

# 太仓市十六届人大常委会第10次会议纪要

2018年5月28日，市十六届人大常委会召开第10次会议。市人大常委会主任陆卫其，副主任朱大丰、陆燕、邹家宏、周鸿斌及委员共30人出席会议。市人民政府副市长许超震，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院负责人，市政府办、科技局、住建局主要负责同志，市人大常委会各委室副主任、原主任、原副主任，各市代表小组组长及浏河镇代表小组的部分市人大代表等列席会议。

会议听取和审议环城生态廊道工程建设情况报告。会议认为，我市立足“一心两湖三环四园”的田园城市生态体系，创新实施环城生态廊道项目，着力打造网格化城市绿地系统，工作成效显著。会议建议，精心规划拓展功能，精准施工加快建设，精细管理普惠民生，打造美观实用、有“太仓味道”的城市绿地系统，并鼓励社会参与共同提升人居环境品质。

会议听取和审议“创新科技信贷手段，助推企业发展”工作情况报告。会议认为，

近年来，我市不断深化政企银合作，加快推进平安金融建设，为创新发展提供了良好保障。会议建议，加强政策支持，构建有利于金融服务资源集聚的政策环境；创新金融产品，通过“放贷+投资”的模式满足企业发展实际需求；降低融资风险，建立多元化新型风险共担机制。

会议听取和审议“家事审判及青少年维权”工作情况报告。会议认为，市人民法院进一步转变理念、创新思路、延伸职能，在“家事审判及青少年维权”领域取得了良好的工作质效和社会反响。会议建议，继续坚持调解与判决并重、惩戒与保护并重、创新与规范并重，提升案件审理专业化水平，总结创新举措和先进经验，真正实现对青少年全方位、多层次、高质量的权益保护。

会议决定接受许蕾因挂职期满辞去市人民政府副市长职务的请求。会议通过其他人事免职事项。

市人大常委会主任陆卫其作讲话。

市人大常委会副主任周鸿斌主持会议。

## 关于环城生态廊道工程建设情况报告

市住建局局长 陆建林

主任、各位副主任、各位委员：

党的十九大报告指出，要加快生态文明体制改革，建设美丽中国。优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网

络，提升生态系统质量和稳定性。住建部出台了《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》，提出要推进生态廊道建设，努力修复被割断的绿地系统，加强城市绿地与外

围山水林田湖的连接。

今年以来，我市围绕党的十九大和上级关于“加快生态廊道建设”的指示精神，紧扣市委十三届四次全会提出的高质量建设“两地两城”的总定位和“现代田园城、幸福金太仓”的总目标，积极推进生态园林城市建设，不断提升绿化建管水平，全面优化人居环境品质，持续丰富现代田园城市内涵，不断擦亮精致宜居城市名片。下面，我根据会议安排，就环城生态廊道工程建设情况作一汇报。

### 一、现阶段实施情况

近年来，我市立足“一心两湖三环四园”的田园城市生态体系，坚持“精细谋划、精准施策、精心实施、精致宜居”的园林城市建设标准，通过滨河廊道、休闲步道、慢行绿道，串联起大型绿地公园、街旁生态游园、城市滨水绿带以及重要亲水节点，创新实施环城生态廊道项目，着力打造网格化的城市绿地系统。其中，“一环”由娄江河、新浏河、盐铁塘、城北河构成，总长度约 15 公里，围合面积约 13 平方公里；“二环”由十八港、新浏河、盐铁塘、湖川塘构成，总长度约 25 公里，围合面积约 37 平方公里；“三环”由石头塘、新浏河、吴塘河、杨林塘构成，总长度约 45 公里，围合面积约 129 平方公里。计划到 2020 年，完成环城生态廊道“一环”优化提升、“二环”加快建设、“三环”规划控制的目标任务，不断提高生态园林城市建设水平，实现“城在田中、园在城中”的田园城市画卷。主要实施以下三点内容：

（一）完善生态规划体系，提高绿色管控能力

一是优化生态空间布局。围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，

强化各类生态规划对城市全域规划管控力度，全面完成城市总体规划较大修改，启动规划期至 2035 年城市总体规划的前期研究。推进中心城区、高新区等控制性详细规划编制，将绿色生态的城市建设理念融入各区域空间规划之中，实现生态规划的全覆盖、生态管控的全覆盖。

二是彰显城市生态特色。研究制定“一心两湖三环四园”田园城市三年行动计划，扎实开展主城区城市“双修”、更新专项研究，结合已有城市绿化业态、功能形态，着力打造太仓绿色生态印象。推动编制城市风貌设计导则，为城市空间形态、建筑风格、园林景观等提供指导，塑造具有“太仓风味”的城市生态风貌。

三是完善生态规划管理机制。先后编制了城市绿地系统规划、生物多样性保护规划、现代田园城市规划、慢行交通系统规划、海绵城市专项规划、城市绿道专项规划等一批生态专项规划，开展了立体绿化、湿地保护、绿地服务半径等专题研究，研究推进城市双修、“三环”控规编制，划定并公布了城市绿线和首批永久性绿地，优化调整生态红线，从严控制绿色边界，以制度的形式，永久保护全市 13 处、总面积达 7300 多亩的绿地，进一步发挥了规划的先行引领作用，为构建科学的城市生态体系奠定空间基础。

（二）提升园林建设水平，彰显城市生态特征

一是加快生态廊道建设。围绕“小而精”“小而美”“小而特”的原则，充分利用滨河道路、防护林带、城市道路，在“一环”范围内，完成新浏河、娄江河沿河绿道提档升级，建成新浏河、城北河沿岸平均 80

米宽滨河生态廊道项目，生态绿道网络已基本建成。在“二环”范围内，铺设透水绿道，提升绿化景观，基本完成新浏河（娄江河 - 十八港段）、盐铁塘（城北河 - 新浏河段）生态廊道建设，实施推进 50-100 米宽、2.5 公里长盐铁塘（苏州路 - 广州路段）生态廊道项目。启动建设十八港（郑和路 - 新浏河段）绿道，沟通滨河公园既有绿道体系。在“三环”范围内，结合在编的“三环”控制性详细规划，规划管控“三环”河道水系两侧各 20 米蓝线管控范围，逐步搬迁既有建筑。加快滨河公园东延（十八港 - 岳鹿路段）2.9 公里长生态绿道建设。

二是推进绿地系统建设。融入“海绵公园、城市绿肺、智慧城市”等理念，加快占地 320 亩的中心公园建设。推动西庐园提档改造工程，打造太仓城西出入口湿地公园。整合现代农业园内 1.5 平方公里土地和现有植物资源，建设太仓植物园和乡土植物科研基地。结合乡村旅游，启动独倮小海生态湿地公园建设。

三是提高公园绿地服务半径覆盖率。以“300 米见绿、500 米见园”为标准，推进环城生态廊道范围内各类大、中、小生态公园、道路绿地、滨河绿地和街头绿地、社区游园建设，积极开放单位围墙，共享单位绿地，试点推广立体绿化，形成“移步换景、推窗见绿”的城市绿地综合效应。

（三）精准把控管理水平，持续提升品质内涵

一是严格生态行政审批。严格管控 129 平方公里环城生态廊道范围内规划方案的审查论证，严格把关节约型、生态型、功能完善型的园林绿化实施要求。严格落实全市绿

地、绿廊的竣工验收，对现场核定绿地面积不达标的项目督促整改，确保生态理念在建设过程中落实落细见效。

二是加大绿地保护力度。在完成城市绿线划定的基础上，将砍伐、移植、修剪树木，占用或临时占用绿地纳入行政审批程序，强化环城生态廊道绿化建设的监督管理。同时，对违法占绿、毁绿行为加大查处力度，促进生态廊道长效机制，保护城市绿化建设成果。三是

