法治太仓”建设,建议要运用法治思维和法治方式,扎实推进依法行政、公正司法、法治文化建设和基层民主建设。对“平安太仓”建设,建议要依法预防化解矛盾,完善公共安全防控和社会服务管理体系建设,着力解决影响群众安全的突出问题。对公安集镇交通管理工作,建议坚持依法惩戒结合,增强全社会交通法制安全意识,加强执法管理,完善基础设施,开展专项整治,促进道路通行条件改善和交通秩序规范。

精心组织执法检查。执

法检查是人大监督法律实施的重要手段。为进一步推动《大气污染防治法》实施,切实改善大气环境质量,市人大常委会举办法律讲座,组织执法检查,形成检查报告。建议要以更大的决心、更高的标准、更实的举措,强化环境准入和执法监管,严控污染物排放,加快淘汰落后产能,切实加强大气污染综合治理,推动空气质量持续改善。通过执法检查,进一步推动各级各部门强化法律执行和环境保护意识,加大监管执法力度,完善协同防控机制,推进经济社会科学发展。此外,对《苏州市生态补偿条例(草案)》和《苏州市排水管理条例(草案)》等提出意见建议。

切实加强司法监督。司法公正是维护社会公平正义的最后防线。市人大常委会积极推动法院、检察院依法、独立、公正行使审判权和检察权。去年,分别听取法院

商事审判工作和检察院惩治一体化建设工作报告。对法院商事审判工作,建议围绕大局,防范金融风险,化解矛盾纠纷,规范交易秩序,调节市场关系,营造公平诚信、竞争有序的法治环境。对检察院惩治一体化建设工作,建议研究新形势下职务犯罪的特点和规律,完善工作机制,坚持“打防并重”,增强惩治预防工作实效。

市人大常委会坚持党管干部和依法任免的有机统一,全年共任免地方国家机关工作人员39人次。其中:市人大常委会及其工作机构3人次,市政府及其工作部门7人次,法院、检察院29人次。市十五届人大常委会第18次会议,决定任命郑晋为市人民政府副市长(挂职)。市十五届人大常委会第20次会议,决定接受朱卫清因工作变动辞去市人大常委会委员职务的请求。特向本次大会备案。

服务大局

着力促进经济健康发展

过去一年来,市人大常委会紧扣科学发展和转变发展方式主线,加强对经济工作重点领域的监督,不断提高工作的针对性和实效性。

全面推动经济转型升级。面对错综复杂的经济形势,市人大常委会密切关注经济走势,听取和审议上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告,充分肯定政府有效应对经济下行压力所做的工作,深入分析经济运行中的困难、问题和风险,建议政府采取有效措施,积极稳妥推进各项改革,发展实体经济,扩大有效需求,稳定外贸出口,强化政策支持,巩固经济稳中有进的良好势头。审议“千企升级”、服务外包、企业自主创新、台资企业发展等工作报告,视察乡村旅游开发建设情况,督促政府深入实施创新引领战略,狠抓产业升级、项目推进、人才引进等关键工作,不断推进科技进步和体制机制创新,加快产业结构调整和功能布

局优化,增强发展的内生动力。市人大常委会认真调研“接轨上海”工作,建议借鉴上海发展理念,加强对上海自贸区、大虹桥商务区的研究,创新政策体制机制;发挥港口、开发区等对接平台优势,加快港口物流业、高端制造业和现代服务业发展;加强领导,建立多层面的对接联系机制,推进融合发展。

注重发挥示范引领作用。港区、新区、科教新城是我市转型发展的先导区、示范区。市人大常委会组织视察港区综合保税区、新区中德中小企业合作创意产业发展情况。建议港区加快综保区封关运作,创新监管模式,补足功能短板,充分发挥综保区在增强服务辐射能力、提高港区产业层次、提升港口功能上的积极作用。建议新区深化中德合作,加快规划和载体建设,拓展合作领域,引进高新技术项目,引领区域经

整体水平提升。建议科教新城完善扶持政策,引进人才技术,培育重点企业,扩大成果应用,加快形成产业特色,推动科技文化产业融合发展。

切实加强财政监督。积极改进人大预算决算监督内容和方式,听取和审议2013年度财政决算报告和审计报告、2014年上半年预算执行情况报告以及2014年财政预算调整等报告,审查批准市级财政决算和预算调整,督促政府加强财政收支管理,统筹安排财力,为经济发展、民生改善提供有力支撑;抓紧建立全口径预算决算体系,加快形成一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四位一体”的基本框架,并逐步完善、做细做实。加大对财政预算决算、部门预算决算及“三公”经费监督力度,推动公共财政公开和透明,推进预算绩效管理,完善政府性债务管理制度。