推进信息化管理体系。通过网络信息化技术，整合原有太仓市养护管理平台，加快环城生态廊道绿化数据普查和收集整理，完成绿地规划信息系统建设，形成基于数字化管理的绿化养护监督、检查和考核机制，实现对生态廊道绿化养护动态化监管，不断提高园林绿化科学化和精细化建设管理水平。

四是保障公众参与。制定宣传工作计划，充分利用电视、报纸、网络、期刊等新闻媒体，提高社会公众对环城生态廊道工程建设的认识。通过举办市花月季花苗发放、开展最美绿地、公园评选等活动，鼓励广大市民和社会各界积极参与，使环城生态廊道工程建设的每一细节都体现群众意愿，满足群众需求。

## 二、存在主要问题

（一）“一环”范围内盐铁塘（郑和路 - 城北河）未能全面贯通。由于东侧渔业村至彩虹花苑小区间地块紧贴盐铁塘河道，东侧无绿道建设空间，西侧海艺豪庭尚未建设完成，古塘街东地块、弇山路北酒精厂地块尚未完成搬迁，西侧也无绿道建设空间。建议对盐铁塘西（郑和路 - 城北河段）沿线加快完成地块的开发建设和搬迁工作。取消盐铁塘航道功能，实施盐铁塘西侧慢行系统建设，同时在城北河盐铁塘交汇处建设互通桥梁连

接两侧绿道，沟通“一环”范围内生态绿廊。

(二)“一环”范围内城北河与“二环”范围内十八港未能联通。城北河与十八港河道狭窄，两侧厂房较多，没有绿道建设空间。建议将“一环”内城北河东延段和“二环”内板桥管理区内的十八港两侧大量沿河厂房等建筑逐步搬迁，开挖、拓宽、疏浚城北河和十八港，建设贯通两个生态廊道的景观节点。同时，“二环”内盐铁塘（城北河 - 湖川塘段）西侧沿河处砂石场、化工厂等污染企业较多，对河道周边环境和水体质量影响较大，建议对该部分厂房逐步搬迁腾移，恢复自然生态面貌，提升该区域环境质量。

(三)“三环”范围拆迁安置涉及面较大，跨地跨部门协调事项较多。根据“三环”的规划要求，吴塘河、杨林塘、石头塘、新浏河河道两侧将进行规划控制，既有的厂房、住宅等建筑将逐步搬迁，数量较多。同时，“三环”内新浏河北侧最东段部分位于上海市嘉定区境内，绿道的建设实施需要与嘉定相关部门有效对接。

### 三、下阶段工作计划

(一)优化提升“一环”。以生态为基、以水系为脉，对“一环”范围内滨河公园、娄江河慢行绿道等实施提档改造，铺设透水绿道、种植垂直绿化、亮化夜间景观，增加驿站、公厕、座椅等配套设施。建设城北河、娄江河互通桥梁连接两处景观绿道，整修郑和路北侧、盐铁塘东侧坍塌驳岸，地上蒸汽管道入地，新建盐铁塘西侧（郑和路 - 城北河段）1.2公里长、20米宽生态绿道，在盐铁塘东侧（郑和路 - 城北河段）逐步建设架空水上绿道，打造建成“一环”内的绿道网络体系。

(二)加快建设“二环”。“二环”范围内，对已建成的绿道优化公共服务配套，提升绿色景观品质。推进实施盐铁塘（苏州路 - 广州路段）2.5公里长、50-100米宽、总建筑面积为20万平方米的生态廊道，沟通滨河公园内已建成的绿道系统，新建十八港（郑和路 - 新浏河段）生态绿道，靓化城区主入口景观。2019年起，实施推进5.3公里长湖川塘（十八港 - 盐铁塘段）、5.1公里长十八港（湖川塘 - 郑和路段）以及900米长城北河东延河道（常胜路 - 十八港段）生态廊道项目，实现“一环”城北河与“二环”内十八港生态廊道的互联互通。

(三)规划控制“三环”。坚持规划引领，统筹抓好“三环”内相关区域的空间布局，加快编制“三环”控制性详细规划，将“三环”河道两侧各20米蓝线范围纳入规划管控。对新浏河、吴塘河、杨林塘、石头塘两侧影响生态廊道项目的既有建筑，逐步搬迁至区域外，严格审批区域范围内建筑落地，原则上不再报批新建建筑，为“三环”绿廊的规划建设奠定空间基础。

(四)加快公园绿地建设。今年和2019年分别完成西庐园提档改造工程和中心公园项目建设。整合现代农业园内植被资源，在2020年完成植物园建设。结合既有农旅休闲资源，在2020年完成独溇小海生态湿地公园提档改造。加快推进全市范围内街头游园、滨河绿地等项目建设，实施单位绿地共享开放，在学校、社区等公共建筑中试点推广立体绿化，以点带面，提高全市绿化覆盖水平。

各位领导，我市将以党的十九大精神为指引，紧扣高质量建设“两地两城”总定位，勇于担当、创新实干，加快推进“一心两湖

三环四园”田园城市生态体系和环城生态廊道建设，为打造新时代“现代田园城、幸福

金太仓”作出新的更大贡献。

## 关于对环城生态廊道工程建设情况报告的 的审议意见

市人大常委会城建环保工委主任 朱柏华

主任、各位副主任、各位委员：

环城生态廊道工程是生态园林城市建设的亮点工程，对于优化城市生态环境、提升城市功能、增强城市宜居性、促进绿色城市建设具有重大意义。前阶段，我们城建环保工委到市住建局就环城生态廊道工程建设情况进行了专题调研。刚才，又听取了市住建局陆建林局长关于环城生态廊道工程建设情况的报告。下面，我作一个简要的审议发言。

### 一、工程建设总体评价

近年来，我市围绕“现代田园城市”发展定位，积极推进生态园林城市建设，开展“城市双修”，大力推进城市绿道慢行系统建设，生态建设理念不断深入，绿色田园城市形态日趋完善。生态廊道工程建设主要呈现以下特点：

（一）坚持绿色引领，完善生态规划。市住建部门强化各类生态规划对城市规划管控力度，全面完成城市总体规划较大修改，正在进入报批阶段。先后编制了城市绿地系统规划、生物多样性保护规划、现代田园城市规划、慢行交通系统规划、海绵城市专项规划、城市绿道等一批生态专项规划，开展了立体绿化、湿地保护、慢行绿道、绿地服

务半径等专项研究，正在研究制定“一心两湖三环四园”田园城市三年行动计划，充分发挥了规划的先行引领作用，逐步构建起科学的城市生态体系。

### （二）加快绿网建设，提升生态品位。

“一环”范围内，完成了新浏河、娄江河沿河绿道提档升级，建成新浏河、城北河沿岸80米宽滨河生态廊道项目，生态绿道网络已基本建成。“二环”范围内，铺设透水绿道，提升绿化景观，基本完成了新浏河（娄江河-十八港段）、盐铁塘（城北河-湖川塘段）生态廊道建设，实施推进50-100米宽、2.5公里长盐铁塘（苏州路-广州路段）生态廊道项目。启动建设十八港（郑和路-新浏河段）绿道，沟通滨河公园既有绿道体系。“三环”范围内，结合在编的“三环”控制性详细规划，规划管控“三环”河道两侧各20米蓝线管控范围，逐步搬迁既有建筑。加快滨河公园东延（十八港-岳鹿路段）生态绿道建设。同时不断推进绿地系统建设，提升绿地服务半径覆盖率。

### （三）严格生态管控，实施动态监管。

严格管控环城生态廊道范围内城市绿地设计方案的审查论证，在完成城市绿线划定的基

础上，将砍伐、移植、修剪树木，占用或临时占用绿地纳入行政审批程序，强化环城生态廊道绿化建设的监督管理。同时，对违法占绿、毁绿行为加大查处力度，促进生态廊道长效机制，保护城市绿化建设成果。推进信息化生态管理体系。对生态廊道的绿化养护实行动态化监管，提高了园林绿化科学化和精细化建设管理水平。

## 二、几点建议

(一)切实制定生态廊道建设管理办法。坚持生态廊道管理遵循政府主导、社会参与、属地管理、部门配合、生态环保、以人为本、可持续发展的原则，加强对生态廊道的规划、建设和管理，充分发挥生态廊道的使用功能和生态效应，保护和改善生态环境。

(二)有序开展环城生态廊道建设范围内的搬迁工作。根据住建部门调查摸底，目前一环盐铁塘有古塘街、酒精厂等地块影响绿道贯通，新浏河有供电公司仓库大车进出经常损坏绿道，以上需城厢镇、供电公司等部门尽快配合完成搬迁工作；一环、二环城北河东延段有部分厂房影响河道开挖拓宽和绿道建设，需高新区做出搬迁计划并抓紧实施；二环十八港（板桥管理区）段两侧大量

厂房和违章搭建，影响十八港拓宽和二环绿道建设，需高新区、城管局等部门做出搬迁计划并抓紧实施；二环、三环盐铁塘（苏州路-杨林塘）西侧存在一些砂石厂、化工企业等占用河道蓝线、污染河道，需城厢镇、双凤镇尽快实施搬迁；三环吴塘河、新浏河、石头塘、杨林塘沿线均存在建筑物占用河道蓝线，需相关部门逐步进行搬迁，并加强督查、确保无新建建筑。

(三)合力推进环城生态廊道建设。生态廊道建设需要全市各部门共同努力、齐抓共管，住建局、高新区要做好环城生态廊道项目规划建设工作，高新区、娄东街道办、城厢镇、双凤镇等属地政府要做好各自范围内搬迁工作，交运部门要抓紧落实盐铁塘航道功能取消改道吴塘河并全线整修盐铁塘，水利部门要做好城北河东延、十八港拓宽疏浚、城北河驳岸全线整修、三环范围内水环境整治等事项，环保部门要做好三环沿线污染防治工作，城管部门要配合做好违章建筑搬迁工作。通过三年时间，确保完成一环优化提升、二环加快建设、三环规划控制的目标，初步构建起太仓“一心两湖三环四园”的现代田园城市生态体系。

# 关于“创新科技信贷手段，助推企业发展” 工作情况的报告

市科技局局长 万芬奇

主任、各位副主任、各位委员：

受市政府委托，我就“创新科技信贷手

段，助推企业发展”主题有关情况作简要汇报，  
请予审议。

近年来，太仓市积极贯彻落实创新发展战略，推动科技与金融深度融合，在传统科技信贷手段基础上，不断丰富金融助推科技企业发展的举措，拓展工作内容，改进服务模式，搭建服务平台，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，为提高全市企业自主创新能力，加快产业升级提供了保障。现将有关情况汇报如下：

### 一、科技金融主要工作情况

（一）科技金融环境保障创新创业。出台了《关于加快太仓市科技金融创新发展的指导意见》，提出了 7 大方面 23 项具体措施，积极构建高效衔接、配套完整的科技金融组织体系、市场体系、扶持体系和服务体系；出台了《太仓市科技型中小企业信贷风险补偿专项资金管理办法（试行）》，为科技型中小企业承担有限代偿责任；出台了《太仓市创业担保贷款实施细则》，大力支持自主创业；出台了《太仓市企业应急转贷资金管理办法补充意见》，建立区镇应急转贷资金，科技金融政策体系日益完善。全市形成了金融机构相互竞争、优势互补、共同发展的良好局面。截止 2017 年底，全市共有银行业金融机构 27 家、保险机构 31 家、证券机构 3 家、期货机构 1 家、小额贷款公司 8 家、融资性担保公司 5 家、备案创投公司 6 家、融资租赁公司 2 家。

（二）科技金融产品缓解融资压力。会同银行完善了省、市、县三级联动的运行机制，通过展板展示、政策宣介、媒体宣传、发放宣传册等多种方式，大力宣传科技金融产品，不断扩大政策知晓面和惠及面。2017 年，全市共有 36 家企业通过“苏科贷”“科贷通”“科才通”三类科技金融产品获得信贷资金超 1.55

亿元，同比增长 22.75%；其中，仅“苏科贷”一共为 30 家企业提供贷款 13790 万元，资金数同比增长 60%。近几年，我市累计为 208 家企业提供信贷资金 6.46 亿元，成为苏州地区唯一获评省级苏科贷 A 类的城市；银行、保险机构累计开展“信保贷”业务 94 笔，授

信金额 2.26 亿元；企业应急转贷资金累计运作 300 笔，转贷金额 73.47 亿元。

（三）科技金融平台提供综合服务。新建太仓双创综合服务平台，开设“金融通”板块，推介科技金融政策、产品、企业融资需求、投资机构等，利用互联网、大数据、人工智能等技术手段，对金融信息进行精准推送、智能匹配，打通全生命周期融资环节。目前，平台已发布最新科技金融政策文件 6 个，企业融资项目介绍 15 个，科技金融产品 17 个，投资机构 11 家，努力实现一站式找项目、找资金、找机构、找服务功能。积极融入苏州综合金融服务平台，截至 2017 年底，全市共有 1142 家企业接入平台，490 家企业通过平台获得授信 1491 笔，金额合计 256.83 亿元。线下开展科技人才项目融资路演活动，搭建企业与金融机构面对面交流平台。近半年已组织 20 家企业与 50 多家投资机构、10 多家银行和证券公司现场对接，华一新能源、金江铜业、比赫电气、浩科机器人等企业获得 100 万 -1500 万元不等的资金支持；创扬医药、晶特晶体等企业与投资机构进行深度洽谈，有望获得投资。

### 二、科技金融工作存在的难点和原因

科技局对全市 130 多家企业进行了创新环境问卷调查和科技型中小企业金融服务情况问卷调查。调查显示：50%的企业认为“企业发展面临的最大困难”是“资金不足”；

在创新环境调查问卷列出的 10 项基础设施和科技服务中，企业满意度最低的是“为企业提供融资担保”“协同获得银行贷款”“获得专业投资机构投资”，不完善的科技金融服务难以满足企业强烈的融资需求，科技金融服务满意度有待提高。主要原因和困难如下：