夯实基础

着力发挥代表作用

过去一年来,市人大常委会充分尊重代表主体地位,不断完善工作机制,为代表依法履职、发挥作用提供有力支持和保障。

提高代表履职能力。加强代表履职培训,传达全国人代会精神,举办生态文明建设等专题报告会和法律讲座,不断提高代表履职水平。安排代表列席市人大常委会会议、参与视察检查,拓宽代表知情知政渠道。以代表小组为单位,围绕改革发展和社会关注热点,组织代表视察调研长江口旅游度假区建设、动迁安置、美丽镇村建设等,拓展代表活动的广度和深度。广大代表深入了解民情民意,积极反映群众呼声,广泛集中选民智慧,为经济社会发展提出了许多高质量的意见建议。

完善代表工作机制。市人大常委会十分重视建立和完善代表工作机制,修订了市人大常委会主任、副主任接待代表和市人大常委会联系选民等制度,明确了接待、联系的内容、形式和方法,保持市人大常委会与代表和群众的密切联系,通过完善代表建议处理办法,健全建议办理的沟通、检查和评价等机制,开展市人大常委会领导重点督办和现场督办,组织代表视察和对办理工作进行测评,提高了建议办理质量。至年底基本办结,代表对建议办理表示满意118件,基本满意16件。对代表接待联系选民活动中收集的建议意见,及时向政府作了反馈,要求政府把办理代表建议作为接受人民监督、回应人民呼声的重要渠道,加强督促检查,确保办理落实。

强化代表建议督办。市

聚焦民生

着力增进人民福祉

过去一年来,市人大常委会坚持以人为本理念,把实现、维护和发展好最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点,着力保障民生改善和社会事业发展。

高度关注“三农”工作。“三农”是民生保障和改善之本。市人大常委会先后对“四个十万亩”上园落地、农民自拆自建、农村产权制度改革及农业经营主体创新等工作进行调研,督促落实支农惠农政策,完善农村建设规划,健全农业服务体系。主任会议专题听取市级现代水稻产业园建设情况报告,建议坚持现代化、集约化、规模化种植经营模式,探索农村土地经营权流转机制和新集体经济发展路径,打造规模化生态农业发展样板,提升农业综合效益,促进农民就业增收。积极推进城乡水环境综合整治工作,加强对“加快区镇生活污水治理,提升城乡生态环境质

量”议案的督办,建议政府进一步统筹城乡发展,加快污水治理,健全管护机制,不断改善城乡面貌。

全程督查实事工程。十件实事事件事关群众切身利益。市人大常委会高度重视,把实事工程建设列为监督重点,组织力量,采取多种形式进行督查。及时出台督查意见,完善工委与实施部门联系互动机制,组织视察检查,听取专项汇报,开展现场督办,积极协调解决存在的困难和问题,推动工程尽早启动,加快建设,按时完成。针对部分项目进度滞后等问题,建议政府认真研究落实攻坚措施,努力破解用地、审批、拆迁、资金等方面的制约因素,加快工程建设进度,强化项目质量管理,不断完善长效机制,全面完成实事项目。

加快推进社会事业发展。围绕社会关注的热点难点问题加大

监督力度。对教育质量提升工作,建议以“师资队伍、学校管理、内涵教育、均衡发展”为抓手,全面深化教育改革,优化资源配置,实现优质均衡发展。对公共文化设施建设,建议全力推动体制改革,统筹资源,加快基础设施达标建设和规范运作管理,充分发挥服务功能和社会效益。对保障房建设,建议科学规划设计,加快项目建设,完善配套设施,强化项目监管,确保工程质量,不断扩大保障覆盖面。对城市管理工作,跟踪视察十五届人大一次会议“城管全覆盖”议案后续工作,调研小区物业管理,审议城市环境综合整治行动计划实施情况,建议政府坚持建管并重,整合资源,努力形成城乡一体化管理的新格局。对上年度“完善养老服务体系,提升养老服务水平”议案进行跟踪督查,推动养老模式完善和养老事业发展。

改进作风

着力开展教育实践活动

过去一年来,市人大常委会党组和机关牢牢把握“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,聚焦解决“四风”问题,全力抓好学习教育、听取意见,查摆问题、开展批评,整改落实、建章立制等环节,扎实推进各项工作。特别是重点围绕学风不够端正、工作重程序轻实效、联系群众不

够、开拓创新意识不强等问题,坚持领导带头,立行立改,狠抓落实,完善制度。通过市人大常委会领导带头交流思想、专题辅导等形式,深化和增强党性观念、政治观念、群众观念;从人大工作需要和特点出发,建立了各项联系基层群众制度,进一步密切同代表、基层群众的联系,加强

与各镇人大的工作联系;严格执行中央八项规定、厉行节约反对浪费、清退办公用房等一系列文件精神,营造人大机关务实高效、团结和谐、清正廉洁的良好风气;认真做好信访工作,全年受理群众来信来访70多件次,解决了一批群众反映比较强烈的突出问题。