（一）银行放贷意愿有待提高。调查显示：67% 的企业认为银行贷款是主要融资渠道，但融资难、融资贵、融资烦现象仍然存在，能得到银行贷款的企业不多。72% 的企业因规模小、50% 的企业因缺乏抵押物，导致贷款不成功。50% 的企业认为银行可供选择的金融产品少，50% 的企业认为贷款审批程序复杂、手续繁琐。从银行方面来分析原因，一是科技金融产品一般要求银行以基准利率或基准利率上浮 10%-30% 放贷，在资金总盘子收紧的趋势下，银行对科技型企业放贷不能使银行利益最大化；随着银行风控不断收紧，银行对企业的内部管理、财务指标、经营情况要求比较高，一般科技型中小企业更多依赖强抵押或强担保，受制于风控及信贷政策制约，很多产品无法最终推向市场；二是银行信贷审查队伍中缺乏懂科技、懂产业的专业化人才，对新政策、新业务掌握不够全面深入，难以精准推介科技金融产品，难以准确把握科技企业未来发展前景，放贷风险性比其他业务高；三是资金需求迫切的初创型科技人才企业财务机制不健全，销售预期与实质纳税报表有较大差距，报表销售少、资产负债率高，银行不敢放贷；企业报表不好看，销售少，资产负债率高企业报表不好看，销售少，资产负债率高四是受考核追责机制影响，信贷业务员普遍存在求稳心理，银行对中小微科技企业放贷慎之又慎。

（二）投资机构数量质量有待提升。调查发现 55% 的企业有强烈的股权融资需求，但 90% 的企业未获得专业机构投资。除企业自身原因外，一是由于我市创投机构数量少，且缺乏懂金融、懂科技、懂市场的综合性人才，不敢投资科技型企业；二是我市产业引导基金管理办法还未出台，市外投资机构大多持观望状态；三是做早期、做天使的机构极少。相比国外，国内风险投资起步晚，不够成熟；大多数投资机构受创业投资上市出售股权利益最大化动机影响，对基金回报效率要求高，股权投资机构相对更偏重成熟项目；四是有些国有创投机构缺乏正面激励机制，再受追责问责制度影响，投资意愿不强。

（三）科技金融中介服务有待改善。债权融资通常需要抵押物，企业能够提供的抵押方式中，44% 的企业选择知识产权抵押，22% 的企业选择房产抵押。这符合科技型企业有技术、轻资产的特点。企业最需要的中介服务中，50% 以上企业需要提供技术产权交易服务和财税咨询服务，44% 的企业需要提供资产和资信评估服务。而我市信用认证、资产评估、担保机构、产权交易市场、风险投资评估机构等中介服务体系建设相对滞后。特别是与投融资密切相关的标准认证机构、知识产权评估机构等科技中介相当缺失，一定程度上阻碍了企业股权融资和债权融资。

### 三、今后工作设想

党的十九大报告明确坚定实施创新驱动发展战略，提出“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”。今后，我们将围绕实施创新驱动发展战略，完善“政府 + 银行 + 保险 + 担保 + 创投 + 证券”的科技金融体系，引育专



业化科技金融人才，健全科技中介服务机构，营造多渠道、广覆盖的创新投融资生态，全力助推科技企业发展壮大。

（一）落实创新科技金融产品。继续充实、放大“科技型中小微企业信贷风险补偿专项资金”规模，实施好“苏科贷”“科贷通”“科才通”等科技金融产品；引导金融机构综合运用风险补偿、贷款贴息等多种方式，加大对科技型中小微企业实行信贷扶持，特别是市委市政府“1123”行动计划中重点支持的科技企业优先放贷，力争每年帮助企业解决信贷资金超1亿元。鼓励金融机构根据中小微科技企业特别是初创企业发展特点和困难需求，设计涵盖企业不同阶段、规模、类别的金融产品，尝试开展知识产权质押、商标专用权质押、股权质押、动产抵押等，形成品种丰富、灵活多样、手续简便的科技金融产品，满足企业不同类型的融资需求。

（二）设立各类引导基金。围绕高端装备制造、新材料、生物医药三大新兴产业，针对企业迫切的投融资需求，按照“政府引导、市场运作、风险可控”的原则，由政府出资并牵头，通过市场化运作手段大力引进各类社会资本和专业化管理团队，通过产业引导基金、创新投资基金、政策性扶持基金和并购基金等债权和股权投资手段，积极构建有利于金融服务资源集聚的政策环境。重点运作好2亿元的科技人才专项资金，引导创投资本服务前移，更多的投向种子期或初创期科技型小微企业，为企业科技创新注入强大资金支持。

（三）构建多层次资本市场。大力培育和挖掘创新创业资源，加大对科技企业上市培育力度，遴选一批优秀上市后备企业重点

培养，按其所处不同创业创新阶段，采取有针对性的培育和扶持措施，帮助其加快产业化发展、提高财务指标水平，支持符合条件的高新技术企业在中小板、创业板及其他板块上市融资。加强与证监部门的对接，促进非上市科技企业进行股份制改造，建立现代企业制度，积极推动科技企业上市。鼓励已上市科技企业通过增发股份、兼并重组，做大做强企业。

（四）健全科技金融综合服务体系。培育壮大科技金融中介服务机构，加快培育专业化的知识产权评估、科技金融服务公司、创业投资公司、科技担保公司、资产管理公司、科技小贷公司等，拓展机构数量；尝试采用政府集中购买服务的方式，为企业提供专业的法律服务、投资顾问服务、财税管理服务、商业计划书辅导等服务。运营好太仓双创综合服务平台，加强线上平台科技金融信息化建设，高效整合银行、创投、企业、咨询、管理等业务，为企业提供综合化、一站式科技金融服务；不断丰富平台线下活动，组织创业者与创投机构进行交流，了解当前创业政策、创业金融政策等；建立创业导师机制，分享成功投资人或实业家的创业经验，让企业少走弯路。引导银行加强本地化、专业化的科技金融专业人才队伍建设，加强对各种风险源的调查研判和监测预警，遴选行业专家、投资专家组团对企业做项目评审和风险预估，把出现风险的几率降到最低。

主任，各位副主任，各位委员，科技创新和金融创新紧密结合是生产方式和生活方式变革的重要推动力，也是支撑和服务经济发展方式转变和结构调整的着力点，我们将在市委的正确领导下，紧密依靠和发挥各方

力量，积极接受人大代表和政协委员的监督，全力推进科技金融深度融合，为我市科技型

企业发展壮大提供坚实的资金保障，为加快“两地两城”建设贡献科技力量！

## 关于对“创新科技信贷手段，助推企业发展” 工作情况报告的审议意见

市人大常委会教科文卫工委（外事民宗侨台工委）主任 汪 放

主任、各位副主任、各位委员：

根据常委会年度工作安排，3月初，我们教科文卫工委在陆燕副主任带领下到市科技局就科技金融服务体系建设情况作了专题调研，刚才市科技局万局长就我市“创新科技信贷手段，助推企业发展”工作情况作了报告。下面，根据我们调研情况，作一简要审议发言。

### 一、近几年来我市科技金融服务体系建设基本情况

我市从2011年上半年以来，按照省、苏州市关于配套实施相关科技金融工作的要求，在建立符合科技创新需求的科技金融服务体系方面进行了大胆探索和实践，取得了比较好的成效。五年来已为各类科技型企业提供信贷资金累计超过5.66亿元，化解了一批成长期科技企业的燃眉之急，成为苏州市唯一获评省级苏科贷A类的城市。主要工作特点：

一是较好发挥了政策引领作用。政府及相关职能部门围绕构建高效衔接、配套完整的科技金融组织体系、市场体系、扶持体系和服务体系出台了《关于加快太仓市科技金融创新发展的指导意见》《太仓市企业应急转贷资金管理办法补充意见》等政策性文件，

明确了政府、银行职责和地位以及信贷风险补偿等规定，为科技金融发展提供了政策保障。

二是加大了金融政策和产品的推介力度。完善省、市、县三级联动的模式，运用多种媒体，全方位地推介科技金融政策和产品，使企业与金融服务平台对接数不断提升，受惠面不断扩大。去年受惠企业达到了188家，信贷资金超过了5.66亿元。

三是创新了服务手段。充分利用互联网、大数据等现代通讯技术手段，设置更加便捷的线上“金融通”服务平台，实现了企业融资需求与金融机构和社会投资机构等有效对接。线下开展科技人才项目融资路演活动，搭建企业与金融机构面对面交流平台。通过线上、线下互动式科技金融综合服务平台运作，避免了资金、项目和投资等市场信息方面不对称问题，提升了服务效率。

### 二、我市科技金融体系建设所面临的主要问题和挑战

这些年来，我市在科技金融服务体系建设方面作了大胆尝试，特别是在完善政策体制、创新服务手段等方面做了大量工作，取得了一定成绩，对此，我们表示满意。但在具体运作过程中也出现了一些新的情况和新

的问题，需要加以改进和提高。

一是政府及相关管理部门在科技金融服务体系中的作用尚须进一步协同与加强。从调查问卷中可知，有半数企业没有享受过地方政府在贷款和融资担保方面的协助和支持，有的园区管理部门向企业提供的融资信息与市场信息可信度和及时性不够。

二是企业与银行和投资机构融合程度比较低。从这些年运作情况来看，资金供需链还没有真正有效地链结起来，企业往往因金融产品不丰富、自身规模小和信贷手续繁琐等原因贷不到款，而银行又受基准利率低、考核追责机制等因素影响，对中小微科技企业融资信心不足。投资机构受投资市场利益最大化驱动，对一些早期、未形成一定规模的创新型企业缺乏承担风险的勇气，门槛设得也比较高，使得有些优质项目可能在初创期就夭折了。

三是科技金融中介服务市场发育不够完善。在调研中，发现我市在资产评估、担保机构和产权交易市场等中介配套服务没有很好地跟上去，尤其是科技中介方面的专业机构和人才相当缺乏，给一些知识产权质押信贷业务开展带来了影响。

### 三、几点建议和意见

(一) 设立专项投资引导基金。加快设立“太仓市产业引导基金”，创新财政资金支持经济发展方式，围绕高端装备制造、新材料、生物医药三大新兴产业，针对企业迫切的投融资需求，按照“政府引导、市场运作、风险可控”的原则，由政府出资并牵头，通过市场化运作手段，大力引进各类社会资本和专业化管理团队，设立产业投资基金、创新投资基金、政策性扶持基金和并购基金等，

引导社会力量积极参与建设若干子基金。

(二) 配套政策应实现“齐头并进”。政府是科技金融体系中特殊的参与主体，是科技金融市场的引导者和调控者。政府的各个部门出台的政策要齐头并进，存在任何一块“短板”，都有可能造成最后结果的大打折扣。如银行监管部门已鼓励银行提高对科技型中小企业提高不良贷款容忍度、建立专项拨备制度，但是税务部门尚未出台相关细则，导致银行无法快速核销有关不良贷款。

(三) 发起设立天使基金平台。围绕区域主导产业，尽快发起设立天使基金、种子基金、成果转化基金等，专注于初创期及成长前期的科技企业，积极引进专业化基金管理和产业领军团队，利用“创投+孵化”模式，围绕产业上下游进行多领域的创业投资，打造天使投资、VC / PE 的完整投资服务链，为处于不同发展阶段的企业提供资金、平台与业务的组合支持。重点运作好 2 亿元的科技人才专项资金，引导创投资本服务前移，更多的投向种子期或初创期科技型小微企业，为企业科创投入强大资金支持。

(四) 优化融资发展环境。强化舆论宣传和引导，加大对金融支持重大科技创新成果转化产业化、创新创业人才和创新型企业的宣传；改革创新成果投资评价机制，采取项目打包整体评价，不以单个项目投资成败而论，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。加强部门之间、区镇之间、金融机构之间的信息共享与沟通协调，及时掌握企业融资需求，推荐好的路演项目进行投资。鼓励科技人才企业重信守誉，提高信息透明度，维护自身信用等级，提升融资能力。

# 关于“家事审判及青少年维权”工作情况的报告

市中级人民法院院长 秦川

主任、各位副主任、各位委员：

近年来，我院在市委正确领导下、在市人大及其常委会和上级法院的监督指导下，在市政府、市政协和社会各界的关心支持下，始终坚持“将司法人文关怀贯穿于每一个案件”的要求，切实转变工作理念，创新审判工作机制，构建沟通协作平台，加强家事审判及青少年维权工作，取得显著成效。现在，我代表市中级人民法院向市人大常委会报告“家事审判及青少年维权”工作情况，请予审议。

## 一、基本工作情况

2014年-2018年4月，我院共审结涉少民事及家事案件2258件，其中调解撤诉1647件，调解撤诉率达72.94%；共审结未成年人犯罪案件87件114人，刑事被告人数和案件数呈逐年下降的态势，非监禁刑适用率保持在较高水平。2014年以来，共获得各类集体和个人荣誉表彰10余项，并先后荣获全国“巾帼文明岗”、全国“青少年维权岗”等国家级荣誉称号，相关工作经验被《中央电视台》《法制日报》《人民法院报》等国家级主流媒体报道推广。

（一）强化组织领导，着力健全青少年权益保护机制

一是健全组织领导体系。为适应新形势下加强对青少年权益保护工作的需要，广泛动员全院力量参与到青少年维权工作中，我院成立了由“一把手”院长为组长的青少年维权工作领导小组，各业务庭负责人为小组

成员，建立了从立案、审判、执行到审判监督等各环节都关注青少年维权的工作机制。同时，我院还成立了以分管院领导为组长的关心下一代工作委员会，负责指导协调青少年维权工作的开展，为有力推进青少年维权工作提供了坚强的组织保障。

二是设置专业审判组织。2006年2月，我院经太仓市编办批准设立“少年刑事审判庭”，与刑事审判庭合署办公，实行由专人审理涉少刑事案件。2009年8月，“少年刑事审判庭”更名为“少年审判庭”。2010年9月，设置独立建制的少年审判庭。2013年4月，少年审判庭负责审理全部涉少刑事、民事案件以及组织协调全院青少年维权延伸服务工作，法庭不再审理涉少案件。2016年4月，少年审判庭审理全院涉少刑事、民事以及婚姻家庭案件，同时配置3名审判经验丰富的员额法官，探索涉少家事综合审判机制，进一步提升涉少案件审理的专业化水平。

三是构建社会协同网络。我院主动加强与市关工委、团市委、教育局、司法局、各镇区、妇联和有关社区的沟通联系，积极构建涉少及家事案件社会联合调处网络。对“上门女婿”离婚、校园伤害、医疗事故纠纷等矛盾易激化案件，广泛邀请联动调解网络人员参与案件调解，大大提高案件的调解成功率。其中，对社会广泛关注的校园伤害案件建立了“五方联动调解机制”，共调解处理案件11件，均能案结事了。我院还选择涉及分家析产、

赡养、抚养等 20 余件典型案例，到当事人所在村居（社区）开展巡回审理活动，充分发挥巡回审判“审理一案、教育一片”的效果。

### （二）注重权利保障，努力彰显未成年人优先保护理念

一是注重生活权利保障。对涉及未成年人抚养费分期给付的案件，定期进行跟踪回访，详细了解抚养费履行情况以及未成年人学习生活等情况，对于他们遇到的实际困难，积极与相关部门进行协调解决。同时，我院还积极争取各方社会力量支持，建立了未成年人专项司法救助机制，专门制定了《未成年人专项司法救助办法》，对因侵权造成急需基本医疗费用或者生活出现严重困难，或者因父母离异导致生活学习严重困难的未成年人，根据他们身心发展的特点以及学习生活等方面的需求，给予专门司法救助。共对 27 名未成年人进行了救助，救助金额达 12.4 万元。

二是注重精神权利保障。对审理中发现需要心理疏导的未成年人，邀请“心理辅导老师”实施心理干预，引导其正确认识父母婚姻现状，缓解其因父母离婚而带来的紧张情绪和心理压力，抚平诉讼给未成年人带来的心理伤害。同时，对于离婚案件中双方争抢子女抚养权问题，在抚养条件相近的情况下，邀请妇联等第三方组织进行调查并出具评估报告，为法官依法判断抚养权归属提供参考依据。共有 9 件案件适用该评估机制，效果良好。

三是注重发展权利保障。我院与司法局联合下发《非太仓籍未成年犯本市社区矫正实施办法》，探索将社区矫正接收地点由“户籍地司法所”改为“居住地司法所”，消除

地域差别，实行平等保护，构建起外来未成年犯本地社区矫正全过程、规范化的矫正体系。共有 27 名外地籍未成年犯在本市接受了社区矫正，已有 18 人矫正期满，均未再次犯罪。同时，我院还与太仓市青年商会联合建立“新航家园”关爱基地，依托商会所属企业为判处非监禁刑及刑满释放的矫正对象，提供集社区矫正、法制教育、技能培训、就业安置为一体的帮教平台。

### （三）创新审理机制，着力优化涉少家事综合审判模式

一是引入社会专业力量。实施“婚姻家庭心理疏导项目”。通过政府购买社会服务的方式，委托专业心理咨询师对矛盾突出的家事纠纷案件当事人进行心理疏导，其中 40% 的案件调解、和解结案。实施“合适成年人”制度。针对部分未成年被告人的法定代理人难以到庭的情况，从“合适成年人备选库”中选取成员以代理家长的身份参与诉讼。共有 17 名“合适成年人”通过前期沟通、参加庭审及判后帮教等途径提供特殊保护和教育。实施“社会调查员制度”。刑事审判中，委托社区、心理咨询机构、看守所等机构组织对未成年被告人的社会背景、心理状况、羁押表现等进行调查并出具意见书，为后续量刑和个性化心理矫正提供治疗方案；民事审判中，借助妇联在家庭和社区方面的工作优势，建立家事调查员队伍，协助法院进行家事纠纷调查取证。

二是探索专门审判程序。以强调伦理关系修复、家庭情感弥合为目标，探索家事案件审理新方式。结合审判实践及家事案件特点，出台《家事案件审判操作规程》，确立了职权调查、弱化对抗、调解优先、不公开

审理等原则；明确调解贯穿于家事案件始终，以法院主导调解为主，辅助机构协助调解为辅，构建多元化家事纠纷解决机制；审判程序上设置诉前情感冷静期、诉中情感诊疗期、判后情感修复期，以促成当事人之间恢复感情、消除对立、实现和解作为纠纷解决的根本目的和价值取向，维护家庭与社会的和谐稳定。

三是创新案件审理方式。建立隔离保护措施。在审判中注意避免未成年人卷入父母纷争造成“二次伤害”。尽量不让未成年人在法庭上看到父母的过激行为；必须要听取未成年人本人意愿的，则选择没有父母在场的的环境；若是父母带孩子到法庭的，则先把孩子安置在法庭外单独听取其意见。深化全程法庭教育。通过心理辅导员、陪审员、合适成年人多方参与，适时根据未成年被告人及其法定代理人的状态进行有针对性的法庭教育，通过法律释明、原因分析、引导反省等方式将法庭教育贯穿案件审理的始终。落实犯罪记录封存。严格按照《刑事诉讼法》的规定，对犯罪时不满十八周岁，判处五年以下有期徒刑的 91 名少年犯的犯罪记录进行封存，封存率 100%；同时建立相关档案制度，对需要查询案件信息的司法机关，严格登记审批手续。

#### （四）延伸审判职能，有力提升青少年权益保护水平

一是切实开展司法建议工作。充分发挥司法建议的作用，加强对社会普遍关注的突出性问题的分析研判，及时向相关单位发送司法建议，促进相关单位加强管理。近几年来，共向教育局、工商局等部门发送司法建议 10 余条，促进相关单位建立健全相关社会管理

机制。其中，针对个别网吧允许未成年人进入并进行网络赌博的现象，及时向公安、工商和文广新局等部门发送司法建议，引起了市关工委领导的高度重视，并组织法院、公安、工商、文广新局进行协商处理。针对校园伤害事件向市教育局及相关学校发送强化证据收集意识的司法建议，该建议被评为 2017 年度全省优秀司法建议。

二是切实开展普法宣传工作。我院与市教育局、团市委联合开展“法为成长护航”系列活动，该活动以全市各中小学生为普法对象，通过法制情景剧、庭审进校园、模拟法庭、法制夏令营、法制征文、法律知识竞赛等方式，积极创新青少年普法方式，深受广大师生的欢迎。2014 年 9 月，在团市委和我院指导下，太仓中等专业学校荣获第二届苏州中等职业学校在校生模拟法庭大赛一等奖。同时，我院还在互联网上搭建了“法为成长护航”网站、“院校维权”QQ 群、少年庭官方微博等平台，不断拓展普法载体，丰富普法内容，形成了线上法治宣传新模式。“法为成长护航”活动开展至今，共有 3 万余名中小学生接受法治教育。

三是切实开展延伸帮教工作。联合团市委、太仓市启航青少年事务发展中心对涉少民事案件中需要帮助的未成年人开展“阳光处处”护苗计划，法官联合社工对帮教对象进行定期走访，运用专业知识和专业技能帮助未成年人。同时，通过“亲子活动”、辅导讲座等系列活动，帮助遭遇困境的青少年及时对心理和行为进行疏导调整，提升自我认知，改善人际交往，发现自身特长，以更好地融入社会。目前，该计划共有 26 名未成年人参与，2017 年 7 月还特邀台湾心理专家

开展“爱正启航”讲座。

## 二、面临的问题和困难

回顾 2014 年以来的工作，我院家事审判及青少年维权工作取得了一定成绩，也多次受到各方面的肯定。但我们也清醒地认识到，与新时代背景下人民群众的新期待和上级的新要求之间还有较大的差距，工作仍然存在一些困难和问题，主要表现在：

（一）社会联动协助机制仍需拓展。从实际情况看，关于青少年权益维护以及婚姻家庭纠纷处理的社会“大联动”机制还不够完备，社会解纷的能力和潜力尚未挖掘、激发出来，特别是少数基层组织还存在着“法治社会就是有了纠纷就到法院打官司”的片面认识，其主动参与矛盾化解的意识不强，协助送达、联合调处纠纷的效果不明显。

（二）法官、当事人安全保障仍需强化。对于矛盾比较激烈的家事案件，弱势一方当事人遭受“家庭暴力”的情况比较普遍，但是目前的保护措施却很有限。一方面，基层组织、公安机关一般不会主动介入、保护受害人；另一方面，即使是法院可以实施“人身安全保护令”制度，但是具体操作中还是需要相关组织、机构的协助。此外，在案件审理中经常发生法官遭受语言侮辱甚至人身威胁的情况。

（三）综合改革创新举措仍需深化。从制度设计的角度来看，涉及家事审判的理念、法律仍显滞后，不能适应新时期、新情况发展变化的需求。目前，改革的方向是家事、涉少审判综合化。但是客观上，这种审判格局涉及到民事和刑事两个不同的审判领域，如何在审判机制、流程、模式上能够衔接起来是需要着力解决的新课题。同时，还要不

断加强调查研究，总结审判经验和审判规律，为涉少家事审判的改革提供“样本”。

## 三、下一步工作打算

（一）进一步整合各方资源形成联动工作合力。将家事审判及青少年维权纳入社会综合治理的格局中去定位和谋划。建议由市委政法委牵头组织建立一个覆盖全市的共同关爱未成年人成长的常态化机制，将家事审判及青少年维权联动机制有机融入到市社会综治中心网络中，最大限度的保障未成年人健康成长。扩大结对共建太仓市特色法治学校的学校范围，把中小学法治教育工作和国家机关普法责任制有机结合起来，开展特色法治学校系列活动。加大与社会调解组织的对接，探索建立调解前置程序，实现矛盾纠纷的繁简分流。

（二）进一步创新工作举措提升权益保护效果。密切关注《家事案件审判操作规程》的实践效果，不断总结经验、解决问题，针对人身安全保护令制度不完善的问题，加强与公安局、妇联的联系，从证据调查固定、裁定执行监督及违反惩戒等方面下功夫，建立专门的对接制度，明确相关职能部门的责任。总结深化婚姻家庭心理辅导项目，提高心理疏导参与案件的广度和深度，切实发挥其解纷作用。充分利用丰富的审判资源，加强与市青少年犯罪预防办公室等部门的合作，积极开展未成年人犯罪案件防治、应对等方面的司法调研。

（三）进一步强化宣传教育构建良好社会氛围。继续深入开展“法为成长护航”系列活动，深入推进青少年法治宣传教育。与团市委、教育局等部门联合汇编太仓法治知识案例读本；依托现代信息网络平台，建立

多类型案件模拟法庭庭审录像库，增强法治教育的针对性和可接受性；充分发挥学校教育的关键作用，重点加强对社会广泛关注的校园欺凌、未成年人性犯罪方面的防范教育。借助“七五”普法的平台，通过典型案例加强赡养继承、子女抚养、家庭暴力、婚姻关系等方面的宣传，教育引导公众进一步强化权利意识。特别要加大对具有正能量典型案例的宣传，弘扬社会主义核心价值观和社会传统美德。丰富完善“两微一网”青少年维权内容。

（四）进一步提升审判水平适应社会新的需求。涉少及家事审判具有较强的专业性，在审判业务上存在诉讼释明、举证责任分配等制度与其它民商事案件的明显区别；在审判业务外存在着与其它机构、组织的对接以及审判职能的延伸，等等，法官需要不断提

升业务素质、协调能力、社会经验和知识涉猎。特别是家事法官要加强对社情民意、风俗习惯、风土人情的了解把握，努力实现法律效果与社会效果的有机统一。

主任、各位副主任、各位委员，家事审判及青少年维权工作是一项事关国家和社会发展的“民心工程”和“希望工程”。家庭是社会的细胞，青少年是祖国的未来。虽然我院在家事审判及青少年维权工作方面取得了一些成绩，但我们也充分认识到，这项工作只有进行时，没有完成时。我院将以此次人大常委会专题审议作为检验总结的契机，认真落实各项审议意见和要求，进一步创造载体、创新机制、创优成效，努力开创太仓家事审判和青少年维权工作的新局面，为建设幸福金太仓作出新的贡献。

## 关于对“家事审判及青少年维权”工作情况报告的审议意见

市人大常委会内务司法工委主任 王雪源

主任、各位副主任、各位委员：

今年4月25日，内务司法工委在市人大常委会周鸿斌副主任的带领下对市人民法院的“家事审判及青少年维权”工作情况进行了调研，刚才秦院长就“家事审判及青少年维权”工作情况作了报告。现结合调研情况，作一简要审议发言：

### 一、总体评价

太仓市人民法院在太仓市委的领导下，

在上级人民法院的指导下，从保障未成年人、妇女、老年人合法权益、维护婚姻家庭和谐稳定出发，创新司法服务社会和家庭的方式方法，家事审判及青少年维权工作稳步推进，取得了良好的社会效果。据统计，2014年至2018年4月，共审结涉少民事及家事案件2258件，其中调解撤诉1647件，调解撤诉率达72.94%；共审结未成年人犯罪案件87件114人，刑事被告人数和案件数呈逐年下



降的态势，非监禁刑适用率保持在较高水平，重新犯罪率为零。太仓市法院实行涉少案件与家事案件并轨工作以来，在原有涉少综合审判职能基础上新增了婚姻、继承、赡养、抚养等家事纠纷案件的审判职能，创新意识强、工作亮点多，太仓少年家事审判形成了富有特色的工作格局，2014年以来，共获得各类集体和个人荣誉表彰10余项，先后荣获全国“巾帼文明岗”、全国“青少年维权岗”等国家级荣誉称号，相关工作经验被《中央电视台》《法制日报》《人民法院报》等国家级主流媒体报道推广。

主要表现在：

（一）完善家事审判及青少年维权体系建设，强化组织领导。成立了由院长担任组长的家事审判及青少年维权工作领导小组，制订了工作实施方案，严格家事审判及青少年维权工作流程，为全力解决家事纠纷及青少年维权提供了保障。建立了家事及青少年案件审判团队，根据婚姻、妇女和儿童权益、老人赡养类等家事案件的特点，精心挑选审判工作经验丰富、耐心细致的3名员额法官等组成审判专业团队。探索涉少家事综合审判机制，进一步提升涉少案件审理的专业化水平。同时积极整合社会资源，构建社会协同网络。根据家事案件的特点，广泛邀请联动调解网络人员参与案件调解，大大提高案件的调解成功率。

（二）创新家事审判及青少年审理机制，优化综合审判模式。太仓法院加强制度建设，狠抓调解工作，家事审判及青少年维权案件呈现“两高一低”（高调解撤诉率、高一审服判息诉率、低发回改判率）的良好态势。一是引入社会专业力量，通过政府购买社会

服务的方式，委托专业机构心理咨询师对矛盾突出的家事纠纷案件当事人进行心理疏导，其中40%的案件调解、和解结案。二是探索专门审判程序，以强调伦理关系修复，家庭情感弥合为目标，探索家事案件审理新方式。三是创新案件审理方式，建立隔离保护措施。在审判中注意避免未成年人卷入父母纷争造成“二次伤害”。同时太仓法院严格按照《刑事诉讼法》规定，对犯罪时不满十八周岁，判处五年以下有期徒刑的91名少年犯的犯罪记录封存，封存率100%。

（三）加强部门联动，延伸审判职能，提升青少年权益保护。市人民法院注重部门联动，加强与有关单位的沟通合作，充分利用调解资源，构建多元化解机制。一是切实开展司法建议工作。充分发挥司法建议的作用，加强对社会普遍关注的突出性问题的分析研判，及时向相关单位发送司法建议，促进相关单位加强管理。二是切实开展普法宣传工作。法院与市教育局、团市委联合开展“法为成长护航”等系列活动。三是切实开展延伸帮教工作。联合团市委、太仓市启航青少年事务发展中心对涉少民事案件中需要帮助的未成年人开展“阳光处处”护苗计划。

## 二、当前面临的困难和问题

（一）家事案件及青少年维权案件法律法规宣传普及率还不够高。在家事纠纷案件中，部分案件当事人对一些法律法规不知道，不清楚，导致违法犯罪。

（二）对家事纠纷调解和青少年维权的社会力量参与不足。家事纠纷及青少年维权处理中，往往需要联合公安、民政、教育、妇联、基层群众组织等多方社会力量共同参与，范围广泛，协调难度大，目前仅仅是法

院与妇联等部门互相支持配合较多，其他部门还没有真正形成合力。

(三)家事法官皆为女性，缺少男性法官。

### 三、几点建议

(一)加强做好家事审判及青少年维权工作的责任感、使命感和紧迫感。深刻认识创新家事审判及青少年维权工作是人民法院参与社会治理创新、改善家事审判工作现状的迫切需求，是对人民群众司法需求的积极回应。要更新家事审判理念，注重社会建设，倡导家庭和睦，突出司法人文关怀，依法保护未成年人、妇女和老年人的合法权益，为构建和谐社会做出积极贡献。

(二)加强家事审判及青少年维权工作的宣传力度。通过媒体、网络、报刊等宣传手段，广泛营造维护妇女儿童权益的良好氛围，为助推家事审判及青少年维权工作提供

良好的民意基础。

(三)加强对家事审判及青少年维权工作社会力量的参与度。人民法院要主动协调相关职能部门打好组合拳，切实维护社会和谐稳定。

(四)加强审判团队建设，全面提升家事审判及青少年维权工作能力。要树立新型家事审判工作理念，打造家事审判专业团队。提升家事法官的法律咨询、心理疏导、诉讼调解、驾驭庭审、适用法律和裁判文书制作能力。要加强陪审员队伍建设，自觉接受人大、当事人和社会各界监督。要加强司法公信力建设，严肃纪律保障、强化司法保障，落实职业保障，认真解决家事审判及青少年维权团队男女法官配备不合理等问题，配齐配强审判辅助人员，努力打造一支公正为民、廉洁高效的家事审判队伍。

## 太仓市人民代表大会常务委员会 关于接受许蕾同志辞去 市人民政府副市长职务的请求的决定

(2018年5月28日市十六届人大常委会第10次会议通过)

太仓市第十六届人民代表大会常务委员  
会第10次会议决定：接受许蕾同志辞去市人

民政府副市长职务的请求，报太仓市第十六  
届人民代表大会第三次会议备案。

## 太仓市人民代表大会常务委员会免职名单

(2018年5月28日市十六届人大常委会第10次会议通过)

张红烈 免市人民法院副院长职务。

# 在市十六届人大常委会第 10 次会议 结束前的讲话

市人大常委会主任 陆卫其

各位组成人员，同志们：

在与会同志的共同努力下，本次会议已经完成了各项预定议程。

本次会议听取和审议了环城生态廊道工程建设情况报告。生态廊道工程是现代田园城市的重要标志，是海绵城市建设的重要内容，也是改善环境质量的重要手段。近年来，我市立足“一心两湖三环四园”的田园城市生态体系，创新实施环城生态廊道项目，着力打造网格化城市绿地系统，工作成效显著。下阶段，要继续抓好以下三项工作：一要精心规划、拓展功能。注重生态功能和城市布局有机融合、城市风貌和民生需求无缝对接，按照“一环”优化提升、“二环”加快建设、“三环”规划控制的目标任务，进一步系统性地完善各项生态规划。坚持高标准设计，高质量施工，优化林木结构，开拓廊道功能，打造美观实用、有“太仓味道”的城市绿地系统。二要精准施工、加快建设。立足“一环”“二环”“三环”建设过程中的实际情况，积极破解建筑搬迁等难题，加快推动公园、廊道、绿地及水系的勾连互补。重点推进市民公园、滨河路东延等项目建设，提升西庐园、独淙小海生态景观功能，统筹兼顾发挥城市绿地的综合效应。三要精细管理、普惠民生。严把审批关、质量关、验收关，加大绿地保护力度，逐步实现对生态廊道绿化养护的动态化监管，不断提升管控水平。采取多种有效途径，鼓励公众参与公共绿化养护管理，

引导市民养成环保的生活方式和行为习惯，提倡低碳出行，共同提升人居环境品质。

本次会议听取和审议了“创新科技信贷手段，助推企业发展”工作情况报告。政府作为经济的宏观调控者，要加大对科技型企业的信贷融资支持，帮助其突破发展瓶颈、把握发展机遇。近年来，我市不断深化政企银合作、加快推进平安金融建设，为创新发展提供了较为良好的要素保障，“两新”产业发展势头强劲。下阶段，为加快建设“临沪科创产业高地”，希望继续做好以下三方面工作：一要加强政策支持。完善科技信贷风险补偿机制，探索制定鼓励担保行业发展的优惠政策，用好企业应急转贷资金，简化科技信贷审批流程，进一步优化科技创新金融环境。二要创新金融产品。鼓励金融机构为企业量身定制信贷产品，逐步扩大无形资产质押贷款的适用范围，并借力风投机构、私募基金等，通过“放贷+投资”的模式，满足科技型企业发展的实际需求。三要降低融资风险。加快科技型中小企业信用体系建设，提升科技信贷中介机构服务能力，建立多元化新型风险共担机制，集中力量汇聚创新资源、破除融资困境，帮助企业发展壮大。

本次会议听取和审议了“家事审判及青少年维权”工作情况报告。家是最小国，国是千万家，家庭的和睦与青少年的健康成长关系到国家的稳定与社会的和谐。“家事审判及青少年维权”是司法实践中比较敏感和

特殊的领域，近年来，我市人民法院进一步转变理念、创新思路、延伸职能，取得了较好的工作质效和社会反响。下阶段希望能够继续坚持三个并重：一是坚持调解与判决并重。不断充实专业审判力量、择优购买机构服务、完善社会联动机制，把握涉少民事、刑事案件的不同特点，探索专门的审理程序和方式，切实提升案件审理的专业化水平。二是坚持惩戒与保护并重。秉承未成年人优

先保护理念，做好教育预防、司法救助、心理疏导、保密封档、矫正安置等相关工作，保证青少年合法权益不受非法侵害，帮助失足青少年重新起航融入社会。三是坚持创新与规范并重。总结部门联动、巡回审理、量刑评估、商会帮教等创新举措和先进经验，摸清规律、论证优化、规范执行，把好的审理模式固定下来、推广出去，真正实现对青少年全方位、多层次、高质量的权益保护。

## 太仓市十六届人大常委会第 10 次会议 组成人员出席名单

陆卫其	朱大丰	陆 燕	邹家宏	周鸿斌	沈 炯
张顺明	王雪源	时利林	朱柏华	沈 忠	汪 放
浦绍兴	顾永忠	周 华	王永伟	周 瑛	龚秋健
张俊华	王大明	顾益新	吴莉华	郭平原	徐建明
贺延辉	黄卫东	姜利农	顾 燕	朱 涛	何庆华